

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 04/44-15

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

14 декабря 2015 года  
г. Омск

Омским УФАС России (далее – УФАС) принято к рассмотрению заявление гр.(Б...) (г.Омск, ул.(К...), (...), кв.(...)) на отказ ООО «Омскстройматериалы-2» в заключении договора технологического присоединения энергопринимающего устройства, располагаемого на земельном участке на территории СНТ «Факел», аллея № (...), участок № (...), являющейся членом товарищества.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила 861).

В соответствии со [статьей 3](#) Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация:

- коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, и которая соответствует [Критериям](#) отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184;

- услуги по передаче электрической энергии - комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, которые обеспечивают передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями.

Согласно [абзацу 8 пункта 2](#) Правил 861 сетевыми организациями признаются организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляют право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую

национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

[Пунктом 12](#) Правил 861 предусмотрено, что в рамках договора сетевая организация обязуется осуществить комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей, а потребитель услуг - оплатить их.

На основании [пункта 4](#) Правил 861 потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии. Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

Из смысла [пунктов 9, 11, 19](#) Правил 861 следует, что услуги по передаче электрической энергии предоставляются на основании договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, заключаемых потребителями самостоятельно или в их интересах обслуживаемыми их гарантирующими поставщиками или энергосбытовыми организациями.

Таким образом, обязательным условием для оказания услуг по передаче электрической энергии является владение организацией, оказывающей данную услугу, техническими устройствами электрических сетей, посредством которых передается электрическая энергия. Гарантирующий поставщик (энергосбытовая организация) является потребителем услуг применительно к передаче электрической энергии своим абонентам в отношении тех сетевых организаций, к электрическим сетям которых присоединены соответствующие энергопринимающие устройства его абонентов.

Согласно [пункту 2\(2\)](#) Правил 861 присоединение впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств и объектов электроэнергетики, принадлежащих садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению либо его членам, а также гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, максимальная мощность которых изменяется, осуществляется в порядке Правил 861, причем технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих членам садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения.

[Пунктом 3](#) Правил 861 предусмотрено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им [Правил 861](#) и наличии технической

возможности технологического присоединения.

Для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя (п.8 Правил 861).

В случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению либо его членам, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию указанным некоммерческим объединением либо его представителем. В случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию непосредственно гражданами, ведущими садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, или иными лицами (п. 8(5) Правил 861).

Согласно пункту 15 Правил 861 сетевая организация направляет Заявителю в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя.

В соответствии с установленными Правилами 861 порядком гр.(Б...) направлена в ООО «Омскстройматериалы-2» заявка о технологическом присоединении энергопринимающего устройства максимальной мощностью потребления 7 кВт, которая получена ООО «Омскстройматериалы-2» 9 ноября 2015 года (почтовое уведомление № 644123390022346).

По результатам рассмотрения заявки гр.(Б...) ООО «Омскстройматериалы-2» отказало в заключении договора технологического присоединения энергопринимающего устройства, располагаемого на земельном участке на территории СНТ «Факел», аллея № (...), участок № (...), мотивируя отказ тем, что ООО «Омскстройматериалы-2» не является сетевой организацией в понятии Правил 861.

Однако данное утверждение не соответствует нормам действующего законодательства.

Согласно части 4 статьи 23.1 Закона об электроэнергетике цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, подлежат государственному регулированию.

Приказом РЭК Омской области от 26 декабря 2014 № 660/78 установлены и введены в действие с календарной разбивкой единые (котловые) [тарифы](#) на

услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям Омской области, в том числе и по сетям ООО «Омскстройматериалы-2», поставляемой прочим потребителям на 2015 год.

Между гарантирующим поставщиком АО «Петербургская сбытовая компания» и ООО «Омскстройматериалы-2» заключен и действует Договор № 116.09.14 возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии по точкам поставки электроэнергии, указанным в Приложении № 2 к Договору.

Согласно информации, размещенной на сайте РЭК Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ООО «Омскстройматериалы-2» включено в Реестр регулируемых организаций в категории «Услуги по передаче электрической энергии» и за которыми РЭК Омской области осуществляет государственный контроль.

Более того, представленные ООО «Омскстройматериалы-2» (исх. от 09.12.2015 № 596) по запросу Омского УФАС России документы и пояснения указывают на то, что ООО «Омскстройматериалы-2» соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184, и является территориальной сетевой организацией.

Таким образом, являясь территориальной сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, ООО «Омскстроцматериалы-2» обязано выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил 861 и наличии технической возможности технологического присоединения (п.3 Правил 861).

Территориальная сетевая организация ООО «Омскстроцматериалы-2», на основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической в границах территории г.Омска, области, охваченной присоединенными электрическими сетями ООО «Омскстроцматериалы-2».

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Учитывая, что в действиях ООО «Омскстроцматериалы-2» по отказу гр.(Б...) в

заключении договора технологического присоединения энергопринимающего устройства, располагаемого на земельном участке на территории СНТ «Факел», аллея № (...), участок № (...), усматриваются признаки нарушения требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, и п.5 ч.1 ст.10 Федерального [закона](#) «О защите конкуренции» на товарном рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории Омской области в географических границах принадлежащих ему электрических сетей, на основании [статьи 39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Омское УФАС России

**предупреждает** ООО «Омскстроцматериалы-2» о необходимости прекращения нарушения порядка осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гр.(Б...), располагаемого на земельном участке на территории СНТ «Факел», аллея № (...), участок № (...), у с т а н о в л е н н о г о [Правилами](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 № 861, путем рассмотрения заявки гр.(Б...) о заключении договора технологического присоединения энергопринимающего устройства, располагаемого на земельном участке на территории СНТ «Факел», аллея № (...), участок № (...) в соответствии с требованиями [Правил](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 № 861 **в течение 15 дней** со дня получения настоящего предупреждения.

О выполнении настоящего предупреждения, либо об отказе в его выполнении сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления  
Кабаненко

В.А.