

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии –; членов Комиссии:;

в отсутствие представителя заявителя ООО «КП-Сервис», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

в присутствии представителя **ответчика государственного автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова" города Оренбурга**

рассмотрев жалобу (вх. № 635кэ от 02.02.2016) ООО «КП-Сервис» (**460000, г. Оренбург, ул. Туркестанская, д. 41**) на действия **государственного автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова" города Оренбурга** (460048, Оренбургская, Оренбург, Победы, дом 140, корпус В), при проведении запроса котировок на оказание консультационно-юридических услуг для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга (извещение № 31603231547),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 635кэ от 02.02.2016) от ООО «КП-Сервис» (**460000, г. Оренбург, ул. Туркестанская, д. 41**) (далее – заявитель) на действия **государственного автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова" города Оренбурга** (460048, Оренбургская, Оренбург, Победы, дом 140, корпус В) (далее – ответчик, заказчик, предприятие) при проведении запроса котировок на оказание

консультационно-юридических услуг для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга (извещение № 31603231547).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению.

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов Заказчику выставлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Исходя из содержания жалобы, в документации о запросе котировок установлен ряд требований, которые вводят участников закупки в заблуждение:

1. в документации имеются разночтения относительно срока оплаты услуг.

Так, в пункте 8 документации указано: «Форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги: Оплата осуществляется в течение 90 банковских дней с момента поставки товара».

В тоже время согласно пункту 3.4. проекта договора: «Оплата по настоящему Договору производится путем безналичного перечисления на расчетный счет Исполнителя за счет средств, поступающих от оказания медицинской помощи по программе ОМС в течение 30 (тридцати) банковских дней после подписания акта оказанных услуг».

В пункте 11 «Требования к участникам запроса котировок, Обязательные требования: Участник размещения заказа должен соответствовать следующим требованиям: наличие высшего образования в сфере размещения заказов».

Во-первых, участником закупки может быть не только физическое лицо, но и индивидуальный предприниматель, а также юридическое лицо.

Так индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу не может быть присвоено высшее образование.

Следовательно, требование наличия высшего образования не может быть предъявлено в качестве требования к участнику закупки.

Ответчик согласился первым доводом жалобы указав что была допущена техническая ошибка в документации и в проекте договора в части указания срока оплаты с момента поставки товара, по второму доводу жалобы не согласился, представил письменные пояснения № УЗ-21/227 от 09.02.2016 г, вх. № 860 от 10.02.2016 г.

Исследовав материалы дела по существу, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» 135 - ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

22.01.2016 года г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса котировок на оказание консультационно-юридических услуг для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга (извещение № 31603231547).

Согласно ч. 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии ч.2 ст.2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документация запроса котировок на оказание консультационно – юридических услуг для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга утверждена главным врачом ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга А

В пункте 8 документации указано: «Форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги: Оплата осуществляется в течение 90 банковских дней с момента поставки товара».

В пункте 3.4. проекта договора: «Оплата по настоящему Договору производится путем безналичного перечисления на расчетный счет Исполнителя за счет средств, поступающих от оказания медицинской помощи по программе ОМС в течение 30 (тридцати) банковских дней после подписания акта оказанных услуг».

Комиссией установлено, что оплата по договору с момента поставки товара в документации и в проекте договора не совпадает, следовательно, срок поступления денежных средств является не определенным, тем самым не возможно, установить срок оплаты с момента поставки товара.

Следовательно, данный довод жалобы является обоснованным.

В п. 16 указаны требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок, заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующее:

1. Сведения и документы об участнике закупки, подавшем заявку:

- для юридического лица:
  - а) заполненную форму заявки на участие в запросе котировок в

соответствии с документацией о запросе котировок (Приложение № 1 к запросу котировок);

б) анкету юридического лица по установленной в документации о запросе котировок форме (Приложение № 2 к запросу котировок);

в) свидетельство о государственной регистрации юридического лица либо свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года;

- для индивидуального предпринимателя:

а) заполненную форму заявки на участие в запросе котировок в соответствии с требованиями документации о запросе котировок (Приложение № 1 к запросу котировок);

б) анкету индивидуального предпринимателя по установленной в документации о проведении запроса котировок форме (Приложение № 2 к запросу котировок);

в) свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (копию);

- для физического лица:

а) заполненную форму заявки на участие в запросе котировок по установленной документацией о запросе котировок форме (Приложение № 2 к запросу котировок);

б) заполненную анкету физического лица по установленной в документации о запросе котировок форме (Приложение № 3 к запросу котировок);

в) нотариально заверенную копию паспорта гражданина Российской Федерации (всех страниц независимо от наличия на них записей), либо документа, подтверждающего личность гражданина иного государства или лица без гражданства с приложением перевода данного документа на русский язык, заверенного нотариально;

г) в случае участия в запросе котировок физического лица, являющегося гражданином иностранного государства либо лицом без гражданства, дополнительно представляются документы, подтверждающие законность нахождения на территории Российской Федерации и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации».

