РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения протеста на постановление от 12.04.2022 о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32-353/2022

04 мая 2022 года
г. Йошкар-Ола

Я , руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <…>, при участии посредством видеоконференцсвязи директора ООО «Инвесто» < … > заместителя Горномарийского межрайонного прокурора <…>, рассмотрев посредством видеоконференцсвязи материалы дела об административном правонарушении № 012/04/7.32-353/2022 по протесту и.о. Горномарийского межрайонного прокурора на постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 12.04.2022, вынесенное заместителем руководителя – начальником отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <…>, которым производство по делу об административном правонарушении, возбужденному по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ в отношении должностного лица - директора ООО «Инвесто» <…> по факту неисполнения в срок ООО «Инвесто» обязательств, предусмотренных контрактом с реестровым номером №0308200027821000175 от 30.06.2021 на поставку изделий медицинского использования «Контур дыхательный анестезиологический, одноразового использования» прекращено на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя – начальника отдела Марийского УФАС России <…> от 12.04.2022 производство по делу об административном правонарушении, возбужденному по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ в отношении должностного лица - директора ООО «Инвесто» <…>, прекращено на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Не согласившись с данным постановлением, и.о. Горномарийского межрайонного прокурора обратился с протестом, в котором просил

вышеуказанное постановление отменить, дело направить должностному лицу повторно для проведения административного расследования.

В качестве обоснования протеста и.о. Горномарийского межрайонного прокурора указал, что нарушение ООО «Инвесто» сроков поставки товара по контракту от 30.06.2021 на поставку изделий медицинского использования «Контур дыхательный анестезиологический, одноразового использования» носит существенный характер и не позволяет признать принятое по настоящему делу постановление законным и обоснованным. Также указывается, что по состоянию на 01.01.2021 на поднадзорной территории установлено 1219 случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией, зарегистрировано 33 летальных исхода вследствие заболевания.

На рассмотрении протеста заместитель Горномарийского межрайонного прокурора <…> поддержала позицию, изложенную в протесте.

Директор ООО «Инвесто» <…>, указал что постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 12.04.2022 считает законным и обоснованным, оснований для его отмены не имеется.

ГБУ Республики Марий Эл «Козьмодемьянская межрайонная больница» в письменных пояснениях от 29.04.2022 указывает, что поддерживает ранее данные объяснения от 30.03.2022, считает постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 12.04.2022 законным и обоснованным, также обращает внимание, что на 01.08.2021 в распоряжении больницы имелся контур дыхательный для взрослых в количестве 80 штук, в связи с чем просрочка поставки товара не повлекла за собой какой-либо существенный вред, угрозу жизни и здоровья людей.

Выслушав участников дела, исследовав материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующему.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

30.06.2021 между ООО «ИНВЕСТО» и ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница» заключен контракт с реестровым номером № 0308200027821000175 от 30.06.2021 на поставку изделий медицинского использования «Контур дыхательный анестезиологический, одноразового использования», цена контракта составила 101 200 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Пунктом 5.1 вышеуказанного контракта предусмотрено, что поставка оборудования осуществляется в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта. Датой поставки медицинского изделия считается дата, указанная в акте приема-передачи.

Таким образом, конечной датой поставки товара являлось 30.07.2021.

Вместе с тем, согласно акту приема-передачи, поставка изделий осуществлена лишь 13.08.2021.

Согласно письменным пояснениям ООО «ИНВЕСТО» просрочка поставки связана с тем, что оплата и запуск в производство изделий по контракту, происходит после того, как заказчиком опубликован итоговый протокол по закупке № 0308200027821000175.

Согласно протоколу подведения итогов закупки № 0308200027821000175 от 17.06.2021 ООО «ИНВЕСТО» признано победителем электронного аукциона.

Так, установлено, что между ООО «ИНВЕСТО» и ООО «МЕДИТЕХ» был заключен договор на поставку товаров от 22.12.2020, в рамках которого ООО «Инвесто» закупались контуры дыхательные анестезиологические, одноразового использования.

