

РЕШЕНИЕ

по делу РНП №012/06/104-462/2024

«08» июля 2024 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии - <...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> — главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> — ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии посредством веб конференции представителя ООО ТД «ЧЭТП» — <...> (на основании доверенности);

в присутствии представителя ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» — <...> (на основании доверенности);

рассмотрев сведения, представленные ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» о включении ООО ТД «ЧЭТП» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку шовного материала (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0108500000424002662 от 10.06.2024) и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения в отношении ООО ТД «ЧЭТП» об уклонении от заключения контракта на поставку шовного материала.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий

контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО ТД «ЧЭТП» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение №0108500000424002662 было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 10.06.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта — 1 743 668,00 рублей.

Электронная площадка для проведения закупки — <http://www.etp-ets.ru>.

Дата и время окончания срока подачи заявок — 18.06.2024 08:00 (МСК).

Согласно протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.06.2024 №ИЭА1, на участие подано 7 заявок.

Победителем закупки признана заявка ООО ТД «ЧЭТП».

В соответствии с пунктом 1 частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

24.06.2024 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.etp-ets.ru> без своей подписи проект контракта на поставку шовного материала.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с

настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

2. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;
3. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Таким образом, срок подписания участником закупки проекта контракта истек 01.07.2024 23:59 (МСК).

Однако, по состоянию на 02.07.2024 проект контракта не был подписан ООО ТД «ЧЭТП».

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта от 02.07.2024, ООО ТД «ЧЭТП» признано уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Так, в рамках рассмотрения дела ООО ТД «ЧЭТП» были представлены письменные пояснения, согласно которым ООО ТД «ЧЭТП» уклонилось от заключения вышеуказанного контракта в связи с техническими причинами, а именно 01.07.2024 была приостановлена подача услуг связи, в связи с обрывом ВОЛТС (волоконно-оптическая линия, механический обрыв). Поставщик арендует помещения у ОА «ЧЭТП» по адресу: г. Челябинск, ул. Машиностроителей, 2, и подключен к серверам АО «ЧЭТП». В результате отсутствия связи Поставщик не смог 01.07.2024 согласовать с банком гарантию и подписать контракт. 02.07.2024 была выпущена Гарантия согласно условиям контракта на сумму 174 366,80 рублей.

Уникальный номер реестровой записи в реестре независимых гарантий: 07X2121504373624005202.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель ООО ТД «ЧЭТП» пояснил, что необходимая для поставки продукция имеется на складе Поставщика в

необходимом объеме, общество готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме.

Так же в материалы дела представлено платежное поручение №925 от 02.07.2024 об оплате вознаграждения за предоставление Гарантии по извещению №0108500000424002662, свидетельствующее об отсутствии умысла уклоняться от заключения контракта.

Исходя из пояснений Заказчика на заседании Комиссии, Заказчик считает возможным не включать сведения об ООО ТД «ЧЭТП» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 № 1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила № 1078).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Термин «уклонение от исполнения (заключения) контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя торгов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО ТД «ЧЭТП» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО ТД «ЧЭТП» отсутствовало намерение уклониться от подписания контракта, действия (бездействие) по неподписанию ООО ТД «ЧЭТП» контракта расцениваются Комиссией, как совершенные по неосторожности, когда участник

закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта

Учитывая, что в настоящее время ООО ТД «ЧЭТП» готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме, а Заказчик не возражает заключить контракт с ООО ТД «ЧЭТП», Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта по результатам электронного аукциона №0108500000424002662 от 10.06.2024 с ООО ТД «ЧЭТП».

Также при принятии решения об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков Комиссия принимает к сведению, что ООО ТД «ЧЭТП» на сегодняшний день исполнено более 1800 контрактов, информация о которых размещена в ЕИС.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ Республики Марий Эл «Перинатальный центр» в отношении ООО ТД «ЧЭТП» (ИНН 7449036982) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку шовного материала (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0108500000424002662 от 10.06.2024) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Заключение контракта по результатам закупки №0108500000424002662 от 10.06.2024, считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: