ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32-927/2021

26 октября 2021 года г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <…….>, рассмотрев материалы дела, возбужденного по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении должностного лица – главного специалиста отдела организации муниципальных закупок, развития торговли и бытовых услуг администрации городского округа «Город Волжск» <…….>) по факту направления в реестр контрактов в ЕИС информации по контрактам с реестровыми номерами 3121600259520000048 от 28.07.2020 и 3121600259520000067 от 30.10.2020 с нарушением сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в присутствии <…….>,

УСТАНОВИЛ:

12.10.2021 специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) Р.Р. Смирновой в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ был составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица – главного специалиста отдела организации муниципальных закупок, развития торговли и бытовых услуг администрации городского округа «Город Волжск» <…….> по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Так, из протокола об административном правонарушении следует, что И.А. <…….>ым по месту исполнения должностных обязанностей 30.07.2021 и 16.08.2021 совершено административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Пункт 9, 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе предусматривает, что в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по

кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно подпунктам «н», «и» части 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила ведения реестра контрактов) установлено, что в реестр контрактов включаются следующие сведения, в том числе документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), копия заключенного контракта, подписанная электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом, заказчика.

В соответствии с частью 12 Правил ведения реестра контрактов в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня: изменения контракта (исполнения, (расторжения) контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставлению гарантии качества товаров, работ, услуг) - информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «к», «л», и «н» пункта 2 указанных Правил.

Так, в Марийское УФАС России поступили материалы Волжской межрайонной прокуратуры (вх. № 8250 от 01.09.2021) о выявленных нарушениях требований Закона о контрактной системе в действиях должностных лиц администрации городского округа «Город Волжск».

В частности, неразмещение, а также размещение в ЕИС с нарушением установленных законом сроков информации об исполнении заключенных контрактов с реестровыми номерами 3121600259520000048 от 28.07.2020 и 3121600259520000067 от 30.10.2020.

Установлено, что 28.07.2020 между администрацией городского округа «Город Волжск» и Банком «Йошкар-Ола» (ПАО) был заключен муниципальный контракт № 0108300011420000061-47 на определение кредитной организации для предоставления кредита на цели финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств городского округа «Город Волжск» (кредитный договор).

Пунктом 1.1. Контракта предусмотрено, что кредитор обязуется предоставить заемщику кредит в сумме 29 500 000 (Двадцать девять миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек для финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств городского округа «Город Волжск», на срок 365 дней с даты

фактического предоставления кредита.

Согласно пункту 1.2. Контракта цена контракта устанавливается в виде процентной ставки за пользование кредитом в размере (5,47307%) процентов годовых, что составляет: 1 612 780,00 (Один миллион шестьсот двенадцать тысяч семьсот восемьдесят) рублей 25 копеек.

Причем, срок возврата кредита в силу пункта 1.4. Контракта не позднее 20 августа 2021 года.

На основании пункта 2.6. Контракта уплата процентов производится ежемесячно 12-го числа каждого календарного месяца и в дату окончательного погашения кредита.

Согласно выписке со счета от 06.08.2020 на счет Заказчика поступили денежные средства в размере 29 500 000,00 рублей.

Последнее платежное поручение № 593119, свидетельствующее об оплате Заказчиком процентов по кредиту, датируется 06.08.2021.

Вместе с тем, все платежные поручения размещены в ЕИС 16.09.2021.

Платежное поручение № 593120 от 06.08.2021 о возвращении денежных средств Банку «Йошкар-Ола» (ПАО) в размере 29 500 000,00 рублей в ЕИС не размещено.

Следовательно, информация, свидетельствующая об исполнении обязательств администрацией городского округа «Город Волжск» в части возвращения денежных средств, предусмотренных указанным Контрактом, Заказчиком не размещена.

Таким образом, информация об исполнении муниципального контракта № 0108300011420000061-47 от 28.07.2020 размещена заказчиком с нарушением предусмотренных законом сроков.

Кроме того, 30.10.2020 между администрацией городского округа «Город Волжск» и Акционерным Обществом «Приволжскдорстрой» был заключен муниципальный контракт № 0108300011420000079 – 61 на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по адресу: г. Волжск, ул. Лесозаводская, д. 3 (восстановление асфальтобетонного покрытия).

