Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – <…> членов Комиссии: <…>

в присутствии представителя ответчика: начальника юридической службы Муниципального казенного предприятия «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» - <…>

в присутствии представителей заявителя: директора ООО «КП-Сервис» <…>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «КП-Сервис» на действия организатора торгов Муниципального казенного предприятия «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» при организации и проведении торгов: открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным казенным предприятием «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» (лот №1 объекты недвижимости, расположенные по адресу: г.Оренбург, ул.Лесозащитная, 16), выразившихся в необоснованном отказе в допуске к участию в аукционе

УСТАНОВИЛА:

25.10.2013г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «КП-Сервис» на действия организатора торгов Муниципального казенного предприятия «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» при организации и проведении торгов: открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным казенным предприятием «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» (лот №1 объекты недвижимости, расположенные по адресу: г.Оренбург, ул.Лесозащитная, 16).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г. и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «КП-Сервис» Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» заявителю – ООО «КП-Сервис» и организатору торгов – Муниципальному казенному предприятию «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» были направлены уведомления о рассмотрении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по

существу (исх.№12080 от 29.10.2013г., исх.№12079 от 29.10.2013г. соответственно).

Рассмотрение жалобы назначено на 30 октября 2013г. на 17 часов 00 минут.

На заседании Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Как следует из жалобы, *18.09.2013 г. в газете «Вечерний Оренбург», на официальном сайте администрации г.Оренбурга www.admin.orenburg.ru, официальном сайте предприятия www.tralik.ru и официальном сайте для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение о проведении аукциона по продаже недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности г.Оренбурга и закрепленного за продавцом на праве оперативного управления.*

23.10.2013 г. было получено уведомление об отказе в допуске к участию в открытом аукционе, основание: не соответствие требованиям аукционной документации, а именно ч.3 п.4 «Требований к участию аукциона». ООО «КП-СЕРВИС» считает отказ необоснованным. Согласно ч.3 п.4 участник аукциона должен соответствовать следующим требованиям: предъявить документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юр.лица. В составе аукционной документации имеется приказ о назначении директора ООО «КП-СЕРВИС», также решение о назначении физического лица на должность директора. Доказательством является ОПИСЬ ДОКУМЕНТОВ, предоставляемых для участия в открытом аукционе по лоту № 1. Ответственное лицо, Сальников А.Э. проверил состав всего пакета документов согласно описи, сделал отметку о соответствии. Пакет документов ООО «КП-СЕРВИС» ответственному лицу вручил лично директор ООО «КП-СЕРВИС», чему доказательством является подпись в журнале приема заявок Организатора торгов.

Торги по продаже недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности проводятся согласно требованиям, предъявляемым №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Соблюдение претендентом указанных требований означает, что заявка и документы, представляемые одновременно с заявкой, поданы от имени претендента. При этом ненадлежащее исполнение претендентом требования о том, что все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, или отдельные тома документов должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа претенденту в участии в продаже.

Не допускается устанавливать иные требования к документам, представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов.

В требованиях к участникам аукциона в аукционной документации прописано, что копии учредительных документов заявителя должны быть нотариально заверенными, что противоречит ст.16 ФЗ-178. Также, в ФЗ-178 прописано, что не допускается устанавливать иные требования к документам, представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных статьей 16, а также

требовать представление иных документов. Однако, в аукционной документации указаны дополнительные требования к заявителям: требуется выписка из ЕГРЮЛ, решение об одобрении крупной сделки.

На основании изложенного, ООО «КП-Сервис» просит признать недействительным решение аукционной комиссии об отказе в допуске ООО «КП-Сервис» к участию в указанном аукционе, приостановить процедуру проведения торгов, обязать организатора торгов внести изменения в аукционную документацию.

