

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проверки сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках, необходимых для включения в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18 мая 2021 года

№ 039/07/5-488/2021

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по проверке сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках), направляемых территориальным антимонопольным органом в федеральный орган исполнительной власти (ФАС России), уполномоченный на ведение Реестра недобросовестных поставщиков, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, в составе:

Председатель комиссии:	Д.	руководитель Калининградского УФАС России;
Члены комиссии:	М.	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	К.	заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

при участии представителей:

Заказчика – ГАУ КО «Т»	О.	по доверенности;
ООО «О»	А.	директор;
	С.	по доверенности,

рассмотрев заявление (вх. № 3282 от 06.05.2021) ГАУ Калининградской области «Т» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «О» в связи с уклонением от заключения договора по итогам проведенного запроса котировок в электронной форме на поставку и установку модульного пандуса у главного входа здания Государственного автономного учреждения Калининградской области «Т» (извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/№32110124590>).

УСТАНОВИЛА:

06.05.2021 в Калининградское УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), поступило заявление Государственного автономного учреждения Калининградской области «Т» (236000, Калининградская обл., г. Калининград, ул. ХХХ) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «О» (236011, Калининградская область, г. Калининград, ул. ХХХ) в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Калининградского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

25.03.2021 в Единой информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещена информация о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку и установку модульного пандуса у главного входа здания Государственного автономного учреждения Калининградской области «Т» (извещение № 32110124590) (далее – Запрос котировок, закупка).

Деятельность Заказчика при осуществлении закупочных процедур регламентируется положениями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Калининградской области «Т», утвержденного протоколом Наблюдательного совета Заказчика от 29.05.2020 № 56 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Закона о закупках.

Согласно пункту 339.3 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки в электронной форме заключается путем обмена электронными документами на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 349 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается в порядке, указанном в документации о проведении закупки, путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в проект договора.

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта» извещения о проведении Запроса котировок установлено, что договор по результатам закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки. Заказчик в течение 5 дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки, направляет победителю закупки (или участнику закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора в соответствии с пунктом 351 положения) проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем (или участником закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора в соответствии с пунктом 351 положения), в проект договора, прилагаемый к извещению о закупке. Победитель закупки (или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора в соответствии с пунктом 351 положения) в течение 5 дней со дня направления ему проекта договора обязан подписать проект договора и передать его заказчику, а также предоставить обеспечение исполнения договора, соответствующее требованиям извещения о закупке (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено заказчиком в извещении о закупке).

Аналогичные условия и порядок заключения договора содержатся в пунктах 350-354 Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 355 Положения о закупках в случае, если победитель закупки (или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора в соответствии с пунктом 351 Положения) не представил заказчику в указанный в пункте 354 Положения срок подписанный договор либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой победитель (или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора в соответствии с пунктом 351 Положения) признается уклонившимся от заключения договора.

Итоги Запроса котировок подведены протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2019201, размещенном в ЕИС 05.04.2021.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2019201 от 05.04.2021 до окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок поступила одна заявка – ООО «О», признанная комиссией Заказчика соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса котировок, в связи с чем Запрос котировок признан несостоявшимся. Договор заключается с участником, подавшим единственную заявку – ООО «О» на условиях, предусмотренных извещением, по цене, предложенной данным участником – 430 000,00 рублей (снижение составило 6,6 %).

07.04.2021 Заказчиком в адрес ООО «О» посредством размещения на электронной площадке РТС-тендер направлен на подписание проект договора.

В соответствии с условиями извещения о проведении Запроса котировок регламентированная дата для подписания договора со стороны ООО «О» - 12.04.2021.

По истечении указанного срока подписанный ООО «О» договор в адрес Заказчика не поступил.

Протоколом от 26.04.2021 Заказчик признал ООО «О» уклонившимся от заключения договора.

Согласно представленным ООО «О» пояснениям проект договора подписан им через функционал электронной площадки 25.04.2021 в 16:47 (МСК).

Причиной неподписания договора в регламентированный срок послужила ошибка ответственного сотрудника, который ориентировался на сроки для подписания проекта договора, установленные электронной площадкой – до 25.04.2021 23:59.

Вместе с тем, умысла уклониться от подписания и в последующем исполнения договора у Общества не имелось.

Кроме того, ООО «О» располагает необходимыми для исполнения договора ресурсами, после публикации протокола итогов Запроса котировок Обществом произведена закупка необходимых комплектующих для надлежащего исполнения договора.

Изложенные факты подтверждаются представленными ООО «О» документами и сведениями, в частности представлена переписка общества с оператором электронной площадки, товарные накладные на закупку

материалов.

Также из представленной информации следует, что данный случай является единичным, не несущим систематического характера.

Проанализировав все изложенные выше обстоятельства, Комиссия считает, что действия ООО «О» по уклонению от заключения договора не носят характер недобросовестного поведения и не свидетельствуют о намеренном уклонении от его подписания.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках закупочной процедуры обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупочных процедурах.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями действующего законодательства.

Комиссия приходит к выводу о том, что фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства, с учетом пояснений Общества и представленных им сведений, не свидетельствуют о доказанности в рассматриваемом случае умышленно недобросовестных действий со стороны Общества.

Кроме того, представитель Заказчика в заседании Комиссии пояснил, что заявление о включении сведений в отношении ООО «О» в реестр недобросовестных поставщиков подано им в соответствии с требованиями статьи 5 Закона о закупках и на включении ООО «О» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

На основании изложенного, Комиссия приняла

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о ненаправлении в ФАС России сведений об участнике закупки ООО «О» (236011, Калининградская область, г. Калининград, ул. ХХХХ) для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии:

Д.

Члены Комиссии:

М.

К.