

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Сахалинской области

проспект Победы, д. 24, г. Южно-Сахалинск, 693000

телефон/факс (4242) 46-55-66

e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 065/01/10-565/2022 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

07 октября 2022 года г. Южно-Сахалинск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства ***,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России, антимонопольный орган, Управление) поступило заявление от ООО (вх. № *** – обращение, направленное ФАС России) на действия муниципального унитарного предприятия «Электросервис» (далее – МУП «Электросервис») по вопросу установления экономически необоснованного тарифа на услуги по размещению имущества на опорах наружного освещения, в том числе волоконно-оптического кабеля.

Из заявления следует, что МУП «Электросервис», начиная с 2017 года в одностороннем порядке увеличил тариф на услугу по предоставлению опор наружного освещения для размещения имущества, в том числе волоконно-оптического кабеля с 155,08 рублей (с НДС) до 525,71 рублей (с НДС), рост составил 370,63 рубля или 238 %.

Заявление передано в отдел анализа товарных, финансовых рынков и экономической концентрации Сахалинского УФАС России для установления наличия (отсутствия) доминирующего положения у МУП «Электросервис», а также оценки установленного тарифа на услуги по размещению имущества на опорах наружного освещения, в том числе волоконно-оптического кабеля на предмет наличия (отсутствия) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»).

По результатам проведенного анализа было установлено, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» МУП «Электросервис» занимает доминирующее положение на рынке услуг по размещению имущества на опорах наружного освещения, в том числе волоконно-оптического кабеля в границах расположения существующих опор наружного освещения, находящихся во владении МУП «Электросервис, в пределах административно-территориальных границ МО городской округ «Город Южно-Сахалинск» с долей 100% в период с 01.01.2017 по 31.12.2021 гг.

Также, в соответствии с пунктом 6 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации работы местного самоуправления Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) **в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования** находится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, **а так же об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.**

30.04.2013 года городское собрание города Южно-Сахалинска приняло решение об утверждении «Порядка принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы) муниципальных предприятий и учреждений городского округа «Город Южно-Сахалинск» № 794/47-13-4 (далее – Порядок принятия решений).

В соответствии с частью 1 статьи 5 Порядка принятия решений, установление (изменение) тарифов на услуги муниципальных организаций производится по инициативе муниципальной организации или учредителя.

Затем, 20.12.2017 года, решением Городской думы города Южно-Сахалинска № 1029/53-17-5 «О внесении изменений в порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы) муниципальных предприятий и учреждений городского округа «Город Южно-Сахалинск», утвержденный решением городского собрания города Южно-Сахалинска» от 30.04.2013 № 794/47-13-4» было внесено изменение, согласно которому в части 1 статьи 5 слова «муниципальной организации или» исключены. В результате внесенных изменений установление (изменение) тарифов на услуги муниципальных организаций должно производиться по инициативе учредителя.

Так же в соответствии с частью 1 статьи 3 Приложения к решению городского собрания города Южно-Сахалинска от 30.04.2013 № 794/47-13-4 «О порядке принятия решений об установлении тарифов на услуги (работы) муниципальных предприятий и учреждений городского округа «Город Южно-Сахалинск» (в ред.

Решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 20.12.2017 № 1029/53-17-5) установление тарифов осуществляется в целях:

- защиты интересов потребителей услуг от необоснованного роста их стоимости;
- создания экономических условий для стабильной работы и устойчивого развития муниципальных органов;
- обеспечения доступности услуг для потребителей.

Однако, из материалов заявления и документированных сведений, представленных МУП «Электросервис» в соответствии с запросами информации Сахалинского УФАС России установлено, что МУП «Электросервис» самостоятельно производит расчет платы за оказание услуг по размещению имущества на опорах наружного освещения, в том числе волоконно-оптического кабеля.

Калькуляция тарифа на предоставление права размещения имущества на опорах наружного освещения, в соответствии с которой произошло увеличение тарифа, утверждена директором МУП «Электросервис» 31.12.2022.

Приказ или иной распорядительный документ по установлению цены (тарифа) на услугу по размещению имущества на опорах наружного освещения отсутствует.

Цена за услугу по размещению имущества на опорах наружного освещения, в том числе волоконно-оптического кабеля, устанавливается МУП «Электросервис» одинаковой для всех пользователей данной услуги в независимости от того, какое имущество будет размещаться на этих опорах (волоконно-оптический кабель, кабель электросвязи и пр.)

Таким образом, МУП «Электросервис» неправомерно был установлен и применялся в период с 2017 года по настоящее время тариф на предоставление права размещения имущества на опорах наружного освещения, который в силу нормы пункта 6 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ надлежало утвердить Администрации г. Южно-Сахалинска, как учредителю данного предприятия.

Согласно Методическим рекомендациям ФАС России для сотрудников территориальных органов ФАС России, являющихся членами коллегиальных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее – Методические рекомендации ФАС России), направленных письмом ФАС России от 18.07.2022 № МШ/67970/22, в данном случае Администрация г. Южно-Сахалинска выступает органом регулирования для созданного ею МУП «Электросервис».

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В действиях МУП «Электросервис» которое применяло при расчетах с

хозяйствующими субъектами, в том числе с ООО «Сахалинские Кабельные Телесистемы» тариф, не утвержденный регулирующим органом, усматриваются признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного издан приказ Сахалинского УФАС России от 23.09.2022 №230 о возбуждении дела и создания Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «Электросервис» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 065/01/10-565/2022 к рассмотрению на **08 ноября 2022 года в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Южно-Сахалинск, пр. Победы, д. 24, 1 этаж, зал заседаний.
2. МУП «Электросервис» представить в адрес Сахалинского УФАС России в срок до 31.10.2022 г.: - письменные пояснения по факту возбужденного дела № 065/01/10-565/2022.
3. Предусмотреть возможность участия в рассмотрении дела путем видеоконференцсвязи.

Для принятия участия в рассмотрении дела путем видеоконференцсвязи необходимо перейти по гиперссылке

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

- **в качестве ответчика:** МУП «Электросервис»

- **в качестве заявителя:**

ООО «Сахалинские кабельные телесистемы»

Явка представителя ответчика по делу на рассмотрение обязательна (при невозможности присутствия на заседании Комиссии Сахалинского УФАС России стороны по делу заблаговременно направляют ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя).

При себе необходимо иметь документы, удостоверяющие личность, доверенность, на право представления интересов организации в антимонопольном органе, заверенную надлежащим образом.

Председатель Комиссии ***