

Резолютивная часть решения оглашена "22" июня 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено "30" июня 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...> Рассмотрела дело № 69, возбужденное в отношении Курганской городской Думы (пл. им. Ленина, г. Курган, Курганская область, 640000) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закона о защите конкуренции),

Установила:

18.05.2011 года Курганская городская Дума приняла решение № 108 "Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, используемого в целях предоставления его во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядке и условиях предоставления во владение и (или) пользование включенного в указанный перечень имущества" (Далее по тексту — Положение), опубликованное в газете "Курган и курганцы" 24 мая 2011 года.

В соответствии с пунктом 4.1. Положения, муниципальное имущество, включенное в Перечень, свободное от прав третьих лиц, предназначенное для передачи во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляется социально ориентированным некоммерческим организациям в аренду без проведения торгов при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) Курганским УФАС России возбуждено дело в отношении Курганской городской Думы по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела № 69 представители Курганской городской Думы пояснил, что согласно статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии со статьями 16 и 51 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от имени муниципального образования органы местного самоуправления города Кургана самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с Положением о порядке управления, владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Кургана, утвержденным Курганской городской Думой от 21.12.2005 г. № 311, права собственника в отношении муниципального имущества от имени муниципального образования города Кургана осуществляет в пределах установленных полномочий: Курганская городская Дума, Глава города Кургана, Администрация города Кургана.

Пункт 8 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предоставляет право органам местного самоуправления устанавливать нормативными правовыми актами порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них муниципального имущества. Следовательно, по мнению представителей Курганской городской Думы, Положение принято в соответствии с действующим законодательством и в пределах компетенции Курганской городской Думы.

Указанное решение содержит общие положения и, в частности статья 4 устанавливает порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование имущества, включенного в Перечень для социально ориентированных некоммерческих организаций, а именно: порядок подачи заявления о предоставлении в аренду муниципального имущества, а также перечень документов к заявлению.

Представители Курганской городской Думы, ссылаясь на статью 20 Закона о защите конкуренции, заявили, что муниципальная помощь предоставляется по обращению отдельного конкретного хозяйствующего субъекта в органы местного самоуправления, которые в свою очередь обязаны согласовать с антимонопольным органом свое намерение предоставить муниципальную помощь.

При этом, органы местного самоуправления должны в антимонопольный орган представить конкретный пакет документов. Эти документы говорят об адресности муниципальной помощи. Правовой акт органов местного самоуправления о предоставлении муниципальной помощи должен носить индивидуальный характер, то есть ненормативный характер. Указанное решение Курганской городской Думы № 108, как отмечено выше, является правовым актом нормативного характера, распространяется на неопределенный круг лиц, и тем самым не имеет и не может иметь целью или своим последствием предоставление льгот и преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам.

По мнению представителей Курганской городской Думы статья 4 решения Курганской городской Думы № 108 не предусматривает предоставление адресной муниципальной помощи.

Обращение в антимонопольный орган должно быть произведено Администрацией города Кургана в случае положительного решения о предоставлении адресной муниципальной помощи конкретному хозяйствующему субъекту с представлением соответствующего пакета документов. Не имеет смысла преждевременно обращаться в антимонопольный орган для согласования муниципальной преференции, так как на стадии обращения в Департамент некоммерческой организации может быть отказано в предоставлении имущества в связи с отсутствием данного имущества, средств в бюджете города Кургана или несоответствия документов, требованиям, установленным в Положении. В случае положительного результата, Департамент направляет в антимонопольный орган для согласования предоставления муниципальной преференции проект акта о передаче имущества некоммерческой организации и документы, представленные некоммерческой организацией.

Представителями Курганской городской Думы было заявлено, что статьи о порядке предоставления государственных и муниципальных преференций Закона о защите конкуренции на данный момент являются действующими, и прописывать в Положении, утвержденном Курганской городской Думой, весь порядок согласования со всеми органами власти не имеет смысла. Кроме того, данное Положение распространяется на неограниченный круг лиц и не ограничивает права какого-либо хозяйствующего субъекта.

Представители Курганской городской Думы заявили, что порядок и условия предоставления во владение и (или) пользование включенного в указанный Перечень имущества, установленные в статье 4 Положения, не нарушают положения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принятие 18.05.2011г. Курганской городской Думой решения Курганской городской Думы от 18.05.2011 г. № 108 не имело своей целью ограничение конкуренции.

