

Администрация г. Переславля-Залесского Ярославской области  
152020, Ярославская область,  
г. Переславль-Залесский, пл. Народная, д. 1  
e-mail: gorod@admpz.pereslavl.ru

АО «ЯрЭСК»  
юридический адрес: 150042, г. Ярославль,  
ул. Блюхера, д. 26  
фактический адрес: 150040, г. Ярославль,  
пр. Ленина, д. 33  
e-mail: oficial@yarrsk.ru

ОАО «Редакция телеканала «Переславль»  
152025, Ярославская область,  
г. Переславль-Залесский,  
ул. 50 лет Комсомола, д. 8  
e-mail: tv@pereslavl.ru

ООО «НэтЛайн»  
152020, Ярославская область,  
г. Переславль-Залесский, ул. Свободы, д. 54

ООО «Фотон»  
152025, Ярославская область,  
г. Переславль-Залесский, ул. Строителей, дом 31, а/я 148  
факс: 8 (48535) 98-630

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении дела № 06-03/01-17

о нарушении антимонопольного законодательства

5 апреля 2017 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС в составе: председатель Комиссии — заместитель руководителя Ярославского УФАС Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти и рекламы Гудкевич Е.В., начальник отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Мельникова О.И., рассмотрев дело № 06-03/01-17, возбужденное по признакам нарушения администрацией г. Переславля-Залесского Ярославской области, АО «ЯрЭСК» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении 15 августа 2016 года соглашения о сотрудничестве и осуществлении согласованных действий, которые приводят и могут привести к ограничению конкуренции на рынке услуг связи в границах г. Переславля-Залесского Ярославской области, устранению с него хозяйствующих субъектов,

УСТАНОВИЛА:

15.08.2016 Администрация заключила соглашение о сотрудничестве с АО «ЯрЭСК» (далее — Соглашение), в соответствии с пунктом 1.1 которого его предмет — это взаимодействие в целях регулирования взаимоотношений между АО «ЯрЭСК» и телекоммуникационными компаниями г. Переславля-Залесского по предоставлению оптических волокон, находящихся в магистральной сети связи, расположенной на участке от дома № 1 по ул. Советской до дома № 113-б по ул. Московской г. Переславля-Залесского (далее — магистральная сеть связи).

Согласно пункту 1.3 Соглашения Администрация распределяет между операторами связи оптические волокна в магистральной сети связи и следит за их использованием.

Администрация 25.10.2016 в письменной форме обратилась к ООО «НэтЛайн» с

требованием отключить их линии от магистральной сети связи и сообщила, что в противном случае данное отключение будет осуществлено в принудительном порядке (письмо № их.03.01-2869/16), сославшись на использование оператором связи в собственных интересах части оптических волокон, которые Администрация выделила ОАО «Редакция телеканала «Переславль».

Письменные пояснения ОАО «Редакция телеканала «Переславль», представленные в Ярославское УФАС России в рамках рассмотрения дела, содержат сведения о том, что общество, как хозяйствующий субъект который осуществляет свою деятельность на рынке услуг связи, обращалось в администрацию г. Переславля-Залесского, как органу уполномоченному распределять и контролировать использование выделенных оптических волокон в магистральном волоконно-оптическом кабеле АО «ЯрЭСК».

Вместе с тем, из положений законодательства о связи не следует, что органы местного самоуправления уполномочены принимать акты, осуществлять действия, направленные на прекращение заключения договоров, расторжение действующих договоров для использования контактной сети и размещения волоконно-оптических линий связи.

Основанием для отключения линий связи ООО «НэтЛайн» от оптических волокон магистральной сети связи в точках присоединения с ней может служить установленный в судебном порядке факт незаконности ее использования.

Действуя незаконно, но согласно пункту 1.3 Соглашения Администрация выделила оптические волокна в магистральной сети связи ОАО «Редакция телеканала «Переславль», что подтверждается актом замера от 01.11.2016 и актом осмотра коммутационного оборудования магистральной сети связи от 18.11.2016.