В ходе рассмотрения жалобы, представитель МКП «ОГПТ» нарушение не признал, пояснил, что *в связи с тем, что по состоянию на сегодняшний день процедура проведения торгов на право заключения договора купли-продажи муниципального имущества, проводимая муниципальными казенными предприятиями, в оперативном управлении которых находится данное имущество не регламентируется ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», то МКП «ОГПТ» считает, что организатором торгов не ограничен доступ к участию в торгах ООО «КП-Сервис».*

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно Федеральному закону от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» настоящий закон регулирует отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении (ст.3 ФЗ-178).

Отчуждение муниципального имущества в данном случае регулируется гражданским законодательством и аукционной документацией по проведению открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МКП «ОГПТ» м/о г.Оренбург, утвержденной директором МКП «ОГПТ» А.П. Канаевым 18.09.2013г.

Согласно ст.447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. В качестве организатора торгов может выступать собственник вещи или обладатель иного имущественного права на нее. Организатором торгов также могут являться специализированная организация или иное лицо, которые действуют на основании договора с собственником вещи или обладателем иного имущественного права на нее и выступают от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом. В случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов. Торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной

комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

Согласно ст.448 ГК РФ в открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели. Если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Муниципальным казенным предприятием «Оренбургский городской пассажирский транспорт» (далее МКП «ОГПТ») 18.09.2013г. опубликовано извещение о проведении торгов по продаже муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным казенным предприятием «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» (лот №1 объекты недвижимости, расположенные по адресу: г.Оренбург, ул.Лесозащитная, 16).

Согласно документации по проведению открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МКП «ОГПТ» м/о г.Оренбург, утвержденной 18.09.2013г. директором МКП «ОГПТ», на основании решения Оренбургского городского Совета № 651 от 11.06.2013 г. «О даче согласия на отчуждение муниципальных объектов недвижимости, расположен ных по адресу: Оренбургская область, город Оренбург, ул. Лесозащитная, д. №16» приня то решение о продаже муниципального имущества на аукционе, открытом по составу уча стников (предложения по цене в открытой форме).

В соответствии с Решением Оренбургского городского совета № 651 от 11.06.2013г. 31 октября 2013 года в 10.00 Муниципальное казенное предприятие «Оренбург ский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» проводит открытый по составу участников аукцион по продаже следую щих объектов недвижимости, расположенных по адресу: г. Оренбург, ул. Лесозащит ная, 16:

Лот №1:

1) Здание теплицы, назначение: нежилое, одноэтажное, общей площадью 1046 кв.м.. инв. №П-78-15/Г5, литер Г5;

2) Проходная, назначение: нежилое, 1-этажный, общей площадью 78, 4 кв.м., инв. №П-78-15/Г, литер Г;

3) Производственное здание, назначение: нежилое, 1-этажное, общей площадью 95,5 кв.м., инв. №П-78-15/Г2, литер Г2;

4) Гараж, назначение: нежилое, 1-2 этажный, общей площадью 380,7 кв.м., инв. ЖТ-78-15/ГЗ, литер ГЗ;

5) Нежилое строение, назначение: нежилое, 2-этажный, общая площадь 5042 кв.м.. инв. №11-78-15/Г1, литер Г1;

6) Контрольное помещение, назначение: нежилое, 1-этажный, общей площадью 7.5 кв.м., инв. №П-78-15/Г4, литер Г4;

7) Здание котельной, назначение: нежилое, 1-2-этажный, общая площадь 589,1 кв.м., инв. №П-78-15/КК1, литер КК1;

8) Склад, назначение: нежилое, 1-2-этажный, общая площадь 388 кв.м., инв. № П- 78-15/ББ1, литер ББ1.

С действующим обременением: в отношении объектов заключен договор аренды. Срок действия до 09.04.2016 г. включительно.

С начальной ценой продажи объекта - 17 180 150 рублей 00 копеек.

Дата и время проведения аукциона установлена 31 октября 2013г. в 10ч. 00мин.

Приказом МКП «ОГПТ» от 16.09.2013г. №766/1 утвержден состав аукционной комиссии для проведения аукциона по отчуждению имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МКП «ОГПТ» м/о г.Оренбург.