Требований о предоставлении документов, свидетельствующих о наличии высшего образования в сфере размещения заказов у заказчика не имелось, следовательно, не могло послужить основанием для отклонения заявки участников.

Поскольку заявитель заявку на участие в конкурсе не подавал, следовательно, указанные обстоятельства не послужили и не могли

послужить основанием для нарушения прав и законных интересов заявителя.

Следовательно, указанный довод жалобы является необоснованным.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что п. 17.13 Положения о закупке установлено, что срок подписания договора с победителем не должен превышать пятнадцать дней, с момента вручения договора победителю.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики в силу положений части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также необоснованного ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Учитывая изложенное, требования к заявке не могут рассматриваться как сугубо формальные препятствия к участию в размещении заказа, а должны преследовать цель исключения ненадлежащих участников торгов, не отвечающих условиям, значимым для правового регулирования с точки зрения специфики охраняемых законом общественных отношений.

Согласно части 10 статьи 3 ФЗ-223, участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

(в ред. Федерального [закона](#) от 29.06.2015 N 156-ФЗ)

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

(п. 1 в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

(в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего

предпринимательства.

Согласно части 4 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Указанный срок определен законодателем с учетом соблюдения баланса интересов сторон. При этом если интересом заказчика и победителя торгов является как можно скорее заключение договора по результатам проведенных торгов, то интересом других участников торгов является наличие права на защиту своих интересов от возможных недобросовестных действий заказчика и победителя торгов.

Данное право участников (на защиту) выражено в возможности обратиться с заявлением в административный (антимонопольный) орган для обжалования результатов торгов и защиты своих прав и законных интересов.

Десятидневный срок с точки зрения соблюдения интересов победителя торгов, заказчика и участника торгов, обжалующего результаты торгов является относительно коротким, чтобы повлечь негативные последствия для заказчика и победителя торгов, оказать негативное воздействие на гражданский оборот, и достаточным для обжалования участниками торгов результатов торгов с целью защиты своих законных прав и интересов.

Таким образом, часть 4 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» подразумевает возможность заинтересованных лиц (участников торгов) обратиться в течение данного десятидневного срока в антимонопольный орган для обжалования незаконных действий заказчика.

Вместе с тем согласно части 17 статьи 18.1 ФЗ – 135 «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что в заключение договора с победителем ранее десяти дней, лишает заявителя возможности восстановить право на участие в торгах, в случае выдачи антимонопольным органом предписания об устранении нарушений порядка проведения процедуры торгов, в части определения победителя.

На основании вышеизложенного, Комиссия делает вывод о необходимости внесения изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд **государственного автономного учреждения здравоохранения "Городская**

**клиническая больница им. Н.И. Пирогова" города Оренбурга**, в части установления условия о заключении договора с победителем торгов не ранее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу вх. № 635кэ от 02.02.2016) ООО «КП-Сервис» **(460000, г. Оренбург, ул. Туркестанская, д. 41)** на действия **государственного автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова" города Оренбурга** (460048, Оренбургская, Оренбург, Победы, дом 140, корпус В), при проведении запроса котировок на оказание консультационно-юридических услуг для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга (извещение № 31603231547), обоснованной.
2. Выдать предписание организатору торгов – **ГАУЗ "Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова" города Оренбурга** о внесении изменения в Положение о закупках.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

#### **Предписание по делу № 07-16-14/2016**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –; членов Комиссии:

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от \_\_.02.2016 г. по делу № 07-16-14/2016,

**предписывает:**

1. Организатору торгов - **ГАУЗ "Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова" города Оренбурга** (460048, Оренбургская, Оренбург, Победы, дом 140, корпус В), при проведении запроса котировок на оказание консультационно-юридических услуг для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга (извещение № 31603231547) внести изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга, в части установления условия о заключении договора с победителем торгов не ранее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

Члены Комиссии