Согласно счета на оплату №1812 от 25.06.2021, в адрес ООО «ИНВЕСТО» был представлен счет на оплату в размере 104 368,65 рублей, согласно которому ООО «МЕДИТЕХ» надлежало поставить 4 позиции «Контур дыхательный без принадлежностей» и 1 позиция «Мочеприемник медицинский однократного применения. Максимальный срок изготовления на заводе, по условиям договора и счета на оплату от 25.06.2021 составлял 30 рабочих дней. Срок отгрузки в счете на оплату указан в течении 30 рабочих дней с момента 100% предоплаты.

В соответствии с платежным поручением от 25.06.2021 №218 ООО «ИНВЕСТО»

оплатило счет на оплату №1812 в полном объеме.

Согласно представленным сведениям, поставка груза произвелась 05.08.2021, а акт о приемке-передаче товара подписан заказчиком 13.08.2021.

На рассмотрении дела, Запольский Э.А. пояснил, что поставленный товар не был принят заказчиком 05.08.2021 по причине необходимости по просьбе заказчика внесения изменений в сопровождающие документы.

В силу требований части 2 статьи 94 Закона о контрактной системе поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Как следует из письма ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница» (№2738 от 30.03.2022) в связи с нарушением сроков поставки изделий медицинского назначения, в рамках заключенного контракта, 16.08.2021 года ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница» направила в адрес ООО «ИНВЕСТО» претензию №1111 с требованием оплаты неустойки в размере 306,97 рублей. ООО «ИНВЕСТО» оплатило указанную сумму 16.08.2021. Задержка поставки контура дыхательного анестезиологического одноразового использования на деятельность ГБУ РМЭ «Козьмодемьянской межрайонной больницы», а также на оказание медицинской помощи больным не повлияла.

Из представленных пояснений ГБУ РМЭ «Козьмодемьянской межрайонной больницы» ((№2738 от 30.03.2022) также следует, что претензий со стороны заказчика к ООО «ИНВЕСТО» по качеству поставленного товара не имеется, товар был поставлен и принят заказчиком 13.08.2021.

Таким образом, прихожу к выводу, что ООО «ИНВЕСТО» предприняты все меры к исполнению контракта, заключенного с ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница».

Из диспозиции части 7 статьи 7.32 КоАП РФ следует, что квалифицирующим признаком объективной стороны правонарушения является причинение существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, в связи с неисполнением обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков.

Следовательно, рассматриваемая норма закрепляет административную ответственность не за неисполнение государственного или муниципального

контракта, как оно понимается гражданским законодательством, а за такие действия (бездействие) подрядчиков, которые повлекли неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом, то есть когда контракт не был исполнен в соответствии с его условиями, и это в свою очередь причинило существенный вред охраняемым законом интересам общества и государства.

В рамках рассмотрения протеста не установлено каких-либо фактов, свидетельствующих о причинении обществу, государству, заказчику существенного вреда по причине просрочки поставки товара ООО «ИНВЕСТО» по контракту с реестровым номером №0308200027821000175 от 30.06.2021 на поставку изделий медицинского использования «Контур дыхательный анестезиологический, одноразового использования», как указывалось ранее и в постановлении о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 12.04.2022 у ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница» имелся запас контура дыхательного для взрослых в количестве 80 штук на 01.08.2021.

Приведенные в протесте доводы о том, что срыв поставки товара по контракту от 30.06.2021 повлек причинение существенного вреда, угрозу жизни и здоровью людей, так как по состоянию на 01.01.2021 на поднадзорной территории установлено 1219 случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией, зарегистрировано 33 летальных исхода вследствие заболевания, опровергаются представленными ГБУ Республики Марий Эл «Козьмодемьянская межрайонная больница» документальными доказательствами, а именно оборотной ведомостью, согласно которой в ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница» имелись запасы контура дыхательного анестезиологического, одноразового использования (на 01.08.2021 остаток составлял 80 штук).

Существенных нарушений процессуальных требований, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, которые не позволили бы всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, при производстве по делу об административном правонарушении допущено не было.

Пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, в том числе выносится решение об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.6, 30.7 КоАП РФ,

РЕШИЛ:

постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 12.04.2022, вынесенное заместителем руководителя – начальником отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <…>, которым производство по делу об административном правонарушении, возбужденному по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ в отношении должностного лица - директора ООО «Инвесто» Запольского Э.А. прекращено на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ оставить без изменения, а протест и.о. Горномарийского межрайонного прокурора - без удовлетворения.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящий суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии решения.

Руководитель