Пунктом 3 аукционной документации по проведению открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МКП «ОГПТ» м/о г.Оренбург, утвержденной директором МКП «ОГПТ» А.П. Канаевым 18.09.2013г. (раздел «Требования к участникам аукциона») предусмотрено, что заявитель должен представить документы и сведения, указанные в документа ции об аукционе, т.е.:

1) заявка на участие в открытом аукционе по лоту;

2) документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Рос сийской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридиче ского лица и подписанное его руководителем письмо);

3) полученную не ранее чем за один месяц до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юри дических лиц), полученную не ранее чем за один месяц до даты размещения на официаль ном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), нотариально заверенные копии доку ментов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом за веренный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридиче ского лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соот ветствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее, чем за один месяц до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя (форма доверенности размещена на сайте torgi.gov.ru в разделе «Документы»), заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

5) нотариально заверенные копии учредительных документов заявителя, либо иным способом заверенные документов (для юридических лиц);

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого ре шения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации; учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

7) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка;

9) опись предоставляемых документов в 2-х экз. (прошивается 1экз.).

Иных требований к участникам торгов аукционной документацией не предусмотрено.

ООО «КП-Сервис» получено уведомление об отказе в допуске к участию в открытом аукционе от 17.10.2013г.

В соответствии с протоколом от 16.10.2013г. №1 рассмотрения заявок на участие в открытом по составу участников аукционе и форме подачи предложений о цене аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МКП «ОГПТ» м/о г.Оренбург, расположенного по адресу: г.Оренбург, ул.Лесозащитная, 16, заявка ООО «КП-Сервис» аукционной комиссией отклонена по основанию несоответствия требованиям аукционной документации, а именно ч.3 п.4 «Требований к участникам аукциона».

Согласно представленной в заседание Комиссии заявки ООО «КП-Сервис» обществом представлены следующие документы: заявка на участие в аукционе, подписанная уполномоченным лицом заявителя, выписка из единого

государственного реестра юридических лиц от 10.10.2013г., документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности и доверенность на осуществление действий от имени заявителя, копии учредительных документов заявителя, решение об одобрении или о совершении крупной сделки от 14.06.2012г., заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя – юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном КоАП РФ, платежное поручение №36 от 09.10.2013г.

Опись, заявка, прилагаемые к заявке документы прошиты, пронумерованы, скреплены печатью.

В силу п. 3.26 Постановления Госстандарта России от 03.03.2003 №65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации» при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись: «Верно»; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения. Допускается заверять копию документа печатью, определяемой по усмотрению организации. То есть, содержание представленных заявителем документов должно быть понятно и не вызывать сомнений.

В документах, представленных с заявкой ООО «КП-Сервис» приложена копия приказа №1 от 17.05.2012г. о вступлении в должность директора ООО «КП-Сервис», заверенная печатью ООО «КП-Сервис», но не подписанная руководителем заявителя (для лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, что не соответствует также требованиям аукционной документации.

Кроме того, исследовав приложенные к заявке общества документы, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что представленное обществом решение ООО «КП-Сервис» от 14.06.2012г. об одобрении крупной сделки не было оформлено надлежащим образом. Более того, данный документ скреплен печатью, но подпись учредителя ООО «КП-Сервис» Попова А.В. отсутствует.

Согласно ГОСТ Р 6.30-2003 в состав реквизита «Подпись» входят: наименование должности лица, подписавшего документ; личная подпись; расшифровка подписи.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России считает доводы, изложенные в жалобе ООО «КП-Сервис» необоснованными, поскольку документы, приложенные к заявке общества не соответствуют требованиями аукционной документации.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, ч.1 ст.39, частями 1–3 ст.41, ст.49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КП-Сервис» на действия организатора торгов Муниципального казенного предприятия «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» при организации и проведении торгов: открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным казенным предприятием «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» (лот №1 объекты недвижимости, расположенные по адресу: г.Оренбург, ул.Лесозащитная, 16), необоснованной.

Председатель Комиссии <….>

Члены Комиссии <…>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.