В обосновании своих доводов представители Курганской городской Думы ссылались также на Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства».

По мнению представителей Курганской городской Думы, отсутствие процедуры согласования с антимонопольным органом предоставления муниципального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям в принятом Положении не ущемляет права и законные интересы заявителей, нуждающихся в муниципальной помощи.

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные по делу доказательства, заслушала доводы, пояснения и возражения ответчика и пришла к следующим выводам.

Согласно статье 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Согласно части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа относится к вопросам местного значения.

Согласно статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

Пункт 8 вышеуказанной статьи предоставляет право органам местного самоуправления устанавливать нормативными правовыми актами порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них муниципального имущества.

В соответствии с Положением о порядке управления, владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Кургана, утвержденным Курганской городской Думой от 21.12.2005 г. № 311, права собственника в отношении муниципального имущества от имени муниципального образования города Кургана осуществляет в пределах установленных полномочий: Курганская городская Дума, Глава города Кургана, Администрация города Кургана.

В соответствии с пунктом 1.7 части 1 статьи 22 Устава муниципального образования города Кургана, утвержденного Решением Курганской городской Думы № 38 от 28.02.2005 к полномочиям Курганской городской Думы относится принятие общеобязательных правил на территории города Кургана по вопросам местного значения.

Следовательно, решение Курганской городской Думы от 18.05.2011 года № 108 "Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, используемого в целях предоставления его во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядке и условиях предоставления во владение и (или) пользование включенного в указанный перечень имущества" было принято в рамках полномочий Курганской городской Думы.

В соответствии со статьей 8 Устава муниципального образования города Кургана, утвержденного Решением Курганской городской Думы № 38 от 28.02.2005 решение Курганской городской Думы является муниципальным правовым актом города Кургана.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 51 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 4.1. Положения, утвержденного решением Курганской городской Думы от 18.05.2011 года № 108, муниципальное имущество, включенное в Перечень, свободное от прав третьих лиц, предназначенное для передачи во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляется социально ориентированным некоммерческим организациям в аренду без проведения торгов при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Вышеуказанная статья Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ была введена в действие Федеральным законом от 05.04.2010 года № 40-ФЗ. Этим же Федеральным законом был введен в действие пункт 13.1 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, в связи с чем стало возможным предоставлять государственные и муниципальные преференции с целью поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях". А также Федеральным законом от 05.04.2010 года № 40-ФЗ были внесены изменения в статью 17.1. Закона о защите конкуренции: пункт 4 части 1 статьи 17.1 был дополнен словами ", социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

В соответствии с частью 1 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. При этом

данная статья предусматривает ряд исключений, в том числе таких, когда передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения процедуры торгов не приведет к ограничению конкуренции в связи с тем, что данные права на имущества будут переданы не хозяйствующему субъекту.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - это индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Таким образом, если социально ориентированная некоммерческая организация осуществляет деятельность, которая не приносит ей доход, то такая организация не является хозяйствующим субъектом и, следовательно, предоставление во владение и (или) в пользование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности города Кургана без процедуры торгов может производиться без проведения процедуры торгов и в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. При этом статьи 116, 121 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 7.1, 7.2, 10, 11 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" предусматривают возможность осуществления предпринимательской деятельности некоммерческими организациями. Таким образом, для некоммерческих организаций законодательно предусмотрена возможность на осуществление деятельности, приносящей им доход.

В случае, если некоммерческая организация осуществляет деятельность, приносящую ей доход, то такая организация будет являться хозяйствующим субъектом, в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции. И, следовательно, при передаче государственным или муниципальным органом власти прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества таким некоммерческим организациям, необходимо учитывать нормы антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Пункт 9 части 1 вышеуказанной статьи предусматривает исключение в виде возможности передачи таких прав в порядке, установленном главой 5 Закона о защите конкуренции, то есть путем предоставления государственной или муниципальной преференции.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот. Таким образом, государственные и муниципальные преференции могут быть предоставлены именно хозяйствующим субъектам.

