

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы филиала ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» - «Воронежэнерго» на действия организатора торгов - муниципального унитарного предприятия городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть»

(дело №322-18.1к)

25.05.2017 года г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на нарушение порядка проведения торгов (далее - Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела; Полухин С.И. - заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела; Шевцова И.С. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

организатора торгов — МУП городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть» - <...>, <...>;

заявителя — филиала ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» - «Воронежэнерго» - <...>, <...>, <...>, <...>;

третьих лиц:

АО «Городская энергетическая система» - <...>;

рассмотрев жалобу филиала ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» - «Воронежэнерго» при проведении конкурса на право заключения договора купли-продажи имущества, закрепленного за муниципальным унитарным предприятием городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть» на праве хозяйственного ведения (извещение №070317/0138201/01),

у с т а н о в и л а:

21.04.2017 в Воронежское УФАС России поступила жалоба ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» - «Воронежэнерго» на действия организатора торгов - Муниципального унитарного предприятия городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть» при проведении конкурса на право заключения договора купли-продажи имущества, закрепленного за муниципальным унитарным предприятием городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть» на праве хозяйственного ведения (извещение №070317/0138201/01).

Воронежским УФАС России по делу №271-18.1к по результатам рассмотрения названной жалобы было вынесено решение от 17.05.2017 №02-16/2198 о признании в действиях организатора торгов МУП «Воронежская горэлетросеть» нарушений пункта 4.3 конкурсной документации, пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», и выдано предписание по делу №271-18.1к от 17.05.2017 №02-16/2199 об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 18.04.2017 №002-ОК/3 и проведении процедуры оценки сопоставления заявок с учетом принятого Воронежским УФАС России решением.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 19.05.2017 №0002-ОК/4 конкурсная комиссия МУП «Воронежская горэлектросеть» в целях исполнения предписания провела оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе.

После подведения итогов конкурса победителем конкурса признан участник №2,

получивший первый номер — АО «Городская энергетическая система» (ценовое предложение — <...> руб, итоговый рейтинг — 32,01), второй номер присвоен участнику №1 — ПАО «МРСК Центра» (ценовое предложение — <...> руб, итоговый рейтинг — 30,18), третий номер присвоен участнику №3 — АО «ЭнергоИнвест» (ценовое предложение <...> руб, итоговый рейтинг 29,00) (протокол оценки о сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе №0002-ОК/4 от 19.05.2017).

Не согласившись с результатами оценки заявок участников конкурса 22.05.2017 ПАО «МРСК Центра» обратилось с жалобой в Воронежское УФАС России на действия организатора торгов - Муниципального унитарного предприятия городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть» при проведении конкурса на право заключения договора купли-продажи имущества, закрепленного за муниципальным унитарным предприятием городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть» на праве хозяйственного ведения (извещение №070317/0138201/01).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению. На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Воронежского УФАС России <http://voronezh.fas.gov.ru>.

Заявитель полагает, что оценка заявок участников конкурса проведена с нарушением требований решения и предписания Воронежского УФАС России от 17.05.2017, а так же конкурсной документации в части присвоения оценочных баллов по подкритерию «Квалификация персонала».

Представители организатора торгов считают доводы, изложенные в жалобе филиала ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра», необоснованными, а требования не подлежащими удовлетворению по основаниям изложенным в возражениях на жалобу.

Изучив материалы дела, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

07.03.2017 года организатор торгов - МУП городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть» (далее — МУП «Воронежская горэлектросеть») на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru опубликовало извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора купли-продажи имущества, закрепленного за муниципальным унитарным предприятием городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть» на праве хозяйственного ведения (извещение №070317/0138201/01) с начальной ценой имущества 1 740 000 000, 00 руб (далее — Конкурс).

17.05.2017 Воронежским УФАС России организатору торгов — МУП «Воронежская горэлектросеть» было выдано предписание по делу №271-18.1к от 17.05.2017 №02-16/2199 об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 18.04.2017 №002-ОК/3 и проведении процедуры оценки сопоставления заявок с учетом принятого Воронежским УФАС России решением от 17.05.2017.