Изменения в схеме распределения волокон кабеля в магистральной сети связи г. Переславля-Залесского в 2016 году производились с целью устранения конфликтной ситуации, возникшей в связи с принятием Арбитражным судом Ярославской области и Вторым арбитражным апелляционным судом в г. Кирове решения по делу № А82-17199/2015.

Так, установленные фактические обстоятельства подтверждаются письмом от 17.10.2016 за исх. № 228, которое было направлено ОАО «Редакция телеканала «Переславль» в администрацию г. Переславля-Залесского.

В судебном порядке было установлено, что право собственности на оставшиеся совместно построенные по договору от 01.04.2009 участки волоконно-оптической линии связи и оборудование ОАО «Редакция телеканала «Переславль» передано в счет задолженности перед ООО «НэтЛайн» согласно смете и соглашению от 01.07.2015 о расторжении указанного договора.

Постановлением арбитражного суда кассационной инстанции от 16.01.2017 решение Арбитражного суда Ярославской области от 04.07.2016 и постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 07.10.2016 по делу № А82-17199/2015 оставлены без изменения, кассационная жалоба ОАО «Редакция телеканала «Переславль» – без удовлетворения.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что направление письма №

их.03.01-2869/16 в адрес ООО «НэтЛайн» с требованием отключить его линии от оптических волокон магистральной сети связи в точках присоединения с ней осуществлено на основании обращения ОАО «Редакция телеканала «Переславль», поддержанного администрацией г. Переславля-Залесского.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам. Установленный приведенной нормой запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

В действиях Администрации по направлению письма № их.03.01-2869/16 в адрес ООО «НэтЛайн» с требованием отключить его линии от оптических волокон магистральной сети связи в точках присоединения с ней выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку такие действия могут привести к негативным последствиям для конкуренции на рынке услуг связи в границах г. Переславля-Залесского Ярославской области.

Согласованные действия администрации г. Переславля-Залесского, ОАО «Редакция телеканала «Переславль», АО «ЯрЭСК» приводят и могут привести к ограничению конкуренции на рынке услуг связи в границах г. Переславля-Залесского, устранению с него ООО «НэтЛайн», поскольку они исключают равные возможности хозяйствующих субъектов в использовании волоконно-оптической линии в магистральной сети связи. Так, хозяйствующие субъекты до заключения 15 августа 2016 г. соглашения между администрацией г. Переславля-Залесского и АО «ЯрЭСК» использовали волоконно-оптическую линию связи в магистральной сети связи без каких-либо ограничений на безвозмездной основе. При этом у ОАО «Редакция телеканала «Переславль» имелась возможность выйти на рынок услуг связи и осуществлять соответствующую деятельность. Однако впоследствии данное Общество с помощью администрации г. Переславля-Залесского Ярославской области получило преимущества в части, касающейся затрат на возведение объектов инфраструктуры.

Исходя из конкретных обстоятельств совершения согласованных действий, Комиссия Ярославского УФАС России учла синхронность действий, поведение администрации г. Переславля-Залесского, которая заведомо зная подтвержденное в судебном порядке право собственности ООО «НэтЛайн» на оставшиеся совместно построенные по договору от 01.04.2009 участки волоконно-оптической линии связи и оборудование ОАО «Редакция телеканала «Переславль», тем не менее при отсутствии на то объективных причин совершала действия, которые приводят и могут привести к ограничению конкуренции на рынке услуг связи в границах г. Переславля-Залесского Ярославской области, устранению с него ООО «НэтЛайн».

Таким образом, в действиях администрации г. Переславля-Залесского, ОАО

«Редакция телеканала «Переславль», АО «ЯрЭСК» усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 39.1, пунктом 2, 3 части 1, частью 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»  
Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Выдать администрации г. Переславля-Залесского Ярославской области предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика ОАО «Редакция телеканала «Переславль»
3. Отложить рассмотрение дела № 06-03/01-17.
4. Назначить рассмотрение дела № 06-03/01-17 на 11 час.00мин. «08» июня 2017 г. по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.
5. Администрации г. Переславля-Залесского Ярославской области представить заверенные надлежащим образом копии приказов № 104 от 14.03.2014, № 246 от 02.06.2014.
6. Явка ответчиков по делу (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова

