

АО "СБЕРБАНК -АСТ" 119435, г. Москва,  
пер. Большой Савинский, д.12, стр.9  
ko@sberbank-ast.ru Акционерное  
общества "Квадра - Генерирующая  
компания" 300012, г. Тула, ул.  
Тимирязева, 99-в tula@quadra.ru ООО  
"ЭнергоИзоляция" 390048. г.Рязань, ул.  
Зубковой, д.27. к.2, кв.257  
Popov@energo-izol.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу N 071/07/3-394/2023**

21 апреля 2023 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), в режиме ВКС жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоИзоляция» (далее – ООО «ЭнергоИзоляция», Заявитель) исх. № 88 от 27 марта 2023 года (вх. № 2891-эп/23 от 04 апреля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Квадра – Генерирующая компания» (далее – АО «Квадра», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и

среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку теплоизоляционных конструкций для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» (далее – запрос предложений) (извещение № 32312162396), при участии лиц:

со стороны ООО «ЭнергоИзоляция»:

со стороны ООО «СервисСтрой», участника закупки № 32312162396, направившего ходатайство от 07.04.2023 вх.№:2999-ЭП/23;

со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – ПАО «Квадра»:

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ЭнергоИзоляция» исх. № 88 от 27 марта 2023 года (вх. № 2891-эп/23 от 04 апреля 2023 года) на действия АО «Квадра» при проведении запроса предложений (извещение N 32312162396).

Согласно жалобе ООО «ЭнергоИзоляция» исх. № 88 от 27 марта 2023 года (вх. № 2891-эп/23 от 04 апреля 2023 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в том, что, по мнению Заявителя, его заявка №1761 была неправомерно отклонена в связи с несоответствием установленным Документацией о закупке требованиям к закупаемой продукции.

Также Заявитель считает, что Заказчик нарушил требования части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России от 05 апреля 2023 года исх. N 2141/23 запрос предложений (извещение N 32312162396) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

13 апреля 2023 года срок принятия решения по жалобе № 071/07/3-394/2023 был продлен уведомлением Тульского УФАС России от 14 апреля 2023 года исх. № 2450/23.

АО «Квадра» представило письменные возражения по доводам жалобы ООО «ЭнергоИзоляция» исх. № 88 от 27 марта 2023 года (вх. № 2891-эп/23 от 04 апреля 2023 года), от 12 апреля 2023 года исх. №935-30-АВ/692-1061.35, от 20 апреля 2023 года исх. №935-30-АВ/766-1061.35.

Организатором закупки 02 марта 2023 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakurki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было опубликовано извещение N 32312162396 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку теплоизоляционных конструкций для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» (далее – Извещение).

Предметом договора являлось поставка теплоизоляционных конструкций для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация».

Начальная (максимальная) цена договора составила 11 997 316 рублей 00 копеек.

Срок окончания подачи заявок -13 марта 2023 года 10-00.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное советом директоров ПАО «Квадра» (протокол от 02 сентября 2022 года N 03/361) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является, согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ, документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документация по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку теплоизоляционных конструкций для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» утверждена заместителем председателя закупочной комиссии (далее – Документация).

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком,

применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам товара.

Техническое задание на поставляемую продукцию приведено в Приложении №1 к Документации о закупке и является неотъемлемой ее частью.

Согласно подразделу 4.1 «Основные параметры и размеры» Приложения №1 Технического задания Документации Заказчиком установлены основные технические характеристики предмета закупки, в том числе требования к облицовочному материалу:

Наименование	ГОСТ, ТУ	Основные технические характеристики Товара
СТУ-В 820x80мм	ТУ 23.99.19-003-38369400-2020 (актуализированная редакция ТУ 5769-002-38369400-2016, изм.3)	б). Облицовочный материал: покровный слой материала - оцинкованные волнистые симметричные защитные оболочки, толщина металла – не менее 0,5мм. Поставляется из двух обечаек, учитывающих выполнение горизонтальных и вертикальных стыков–внахлест.

Также согласно пункту 4.10.2 подраздела 4.10 Приложения №1 Технического задания Документации («требования к комплектности») Заказчик установил, что в комплект поставки изделий СТУ-В для монтажа на объектах должны входить унифицированные фасонные элементы, теплоизоляционный упруго-демпфирующий слой, опорные усилители-центраторы, крепежные изделия.

Согласно пункту 2.8.5 Документации по результатам рассмотрения первых частей заявок Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые:

а) содержат предложения, не соответствующие установленным условиям Документации о закупке, в том числе требованиям к закупаемой продукции.

Согласно протоколу № SBR063-230550388000145/1 от 22 марта 2023 года заявка ООО «ЭнергоИзоляция» отклонена АО «Квадра», так как не соответствует требованиям подпункта а) пункта 2.8.5 Документации, в том числе

- облицовочный материал: покровный слой материала предложен из плоской листовой оцинкованной стали «ХОТPIPE O-ME-ZN», который не может обеспечить достаточные прочностные характеристики и поверхностные нагрузки.

- в вертикальнослоистом мате изделия «ХОТPIPE ПР-СТ» отсутствуют конструктивные опорные усилители-центраторы жесткости с фиксаторами, для обеспечения постоянно-стабильных теплоизоляционных характеристик, в течение всего гарантийного срока эксплуатации и в целях более надежного крепления покровного слоя к теплоизоляционной конструкции, исключающих «сползание» теплоизоляции в нижнюю часть трубопровода.

Изучив заявку ООО «ЭнергоИзоляция», Комиссией было установлено, что Заявителем предлагался:

Наименование товара	Наименование товара производителя	ГОСТ, ТУ	Характеристики товара значение параметра
СТУ-В 820x80мм	ХОТPIPE ПР СТ 820x80 система теплоизоляции прямого участка с усиленным защитным покрытием с нахлестом, с монтажным комплектom/  ХОТPIPE O-ME-ZN 985x1250–кожух оцинкованный (0,55мм)	ТУ 576- 006- 62815391- 2016	б) облицовочный материал: дополнительный покровный слой: элемент конструкции, устанавливаемый по наружной поверхности тепловой изоляции для защиты от механических повреждений и воздействия окружающей среды; негорючее оцинкованные защитные оболочки, толщина металла 0,55 мм.

Пункт 4.10.2 заявки ООО «ЭнергоИзоляция» содержит следующее.

В комплект поставки системы теплоизоляции трубы входит:

1. изделие теплоизоляционное: полезная длина по теплоизоляции – 1 метр + нахлесты покрытия, элементы креплений встроены в изделие -4 встроены хомута из ленты оцинкованной быстрозажимных на изделие, защитный гидроизоляционный покровной слой, выполненный внахлест,

2. облицовочный материал: дополнительный покровный слой оцинкованный кожух на 1 метр.

Комплект поставки общий на партию

Стяжной ремень с храповым механизмом	-3 стяжных ремня
Степлер и скобы	-на каждые 200 м.п. прямых участков -1 степлер -на 1 м.п. прямых участков (для карманов) -20 скоб
саморезы	Саморезы идут в комплекте с кожухом в необходимом количества

Как было пояснено Заказчиком на заседании Комиссии, поверхность оцинкованная волнистая защитной оболочки необходима для обеспечения, в том числе, антивандальной защиты наружных поверхностей прямолинейных и криволинейных участков трубопроводов различного назначения, исключаются «проминание», «деформации» (раздел 8 Приложения №1 Технического задания Документации).

Также Заказчик пояснил, что, конструкция элементов крепления оцинкованного листа кожуха на саморезы внахлест 5 мм не позволяет обеспечить необходимого Заказчику надежного крепления покровного слоя к теплоизоляционной конструкции и гидроизоляции трубопровода.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что предложенный Заявителем товар не соответствует потребностям Заказчика, не является равноценным (эквивалентным) предмету закупки по ряду технических характеристик.

Учитывая вышеизложенное Комиссией АО «Квадра» правомерно принято решение об отклонении заявки ООО «ЭнергоИзоляция» изложенное в протоколе № SBR063-230550388000145/1 от 22 марта 2023 года в соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и требованиями Документации.

Доводы, указанные в жалобе ООО «ЭнергоИзоляция» исх. № 88 от 27 марта 2023 года (вх. № 2891-эп/23 от 04 апреля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии –АО «Квадра» при проведении запроса предложений (извещение N 32312162396) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки

нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭнергоИзоляция» (ИНН 6230095819, ОГРН 1166234055492) исх. № 88 от 27 марта 2023 года (вх. № 2891-эп/23 от 04 апреля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии –АО «Квадра» (ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489) при проведении запроса предложений (извещение N 32312162396) необоснованной.
2. Снять ограничения указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 05 апреля 2023 года № 2141/23.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

