

РЕШЕНИЕ №РНП-54-101

1 марта 2023 года

г. Новосибирск

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области
контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

исутствии ...

исмотрев в дистанционном режиме обращение заказчика – Управления Судебног
артамента в Кемеровской области – Кузбассе о включении в реестр недобросовестны
тавщиков сведений об ИП Ивановой М.Л. <...> в связи с односторонним отказо
зчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронног
циона на оказание услуг по очистке и вывозу снега с территорий районных, городски
ов Кемеровской области (извещение № 0139100001522000122),

УСТАНОВИЛА:

новосибирское УФАС России поступило обращение заказчика – Управления Судебног
артамента в Кемеровской области – Кузбассе о включении в реестр недобросовестны
тавщиков сведений об ИП Ивановой М.Л. <...> в связи с односторонним отказо
зчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронног
циона на оказание услуг по очистке и вывозу снега с территорий районных, городски
ов Кемеровской области (извещение № 0139100001522000122).

соответствии с ч.7 ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактно
теме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
иципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядком ведения реестр
обросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденны
тановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078, Новосибирским УФАС Росси
а проведена проверка представленных документов и информации, в ходе которой был
зновлено следующее.

ь обращения заказчика сводится к следующему.

2.2022 г. между заказчиком и ИП Ивановой М.Л. был заключен контракт № 133 на оказани
уг по очистке и вывозу снега с территорий районных, городских судов Кемеровско
асти.

соответствии с п. 1.1 контракта исполнитель обязан по заданию заказчика
зновленный контрактом срок оказать услуги согласно описанию объекта закупк
ложение № 1 к контракту).

асно абзацам 5 и 6 порядка оказания услуг приложения № 1 к контракту заявки
тупившие в адрес исполнителя, перед исполнением согласовываются с заказчиком
етственным лицом), время начала оказания услуг исполнителем по одной текуще
вке не должно превышать два рабочих дня с момента согласования заявки с заказчиком
етственным лицом).

11.2023 г., 24.01.2023 г., 30.01.2023 г., 31.01.2023 г., 31.01.2023 г. и 31.01.2023 заказчи
равил в адрес исполнителя заявки на противогололедную обработку входной групп
инниковского городского суда; на очистку территории и вывоз снега с territori
иинского городского суда; на очистку территории и вывоз снега с территории

в соответствии с порядком оказания услуг, изложенным в описании объекта закупки (приложение № 1 к контракту):

Дополнительные заявки на оказание услуг направляются заказчиком на адрес электронной почты исполнителя. Заявки направляются с периодичностью не чаще одного раза в неделю, кроме случаев форс-мажорного характера (сильный снегопад, метель, выпадение осадков большой нормы, резкая оттепель с последующим похолоданием). Такие заявки направляются исполнителю чаще одного раза в неделю, а время начала оказания услуг по такой заявке не должно превышать одного рабочего дня с момента подачи заявки.

Отмена (перенос) заявок оформляется у диспетчера с указанием основания для переноса (отмены) заявки.

В случае отсутствия возможности у исполнителя оказать услуги, согласно условиям задания объекта закупки, исполнитель вправе отменить или перенести срок оказания услуг по согласованию с заказчиком.

Исполнитель обязан немедленно предупреждать заказчика и до получения от него указания остановить оказание услуг при обнаружении:

возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний в отношении оказания услуг;

обстоятельств, не зависящих от исполнителя, которые грозят годности или гарантированности услуг либо создают невозможность их завершения в срок.

В ходе исполнения контракта все поступающие в адрес исполнителя заявки рассматривались, принимались на согласование, согласовывались и исполнялись в кратчайшие сроки, о чем заказчик был проинформирован.

Несмотря на то, что от заказчика в адрес исполнителя поступали заявки, которые имели недостатки, были некорректно составлены или в которых содержались работы (услуги), которые не были предусмотрены контрактом. По результатам рассмотрения таких заявок от заказчика (ответственному лицу) направлялись запросы о разъяснении, о чем сообщалось в акте, что подтверждается письмами исполнителя.

В ответ на указанные запросы, в большинстве случаев, заказчиком давались неоднозначные ответы, из которых не представлялось возможным сделать однозначных выводов о том, в каком порядке необходимо оказать услуги. В связи с указанным, исполнитель неоднократно направлял в адрес заказчика запросы о разъяснении, что затягивало время исполнения работ. Кроме того, некоторые заявки не были исполнены ИП Ивановой М.А. ввиду того, что от заказчика не поступило необходимых разъяснений, что исключило возможность согласования данных заявок.

Заказчик был неоднократно проинформирован о том, что на некоторых объектах снежные завалы для вывоза сформированы ненадлежащим образом и для приведения их в надлежащий вид нужны дополнительные услуги, которые не предусмотрены контрактом. Однако ответа и разъяснений от заказчика не поступало.