Пунктом 2.1. предусмотрено, что срок выполнения работ: с даты заключения муниципального контракта по 01.08.2021 года.

Вместе с тем, акт выполненных работ от 22.07.2021, платежные поручения № 589650 от 05.08.2021 и № 603162 от 06.08.2021 размещены Заказчиком в ЕИС 06.09.2021.

Таким образом, данные документы были размещены с нарушением установленного законом пятидневного срока.

Местом совершения административного правонарушения является: Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Коммунистическая, д.1 (адрес местонахождения администрации городского округа «Город Волжск»).

Датами совершения административного правонарушения являются: 30.07.2021, 16.08.2021.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несвоевременное представление в реестр контрактов информацию (сведения) и (или) документы, подлежащие включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, действия (бездействие) по направлению в реестр контрактов заказчиком документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также копию заключенного контракта с нарушением сроков попадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с ответом администрации городского округа «Город Волжск» от 05.10.2021 № 6208 должностным лицом, ответственным за направление в реестр контрактов в ЕИС информации об исполнении контрактов, является И.А. <…….>.

Согласно Распоряжению администрации городского округа «Город Волжск» № 679 от 08.10.2020 И.А. <…….> назначен на должность главного специалиста отдела организации муниципальных закупок, развития торговли и бытовых услуг

администрации городского округа «Город Волжск».

В соответствии с пунктом 3.4 должностного регламента И.А. <…….> осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами.

Информация об исполнении указанных контрактов размещена в ЕИС под электронной цифровой подписью И.А. <…….>а.

Таким образом, в действиях И.А. <…….>а имеется нарушение, выразившееся в направлении в реестр контрактов в ЕИС информации об исполнении муниципальных контрактов с реестровыми номерами 3121600259520000048 от 28.07.2020 и 3121600259520000067 от 30.10.2020 с нарушением сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Разрешая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность в рамках настоящего дела не выявлено.

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Неосторожная вина состоит в том, что, совершая то или иное деяние, виновное лицо как субъект административного правонарушения не осознает его противоправности, однако при должной осмотрительности должно было и могло предвидеть наступление неблагоприятных последствий для правоотношений, охраняемых административным правом.

С учетом обстоятельств совершения правонарушения И.А. <…….>ым, правонарушение признано совершенным по неосторожности. И.А. <…….> не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, является формальным, квалификация действий И.А. <…….>а не зависит от наличия или отсутствия последствий совершённого правонарушения.

Также антимонопольным органом исследован вопрос о применении статьи 2.9 КоАП РФ.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут

освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как разъяснил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, имеет формальный состав, то есть не предполагает наступления фактического ущерба охраняемым общественным отношениям. В данном случае административная ответственность наступает за сам факт совершения противоправного деяния, а не за причинение какого-либо вреда.

Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, отсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности правонарушения, совершенного И.А. <…….>ым.

Оснований для назначения административного наказания в виде предупреждения в соответствии со статьями 3.4, 4.1.1 КоАП РФ также не имеется в связи с тем, что действие законодательства о некоммерческих организациях в силу статьи 1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не распространяется на органы местного самоуправления.

Учитывая изложенное, санкцию вышеуказанной статьи, на основании пункта 2 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ принимается решение о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

Санкция части 2. статьи 7.31 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренного частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего

постановления не истек.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – главного специалиста отдела организации муниципальных закупок, развития торговли и бытовых услуг администрации городского округа «Город Волжск» <…….> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Назначить <…….> административное наказание в соответствии с санкцией части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01071 01 9000 140;

администратор поступлений в бюджет – Марийское УФАС России;

ИНН: 1215026787;

КПП: 121501001;

получатель – **ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ БАНКА РОССИИ//УФК по Республике Марий Эл г. Йошкар-Ола**;

БИК: **018860003**;

р/счёт: **40102810545370000075**;

корр./счет: **03100643000000010800**

код ОКТМО: 88705000;

УИН 16100500000001157738.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня

вручения или получения копии постановления.

Приложение: квитанция на 1 л.

Заместитель руководителя –

начальник отдела <…….>