РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/15-2018

18 апреля 2018 года г. Пенза, ул. Урицкого,127

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- К…. – председателя Комиссии, руководителя управления;

- Г…. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы;

- П…. – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы;

при участии:

заявителя – С…. – паспорт <...> представителя заявителя – П…– доверенность от 16.01.2017 № 58 АА 1131049;

представителя администрации Пензенского района Пензенской области – П…. – доверенность от 01.03.2018 № б/н,

рассмотрев жалобу С…. на действия организатора торгов – администрации пензенского района Пензенской области (ИНН 5818003160, ОГРН 1065805021677) (далее – Администрация) при проведении аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества – земельного участка с кадастровым номером № 58:24:0341801:1977, расположенного по адресу ул. Макарова, з/у 46, пос. Мичуринский, Пензенский район, Пензенская область (извещение № 010218/0578549/01 от 01.02.2018, лот № 2, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) (далее по тексту – аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 09.04.2018 поступила жалоба С…. на действия организатора торгов – администрации пензенского района Пензенской области (ИНН 5818003160, ОГРН 1065805021677) (далее – Администрация) при проведении аукциона на

право заключения договора аренды недвижимого имущества – земельного участка с кадастровым номером № 58:24:0341801:1977, расположенного по адресу ул. Макарова, з/у 46, пос. Мичуринский, Пензенский район, Пензенская область (извещение № 010218/0578549/01 от 01.02.2018, лот № 2, размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что в ходе проведения аукциона Администрацией отклонено предложение участника аукциона (С….) сделать 100 шагов подряд.

Согласно пояснениям Администрации пензенского района Пензенской области, нарушений при проведении аукциона допущено не было, так как аукционной документацией не предусмотрено право участника аукциона увеличить шаг аукциона, либо предложить увеличить цену более чем на один шаг аукциона.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 12.04.2018 № 1300-3 назначена и проведена 18.04.2018 года в 10 часов 00 минут.

На заседании Комиссии Управления С… и его представитель П…. поддержали доводы, изложенные в жалобе в полном объеме.

Представитель администрации пояснил, что при проведении аукциона нарушений допущено не было и поддержал доводы, изложенные в отзыве от 16.04.2018 (исх. № 3342).

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Учитывая вышеизложенное, жалоба С… подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ дает возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе заседания комиссии от заявителя и его представителя поступило ходатайство об ознакомлении с материалами жалобы.

После объявленного перерыва, комиссия, посовещавшись, удовлетворила указанное ходатайство.

От заявителя и его представителя поступило ходатайство об истребовании аудиозаписи проведения аукциона у Администрации и отложении, для указанных целей, заседания Комиссии.

Учитывая, что факт поступления от С... сделать 100 шагов подряд, а также отказ Администрации принять указанное предложение со ссылкой на отсутствие такой возможности в аукционной документации, ответчиком не отрицается, Комиссия посовещавшись, отклонила указанное ходатайство.

Проанализировав документы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Пензенского УФАС России приходит к следующим выводам.

01.02.2018 Администрация в сети Интернет на официальном сайте www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение № 010218/0578549/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества – земельного участка с кадастровым номером № 58:24:0341801:1977, расположенного по адресу ул. Макарова, з/у 46, пос. Мичуринский, Пензенский район (лот № 2).

Дата и время начала приема заявок: 02.02.2018, 08:00.

Дата и время окончания приема заявок: 07.03.2018, 17:00.

Дата и время проведения аукциона: 13.03.2018, 09:00.

Начальная цена в валюте лота: 21 470 руб.

Шаг аукциона: 644, 10 руб.

Результаты рассмотрения заявок размещены на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

В ходе анализа Извещения было установлено следующее.

Аукцион на право заключения договора аренды недвижимого имущества – земельного участка с кадастровым номером № 58:24:0341801:1977 на основании постановления Администрации от 31.01.2018 № 104 был проведен в

соответствии с положениями статьей 39.11, 39.12 Земельного кодекса РФ.

Пункт 6 Извещения о проведении аукциона устанавливает порядок проведения аукциона.

Согласно указанному порядку каждую последующую цену Предмета аукциона аукционист назначает путем увеличения текущей цены Предмета аукциона на шаг аукциона. После объявления очередной цены Предмета аукциона аукционист называет номер билета участника аукциона, который первым поднял билет, и указывает на этого участника аукциона. Затем аукционист объявляет следующую цену Предмета аукциона в соответствии с шагом аукциона.

В соответствии с частью 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

Шаг аукциона в соответствии с Земельным кодексом и аукционной документацией, установлен в размере 3% от начальной цены предмета аукциона, что составляет 644, 10 руб.

Таким образом, статьями 39.11, 39.12 ЗК РФ, аукционной документацией не предусмотрено право участника на подачу предложения путем увеличения цены на более чем 1 шаг, а у аукциониста отсутствует право принять предложение, не соответствующее указанному условию.

Учитывая вышеизложенное, доводы жалобы о нарушении порядка проведения аукциона Администрацией, Пензенское УФАС России находит необоснованными.

Руководствуясь пунктом 2 статьи 39.1 подпунктом 4 пункта 21 статьи 39.11, Земельного кодекса РФ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления

РЕШИЛА:

признать жалобу С... на действия организатора торгов - администрации Пензенского района Пензенской области (ИНН 5818003160, ОГРН 1065805021677) (далее - Администрация) при проведении аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества – земельного участка с кадастровым номером 58:24:0341801:1977, расположенного по адресу: ул. Макарова, з/у 46, пос. Мичуринский, Пензенский район Пензенская область (извещение № 010218/0578549/01 от 01.02.2018, лот № 2, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в

течение трех месяцев со дня его принятия.