Во исполнение предписания в соответствии с протоколом от 19.05.2017 №0002-ОК/4 конкурсная комиссия МУП «Воронежская горэлектросеть» провела переоценку заявок на участие в конкурсе с учетом вынесенного Воронежским УФАС России решением.

После подведения итогов конкурса победителем конкурса признан участник №2, получивший первый номер — АО «Городская энергетическая система» (ценовое предложение — <...>, 00 руб, итоговый рейтинг — 32,01), второй номер присвоен

участнику №1 — ПАО «МРСК Центра» (ценовое предложение — <...> руб, итоговый рейтинг — 30,18), третий номер присвоен участнику №3 — АО «ЭнергоИнвест» (ценовое предложение <...> руб, итоговый рейтинг 29,00) (протокол оценки о сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе №0002-ОК/4 от 19.05.2017). Материалами дела установлено следующее.

Пунктом 8.18. конкурсной документации оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются в целях выявления лучших условий, предложенных заявителем в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

Методика и критерии оценки предложений по приобретению имущества, закрепленного за МУП «Воронежская горэлектросеть» на праве хозяйственного ведения, установлены в п.11 Информационной карты, являющейся составной частью конкурсной документации, Методика сопоставления и оценки заявок установлена приложением №3 к конкурсной документации.

Пунктом 11 информационной карты конкурса в качестве критериев оценки и сопоставления заявок участников установлены:

1. Квалификационные и качественные предложения участника:

- 1.1. Квалификация персонала, включая персонал дочерних и зависимых обществ;
- 1.2. Опыт работы заявителя, его дочерних и зависимых обществ в сфере эксплуатации объектов электроэнергетики с уровнем напряжения 0,4 – 6 - 20 кВ, деятельности по передаче электрической энергии;
- 1.3. Ежегодный Объем услуг в стоимостном выражении, оказанных заявителем, его дочерних и зависимых обществ в сфере эксплуатации объектов электроэнергетики с уровнем напряжения 0,4 – 6 - 20 кВ, деятельности по передаче электрической энергии в течение последних 3 лет (2014-2016 годы);
- 1.4. Качество проработки предлагаемой Технической политики.

2.Ценовое предложение участника.

При этом, в соответствии с пунктом 4.3 конкурсной документации «Для оценки поданной заявки заявитель вправе предоставить иные документы и сведения, характеризующие участника конкурса по критериям оценки, в том числе:

1) квалификацию персонала, включая персонал дочерних и зависимых обществ, в сфере проектирования, строительства, эксплуатации объектов электроэнергетики, деятельности по передаче электрической энергии, в том числе копии трудовых книжек, трудовых договоров с отметкой работодателя о работе на дату подачи заявки; копии удостоверений о повышении квалификации, сертификаты, свидетельства об аттестации.

Вместе с документами, предоставляется согласие каждого работника, документы на которого предоставляются, на обработку его персональных данных.

В случае не предоставления документов по соответствующим критериям или предоставления документов, содержащих недостоверную информацию, критерий, не подтвержденный документально, оцениваться не будет».

В соответствии с п 2.1.1. методики сопоставления и оценки заявок (приложение №3) к конкурсной документации оценка заявок по подкритерию квалификация персонала (К) осуществляется с использованием следующей шкалы баллов:

Более 700 квалифицированных сотрудников — 10 баллов;

Свыше 350 до 700 квалифицированных сотрудников включительно — 5 баллов;

Менее 350 квалифицированных сотрудников включительно — 0 баллов.

Квалифицированными сотрудниками считаются сотрудники, имеющие высшее или средне-техническое профильное образование, в том числе группу допуска по электробезопасности не ниже 3-ей.

При этом учитывается персонал заявителя, включая персонал дочерних и

зависимых обществ.