На основании части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации. При этом, государственные и муниципальные преференции могут быть предоставлены исключительно в целях, предусмотренных частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции. Пункт 13.1. части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции предусматривает возможность предоставления государственных и муниципальных преференций с целью поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции, федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

Согласно части 2 статьи 20 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает поданное заявление о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции и в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 20 Закона о защите конкуренции может принять решение об отказе в предоставлении государственной или муниципальной преференции, если ее предоставление может привести к устранению или недопущению конкуренции.

Утвержденное Решением Курганской городской Думы Положение предусматривает предоставление муниципального имущества, включенного в Перечень, социально ориентированным некоммерческим организациям. При этом в Положении некоммерческие организации не разделяются на некоммерческие организации, не осуществляющие деятельность, приносящую им доход, от некоммерческих организаций, осуществляющих такую деятельность.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4, статьей 19 Закона о защите конкуренции предоставления государственного и муниципального имущества во владение и (или) в пользование некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, приносящую им доход без проведения торгов по сути является предоставлением государственной или муниципальной преференции с целью поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях". И, следовательно, должно производиться в порядке, предусмотренном, статьями 19, 20 Закона о защите конкуренции, то есть с согласия антимонопольного органа.

Положением, утвержденным решением Курганской городской Думы 18.05.2011 года № 108 предусмотрена процедура предоставления во владение и (или) пользование включенного в перечень имущества некоммерческим организациям начиная от подачи заявления на предоставление имущества, включенного в перечень до принятия постановления Администрации города Кургана и направлением проекта договора аренды заявителю. При этом, процедура согласования с антимонопольным органом предоставления муниципальной преференции с целью поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" вышеуказанным Положением не предусмотрена.

Пунктом 4.8 Положения утвержден следующий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципального имущества:

несоответствие заявления категории социально ориентированной некоммерческой организации согласно Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";
наличие обременения испрашиваемого в аренду объекта правами третьих лиц — социально ориентированной некоммерческой организации;

непредставление документов, перечисленных в пункте 4.4. Положения;

наличие действующего решения о предоставлении имущества;

нарушение заявителем порядка и условий оказания поддержки, в том числе не целевое использование средств поддержки, если со времени нарушения прошло менее чем три года.

Данный перечень является закрытым и не предусматривает такое основание для отказа в предоставлении муниципального имущества, как отказ антимонопольного органа в предоставлении муниципальной преференции социально ориентированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, приносящей ей доход.

Положением, утвержденным решением Курганской городской Думы 18.05.2011 года № 108 также утвержден следующий перечень документов, который необходимо приложить к заявлению при обращении для получения право владения и (или) пользование имуществом, включенного в перечень:

копии учредительных документов заявителя;

полученная не ранее чем за три месяца до дня подачи заявления выписка из единого государственного реестра юридических лиц;

копия свидетельства о государственной регистрации;

копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

копия документа, подтверждающего полномочия заявителя;

копия лицензии, если осуществление заявителем вид деятельности в соответствии с действующим законодательством подлежит лицензированию.

На основании данных документов невозможно определить, осуществляет ли некоммерческая

организация деятельность, приносящую ей доход и, следовательно, невозможно определить, необходимо ли органу местного самоуправления обращаться в антимонопольный орган с ходатайством о даче согласия на предоставление муниципальной преференции некоммерческой организации.

Кроме того, данный перечень документов не соответствует перечню документов, который необходимо приложить к заявлению о даче согласия на предоставление муниципальной преференции, в соответствии с частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции. Данный факт опровергает довод представителей Курганской городской Думы о том, что после положительного результата рассмотрения заявления (в соответствии с Положением) орган местного самоуправления обращается в антимонопольный орган с ходатайством о даче согласия на предоставление муниципальной преференции и документами, представленными некоммерческой организацией.

В соответствии с Положением процедура предоставления муниципального имущества от подачи заявления некоммерческой организацией до оформления постановления Администрации города Кургана занимает тридцать календарных дней, в то время как срок рассмотрения в антимонопольном органе заявления о даче согласия на предоставление муниципальной преференции не может превышать одного месяца с даты получения таких заявления и документов (в соответствии с частью 2 статьи 20 Закона о защите конкуренции). А в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 20 Закона о защите конкуренции в случае необходимости получения дополнительной информации для принятия решения, срок рассмотрения этого заявления может быть продлен не более чем на два месяца. Следовательно, процедура предоставления имущества в соответствии с Положением, включая согласование предоставления муниципальной преференции с антимонопольным органом не всегда может уложиться в месячный срок, что так же опровергает доводы представителей Курганской городской Думы.

