

РЕШЕНИЕ № 170-11866-15/7

по жалобе ИП Р.Д.Н.

Резолютивная часть решения оглашена

02.12.2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ИП Р.Д.Н. (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения Самарской области «Сызранский пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание работ по техническому обслуживанию вентиляционных приточных установок, КиПиа и кондиционеров (Извещение № 31502933447) (далее – Запрос котировок).

в присутствии представителя Государственного бюджетного учреждения Самарской области «Сызранский пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» – Ч.А.П. (доверенность от 01.12.2015 г.),

ИП Р.Д.Н. направил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие заявителя (вх. № 8689-з от 01.12.2015 г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

25.11.2015 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ИП Р.Д.Н. на действия Государственного бюджетного учреждения Самарской области «Сызранский пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» (перенаправленная письмом ФАС России от 24.11.2015 г. № АЦ/66398/15) при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, при проведении Запроса котировок Заказчик неправоммерно отклонил заявку ИП Р.Д.Н.

Заказчиком письмом (вх. № 8714-з от 02.12.2015 г.) представлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 27.11.2015 г. № 11748/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. В ходе рассмотрения жалобы Заказчиком письмом от 30.11.2015 г. № 626 представлено возражение на жалобу ИП Р.Д.Н., согласно которому в данной жалобе отсутствует указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, также не указан адрес электронной площадки и не корректно изложены доводы Заявителя.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик просит вернуть жалобу Заявителю.

Самарским УФАС России установлено, что жалоба ИП Р.Д.Н. содержит адрес официального сайта, на котором размещена информация о Запросе котировок, номер Извещения и наименование Заказчика, что позволяет установить все необходимые сведения об организаторе торгов, предусмотренные пунктом 1 части 6 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции.

Кроме того, сведения об операторе электронной площадки указываются в жалобе в том случае, если обжалуются действия оператора электронной площадки.

Однако, ИП Р.Д.Н. обжалуются действия организатора торгов.

Заявитель в своей жалобе указывает на обжалуемые действия соответствующих лиц при проведении торгов, а также излагает доводы в свободной форме.

Информация, содержащаяся в жалобе ИП Р.Д.Н., является достаточной, что свидетельствует о возможности ее рассмотрения антимонопольным органом в порядке статьи 18.1. Закона о защите конкуренции. Иное означало бы создание искусственных формальных барьеров для защиты лицами своих законных прав в административном порядке.

2. 11.11.2015 г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru размещена действующая редакция извещения № 31502933447 о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) и документация (далее - Документация о закупке).

В соответствии с Извещением предметом Запроса котировок является оказание работ по техническому обслуживанию вентиляционных приточных установок, КиПиа и кондиционеров

Заказчиком выступило Государственное бюджетное учреждение Самарской области «Сызранский пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 23.07.2015 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения Самарской области «Сызранский пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» (далее – Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и положением о закупке.

3. Государственным бюджетным учреждением Самарской области «Сызранский пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» 19.11.2015 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок.

Согласно указанному протоколу комиссией Заказчика принято решение отклонить заявку ИП Р.Д.Н., в связи с отсутствием всех документов, указанных в пункте 15 части 1 «Информационная карта» Документации о закупке.

Как следует из доводов жалобы, ИП Р.Д.Н. в составе заявки представлены все необходимые документы, что свидетельствует о неправомерном отклонении заявки.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 15 части 1 «Информационная карта» Документации о закупке для подтверждения соответствия участников закупки установленным требованиям в составе заявки предъявляются следующие документы:

- 1) Заявка (Приложение №1 к документации о закупке).
- 2) Анкета (Приложение №2 к документации о закупке).
- 3) Согласие участника закупки на обработку персональных данных (для физического лица, за исключением индивидуального предпринимателя) (Приложение №3 к документации о закупке).
- 4) Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника.
- 5) Копия решения о назначении или об избрании единоличного исполнительного органа (для юридических лиц). В случае если от имени участника действует иное лицо, также предоставляется доверенность на осуществление действий от имени участника.

б) Копии учредительных документов участника, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица участника (для юридических лиц), копия паспорта гражданина Российской Федерации (для физических лиц).

7) копию уведомления налогового органа о возможности применения участником упрощенной системы налогообложения, заверенного печатью и подписью уполномоченного лица участника, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения.

Приложение № 1 к Документации о закупке содержит форму Заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Как следует из формы Заявки, потенциальный участник закупки должен указать в своей заявке цену договора, в случае если участник является налогоплательщиком НДС, то цену договора указывает с НДС и без НДС.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что в заявке ИП Р.Д.Н. указана цена договора в размере 96 000 рублей, НДС не облагается. При этом, цена договора с НДС в заявке ИП Р.Д.Н. отсутствует.

Кроме того, Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Заявитель в составе своей заявки не представил копию уведомления налогового органа о возможности применения участником упрощенной системы налогообложения, заверенного печатью и подписью уполномоченного лица участника, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения.

Исходя из вышеизложенного, в заявке ИП Р.Д.Н. отсутствуют достоверные сведения о применяемом Заявителем режиме налогообложения.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3.4.8. Положения Заказчик отказывает в допуске к участию в процедурах закупок в случае непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

ИП Р.Д.Н. доказательств неправомерности действий Заказчика Комиссии Самарского УФАС России не представил.

Учитывая вышеизложенное, рассмотрение и оценка заявок на участие в Запросе котировок произведена Государственным бюджетным учреждением Самарской области «Сызранский пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» в соответствии с Положением и Документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Р.Д.Н. необоснованной.

Члены Комиссии:

...

...

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.