13.04.2017 года МУП «Воронежская горэлектросеть» на сайте www.torgi.gov.ru в ответ на запрос о разъяснении конкурсной документации были размещены разъяснения в пункте 3 которых было установлено, что «подтверждением квалификации персонала являются копии трудовых книжек, трудовых договоров с отметкой работодателя о работе на дату подачи заявки, копии удостоверений о повышении квалификации, сертификаты, свидетельства об аттестации».

Согласно представленным документам Комиссией Воронежского УФАС России было установлено, что:

АО «ГЭС» к своей заявке по каждому из сотрудников прилагало: копию трудовой книжки, копию трудового договора, согласие на обработку персональных данных, копию удостоверения о допуске по электробезопасности.

АО «ЭнергоИнвест» к своей заявке по каждому из сотрудников прилагало: копию трудовой книжки, копию трудового договора, согласие на обработку персональных данных, копию удостоверения о допуске по электробезопасности.

ПАО «МРСК Центра» к своей заявке по каждому сотруднику прилагало: копию трудовой книжки, копию диплома об образовании, копию удостоверения о повышении квалификации, копию удостоверения о допуске по электробезопасности, согласие на обработку персональных данных.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.3 конкурсной документации и пункта 10 информационной карты заявитель вправе предоставить иные документы и сведения, характеризующие участника конкурса по подкритерию оценки «квалификация персонала», в том числе копии трудовых книжек, трудовых договоров с отметкой работодателя о работе на дату подачи заявки; копии удостоверений о повышении квалификации, сертификаты, свидетельства об аттестации.

В абзаце 9 пункта 4.3 конкурсной документации и в пункте 10 информационной карты указано, что в случае не предоставления документов по соответствующим критериям или предоставления документов, содержащих недостоверную информацию, критерий, не подтвержденный документально, оцениваться не будет. Таким образом Комиссией было установлено, что не у одного из участников конкурса в заявке не было представлено исчерпывающего перечня, документов, подтверждающих квалификацию персонала, а именно:

В заявке АО «ГЭС» у ряда сотрудников отсутствуют следующие документы: копии удостоверений о повышении квалификации, сертификаты, свидетельства об аттестации;

В заявке АО «ЭнергоИнвест» у ряда сотрудников отсутствуют следующие документы: копии удостоверений о повышении квалификации, сертификаты, свидетельства об аттестации;

В заявке ПАО «МРСК Центра» у ряда сотрудников отсутствуют следующие документы: копии сертификатов, копии свидетельств об аттестации.

Таким образом, в составе заявок участников конкурса отсутствовал исчерпывающий перечень документов подтверждающий квалификацию персонала.

Как следует из протокола оценки о сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе №0002-ОК/4 от 19.05.2017 года участникам закупки по подкритерию «1.1. Квалификация персонала, включая персонал дочерних и зависимых обществ», были присвоены следующие баллы: АО «Городская энергетическая система» - 0 баллов, АО «ЭнергоИнвест» - 0 баллов, ПАО «МРСК Центра» - 0 баллов.

Таким образом, конкурсная комиссия провела оценку заявок по подкритерию «квалификация персонала» в соответствии с требованиями конкурсной

документации и с учетом решения и предписания Воронежского УФАС России по делу №271-18.1к от 17.05.2017.

Оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает нарушений в действиях организатора торгов — МУП «Воронежская горэлектросеть» при проведении конкурса на право заключения договора купли-продажи имущества, закрепленного за муниципальным унитарным предприятием городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть» на праве хозяйственного ведения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» - «Воронежэнерго» на действия организатора торгов - Муниципального унитарного предприятия городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть» при проведении конкурса на право заключения договора купли-продажи имущества, закрепленного за муниципальным унитарным предприятием городского округа город Воронеж «Воронежская горэлектросеть» на праве хозяйственного ведения (извещение №070317/0138201/01) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Зам. председателя Комиссии
Члены Комиссии

Д.Ю. Чушкин
С.И. Полухин
И.С. Шевцова