

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-48/14-2015

«27» мая 2015 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе <...>

в присутствии представителей:

- Заказчика—ОАО «Магаданэнерго» <...>, без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом,

рассмотрела жалобу ООО «СпецСервис» на действия заказчика - ОАО «Магаданэнерго» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений на право заключения договора на поставку бумажной продукции для нужд филиалов ОАО «Магаданэнерго». (Реестровый номер извещения 31502213371).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

Заявитель указал, что 08.05.2015 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru был опубликован протокол рассмотрения предложений № 20/45-288, в соответствии с которым предложение ООО «СпецСервис» не было допущено к итоговой оценке предложений по следующим причинам:

- в отношении участника начато несколько арбитражных судопроизводств по фактам нарушения сроков поставки продукции;

- имеется оконченное производство по факту срыва госзаказа.

Заявитель полагает необоснованным недопущение его заявки к итоговой оценке предложений по вышеуказанному основанию.

На основании изложенного Заявитель полагает, что Заказчиком с нарушением норм действующего законодательства разработано и опубликовано извещение и документация о закупке, договор по рассматриваемому предмету не заключен.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Законом](#) о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 03.04.2015 Заказчиком – ОАО «Магаданэнерго» на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении одноэтапного запроса предложений на право заключения договора на поставку бумажной продукции для нужд филиалов ОАО «Магаданэнерго». (Реестровый номер извещения 31502213371).

Начальная (максимальная) цена договора: **2 273 123,60** (два миллиона двести семьдесят три тысячи сто двадцать три рубля) 60 копеек.

Всего на участие в одноэтапном запросе предложений согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 20/45-288 от 07.05.2015 г. было подано 4 заявки.

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч.5 ст.4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч.8 ст.4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Как следует из представленных Заказчиком материалов, Положение о закупке продукции для нужд ОАО «Магаданэнерго» (далее - Положение о закупке) утверждено Протоколом заседания Совета Директоров ОАО «Магаданэнерго» № 11-12 от 16.07.2012. Названным Положением предусмотрен такой вид закупки как запрос предложений.

3. В разделе 4 «Информационная карта запроса предложений», в

п. 4.1.13 «Требования к Участникам запроса предложений, установленные Заказчиком (Организатором)», указано требование об отсутствии за предшествующие дате вскрытия конвертов 12 месяцев, и на момент подведения ее итогов вступивших в законную силу и не обжалованных участником судебных актов, которыми установлен факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) Участником обязательств по договорам, в которых он выступает поставщиком (подрядчиком, исполнителем и т.п.) (за исключением случаев, когда неисполнение участником договорных обязательств стало результатом обстоятельств непреодолимой силы или действий/бездействия другой стороны по договору).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

- форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

- порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

- порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

- место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационной открытости закупки;

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно закупочной документации одним из критериев отбора участников является отсутствие за предшествующие дате вскрытия конвертов 12 месяцев, и на момент подведения ее итогов вступивших в законную силу и не обжалованных участником судебных актов, которыми установлен факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) Участником обязательств по договорам, в которых он выступает поставщиком (подрядчиком, исполнителем и т.п.) (за исключением случаев, когда неисполнение участником договорных обязательств стало результатом обстоятельств непреодолимой силы или действий/бездействия другой стороны по договору).

В рамках оценки заявки участника было установлено, что заявка участника ООО «СпецСервис» не соответствует требованиям, указанным в п.п. 4.1.13 Информационной карты запроса предложения, по причине нарушения требований договорных обязательств, что подтверждается вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Приморского края (решение по делу № А51-11814/2014 от 11.06.2014 по факту просрочки исполнения обязательств по государственному контракту на поставку бумаги), и постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда по делу № 05АП-9280/2014 от 06.08.2014.

Таким образом, действия Заказчика по недопущению заявки ООО «СпецСервис» к итоговой оценке предложений по закупке на право заключения договора на поставку бумажной продукции для нужд филиалов ОАО «Магаданэнерго» (реестровый номер извещения 31502213371) являются правомерными и не нарушают законодательство о закупках.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СпецСервис» на действия заказчика - ОАО «Магаданэнерго» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений на право заключения договора на поставку бумажной продукции для нужд филиалов ОАО «Магаданэнерго» (реестровый номер извещения 31502213371) **необоснованной.**

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.