

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 696/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

05 мая 2017 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ИП Гавриловой <...> (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГКУ СО КК «Анапский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» при проведении электронного аукциона: «Приобретение канцелярской принадлежности и бумажной продукции» (извещение № 0318200025517000021) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком при описании объекта закупки установлены избыточные требования к товарам, а также требования к упаковке товаров.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ГКУ СО КК «Анапский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» проводился электронный аукцион: «Приобретение канцелярской принадлежности и бумажной продукции» (извещение № 0318200025517000021).

Начальная (максимальная) цена контракта – 117 100,00 рублей.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы,

чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В разделе 2 «Описание закупки» документации об электронном аукционе установлены следующие требования товарам:

Наименование		Технические характеристики
1	Тетрадь 12 листов, клетка	Школьная тетрадь формат: А5; количество листов: 12; внутренний блок: офсет 60 г/м2, клетка с полями; обложка: зеленая; скрепление: скрепка; <u>производитель: Россия.</u>
2	Тетрадь 12 листов, линия	Школьная тетрадь формат: А5; количество листов: 12; внутренний блок: офсет 60 г/м2, линия с полями; обложка: зеленая; скрепление: скрепка; <u>производитель: Россия.</u>
3	Тетрадь 48 листов, клетка	тетрадь формат: А5 (170мм x 205мм); количество листов: 48; внутренний блок: офсет 60 г/м2, клетка с полями; обложка: мелованный картон;

		скрепление: скрепка; производитель: Россия.
4	Альбом для рисования, 8 листов	альбом для рисования предназначен для детей дошкольного и младшего школьного возраста; формат: А4; количество листов: не менее 8; внутренний блок: бумага плотностью не менее 100г/м2; обложка: офсет плотностью не менее 100 г/м2. скрепление: скрепка; производитель: Россия.
5	Пластилин	пластилин для детского творчества, не липнет к рукам и не оставляет жирных пятен; количество цветов: не менее восьми; Не менее 8 цветов Масса: не менее 112г наличие стека: соответствие; производитель: Россия.
6	Краски акварельные медовые	краски акварельные медовые полусухие, имеют яркие насыщенные цвета, <u>дают множество оттенков при смешивании</u> и обеспечивают однородное окрашивание; количество цветов: не менее 12 цветов; форма кюветов: круглая; Отделение для кисти длиной не менее 16,6см Размер упаковки (ВхШхГ) не менее 185ммх75х15мм
9	Набор цветных карандашей, 12цветов	набор цветных карандашей предназначен для детей дошкольного и младшего школьного возраста; количество цветов: не менее 12; <u>корпус: трехгранный, утолщенный;</u> материал корпуса: высокосортная древесина; Диаметр грифеля не менее 5мм красящий грифель изготовлен с использованием натуральных красителей: соответствие; упаковка: картонная
25	Набор чертежных принадлежностей, 5 предметов	набор чертежных принадлежностей; количество предметов: не менее пяти; набор включает в себя: запасной грифель, циркуль, ручка рейсфедера, рейсфедер, игольная вставка; циркуль 11см: соответствие; упаковка: пластиковый пенал <u>с европодвесом;</u>
26	Ножницы, 165мм	ножницы для работы с бумагой, тканью, картоном; эргономичная форма ручек с резиновой вставкой: соответствие; заточка лезвий: трехсторонняя;

		нержавеющая сталь: соответствие; длина: не менее 165мм; упаковка: картонная с <u>европодвесом</u> .
27	Портфель. Сумка (школьн.) для девочек 41х32х14 см	рюкзак универсальный; размер: 41х32х14 см количество отделение: не менее 1; количество карманов: не менее 1; ткань: водоотталкивающая; ляжки: широкие регулируемые; цвет: красный; объем: не менее 20 литров.

Заказчиком установлены требования упаковке товаров, а также к материалу упаковки, такие как: картонная с европодвесом.

Гражданский кодекс Российской Федерации подобных требований к упаковке, а также требования к материалу упаковки не устанавливает.

Кроме того, в аукционной документации установлены требования к товарам, которые не являются техническими, функциональными, качественными характеристиками (потребительскими свойствами) товаров (например, п.6 Краски – дают множество оттенков при смешивании, п.9 Карандаш – должен иметь утолщенный корпус, при этом не указано значение толщины в см, п.26 Ножницы – эргономичная форма ручек, п.27 Портфель. Сумка (школьн.) для девочек - ляжки: широкие, при этом не указано значение данного показателя в см и т.д.).

В п.1,2,3,4,5,8,12,15,18 описания объекта закупки в нарушение п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено требование к производителю товаров – Россия.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гавриловой <...> обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - ГКУ СО КК «Анапский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» нарушение п.1), п.3) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64, ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику - ГКУ СО КК «Анапский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №356

по делу №ЭА-696/2017 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

05 мая 2017 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 05.05.2017г. по делу №ЭА-696/2017, принятого по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика - ГКУ СО КК «Анапский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» при проведении электронного аукциона: «Приобретение канцелярской принадлежности и бумажной продукции» (извещение № 0318200025517000021) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику - ГКУ СО КК «Анапский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (единой комиссии) устранить нарушение п.1), п.3) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64, ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки (электронный аукцион № 0318200025517000021);

- аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленное извещением № 0318200025517000021.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки на участие в указанном электронном аукционе об отмене протоколов и аннулировании

определения поставщика. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Разблокировать средства участников закупки, внесенные в качестве обеспечения заявки.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 31.05.2017г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.