Кроме того, Положением предусмотрена процедура предоставления муниципального имущества индивидуально конкретным некоммерческим организациям. Таким образом, процедура предоставления муниципального имущества носит адресный характер. Аналогичная процедура предусмотрена и при предоставлении муниципальной преференции. То есть, правовой акт органов местного самоуправления как о предоставлении муниципальной помощи так и о предоставлении муниципального имущества некоммерческой организации является ненормативным актом. Процедура предоставления муниципальной преференции предусматривает согласование проекта акта органа местного самоуправления, на основании которого будет предоставлена муниципальная преференция. Вышеуказанное Положение предусматривает порядок и условия предоставления во владение и (или) пользование включенного в перечень имущества социально ориентированным некоммерческим организациям без проведения процедуры торгов, что является предоставлением преимуществ данным некоммерческим организациям.

Следовательно, данный факт опровергает доводы представителей Курганской городской Думы о том, что указанное решение Курганской городской Думы № 108 не имеет и не может иметь целью или своим последствием предоставление льгот и преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам.

Кроме того, состав нарушения является формальным, следовательно не зависит от того, причинило ли это нарушение кому-либо конкретно вред или ограничило чьи-либо права.

Таким образом, отсутствие в Положении процедуры согласования с антимонопольным органом предоставляется социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, приносящую им доход, в аренду без проведения торгов при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» муниципального имущества может привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, передача во владение и (или) пользование некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, приносящую им доход, включенного в перечень имущества без проведения торгов в порядке и на условиях, утвержденных Положением, то есть без процедуры согласования предоставления муниципальной преференции с антимонопольным органом может

привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. Признать в действиях Курганской городской Думы (пл. им. Ленина, г. Курган, Курганская область, 640000) нарушение части 1 статьи 15, Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии Решения № 108 от 18.05.2011 года "Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, используемого в целях предоставления его во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядке и условиях предоставления во владение и (или) пользование включенного в указанный перечень имущества", которое приводит (или может привести) к ограничению конкуренции при предоставлении во владение и (или) пользование муниципального имущества. А именно: в вышеуказанном решении Курганской городской Думы отсутствует процедура согласования с антимонопольным органом предоставления муниципальной преференции социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, приносящую им доход, в виде передачи в аренду без проведения торгов муниципального имущества, при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

2. Выдать Курганской городской Думе предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года "О защите конкуренции".

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу Курганского УФАС России для возбуждения производства по делу об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 69 от 22.06.2011 года

Предписывает:

1.Курганской городской Думе (пл. им. Ленина, г. Курган, Курганская область, 640000) прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии Решения № 108 от 18.05.2011 года "Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, используемого в целях предоставления его во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядке и условиях предоставления во владение и (или) пользование включенного в указанный перечень имущества", которое приводит (или может привести) к ограничению конкуренции при предоставлении во владение и (или) пользование муниципального имущества. А именно: в вышеуказанном решении Курганской городской Думы отсутствует процедура согласования с антимонопольным органом предоставления муниципальной преференции социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, приносящую им доход, в виде передачи в аренду без проведения торгов муниципального имущества, при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

2.Курганской городской Думе в срок до 22.09.2011 года внести в Решение № 108 от 18.05.2011 года "Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения, обязательного опубликования

перечня муниципального имущества, используемого в целях предоставления его во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядке и условиях предоставления во владение и (или) пользование включенного в указанный перечень имущества" следующие изменения:

дополнить вышеуказанное решение пунктом 4.5.1. "В случае, если обращение с целью предоставления муниципального имущества, включенного в Перечень, поступило от социально ориентированной организации, осуществляющей деятельность, приносящую ей доход, Департамент обращается в антимонопольный орган для согласования предоставления муниципальной преференции в порядке, предусмотренном статьями 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции»;

пункт 4.8. вышеуказанного решения дополнить подпунктом 4.8.6 "отказа антимонопольного органа в предоставлении муниципальной преференции социально ориентированной организации, осуществляющей деятельность, приносящую ей доход".

3.Курганской городской Думе о выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.