Кроме того, на территории Анжеро-Судженского городского округа Кемеровской области ведутся строительные работы, вследствие чего были установлены строительные лесы, которые препятствовали оказанию услуг исполнителем, указанный факт отрицался заказчиком.

азчиком осуществлялись попытки обязать исполнителя оказывать услуги, которые не соответствовали требованиям безопасности и охраны труда.

Исполнитель неоднократно направлял в адрес заказчика запросы, в которых просил предоставить план-карты или технические планы с указанием областей очистки, которые необходимы исполнителю во избежание разногласий при оказании услуг. Входящей приемке оказанных услуг, так как заявки в адрес исполнителя направлялись без точных характеристик, а контракт не обладает данными характеристиками для оказания услуг.

Иванова М.А. сообщила, что претензии, направленные заказчиком в её адрес вытекают из того, что исполнитель нарушил условия контракта, а именно, не оказал услуги в течение двух рабочих дней с момента поступления заявки. Вместе с тем, в условиях контракта не предусмотрена указанная обязанность, поскольку услуги оказываются в соответствии с приложением № 1 к контракту, согласно которому заявка должна быть согласована заказчиком и исполнителем, что неоднократно сообщалось заказчиком исполнителем в письмах и ответах на претензии.

Заказчик направлял в адрес исполнителя заявки с идентичным содержанием мотивируя это тем, что обязательства по ранее присланным заявкам не исполнены, не смотря на то, что ранее присланные заявки находились на стадии согласования между исполнителем и заказчиком.

12.2023 г., до вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, ИП Иванова М.А. направила в адрес заказчика письмо, в котором сообщила о том, что неисполнение согласованных заявок не допускалось с её стороны, также сообщила о вышеописанных обстоятельствах, а именно, подробно описала свои действия, отрицала нарушение условий контракта, не допускала систематических нарушений. Вместе с тем, соглашения между сторонами достигнуто не было.

Посмотрев представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Новосибирской АС России пришла к выводу, что в данной ситуации усматриваются основания для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, поскольку в полном объеме контракт не был исполнен, кроме того, подрядчиком неоднократно было допущено нарушение условий контракта.

Согласно п. 15 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков и исполнителей), утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 107 «Об утверждении правил контроля принятия решения об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является нарушение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом 13 пункта 13 указанных Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) сообщения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком условий контракта;

оставщиком представлены информация и документы, подтверждающие принятие и для надлежащего исполнения условий контракта или надлежащее исполнени залось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то ест обычных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

следует из представленных документов, а также устных пояснений представителе зон, вышеуказанные обстоятельства, позволяющие Комиссии Новосибирского УФАи сии принять решение о не включении сведений об ИП Ивановой М.Л. в реест обросовестных поставщиков, подтверждаются по следующим основаниям.

иссия Новосибирского УФАС России установила, что между исполнителем и заказчико гое время велась активная переписка по вопросам исполнения контракта, однак зоны не смогли прийти к взаимопониманию в вопросах согласования заявок тветствии с условиями контракта, в том числе, согласно абзацам 5 и 6 порядка оказани уг приложения № 1 к контракту, в которых указано, что заявки, поступившие в адре олнителя, перед исполнением согласовываются с заказчиком (ответственным лицом мя начала оказания услуг исполнителем по одной текущей заявке не должно превышать рабочих дня с момента согласования заявки с заказчиком (ответственным лицом). Кс дует из представленной сторонами переписки, исполнитель предпринимал попытки равленные на согласование заявок заказчика, в частности, ИП Ивановой М./ равлялись запросы о разъяснении порядка оказания услуг (указания н езопасность оказания услуг, указание на то, что услуги, которые заказчику требуют ласно заявке не предусмотрены условиями контракта), об уточнении конкретнь астей территории (входных групп, мест расположения снежных валов), очистку которь бходимо выполнить, запрашивались план-карты (технические планы) территории зрую нужно очистить. Вместе с тем, указанные заявки не были согласованы.

иссия Новосибирского УФАС России считает, что указанные действия свидетельствук змерении ИП Ивановой М.Л. оказать услуги по контракту.

им образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчик имел прав тринятие решения об одностороннем отказе от исполнения обязательств по контракт ако ИП Иванова М.Л. предпринимала активные действия по устранению нарушени овий контракта, в том числе после принятия заказчиком решения об односторонне зе от исполнения контракта.

вязи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает возможным н очать сведения об ИП Ивановой М.Л. в реестр недобросовестных поставщиков.

проведении на основании п. 5 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе и п. 13 порядк ения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей зржденным постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021 г., внепланово верки данного обращения нарушений законодательства о контрактной системе в сфер упок не выявлено.

зводствуясь ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановление ительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестнь тавщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

довлетворении обращения Управления Судебного департамента в Кемеровско асти – Кузбассе о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об И нововой М.Л. <...>) отказать.

ление может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.