

РЕШЕНИЕ № 91

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Отдела здравоохранения администрации г. Комсомольск-на-Амуре, рассмотрев жалобу ООО «СК «Эвалон» и материалы дела № 7-1/132,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «СК «Эвалон» на действия уполномоченного органа на размещение заказов Отдела здравоохранения администрации г. Комсомольск-на-Амуре (заказчик – МУЗ «Станция переливания крови») при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на текущий ремонт кровли МУЗ «Станция переливания крови».

Суть жалобы сводится к доводам, согласно которым из-за разночтения в извещениях (сформированном на сайте и прикрепленным документом в формате Word) сроков окончания подачи заявки, ООО «СК «Эвалон» не смогло подать заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме. В аукционной документации, в нарушение требований законодательства о размещении заказов, срок окончания подачи заявок не указан. В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки. В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 20.05.2011 года. Оператор электронной площадки www.sberbank-asf.ru. Предмет заказа – текущий ремонт кровли в МУЗ «Станция переливания крови». Источник финансирования: субвенции краевого бюджета. Максимальная цена контракта – 1 765 254 рублей. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 31.05.2011 г., на участие в торгах поступила одна заявка, открытый аукцион признан несостоявшимся

По результатам рассмотрения второй части заявки (протокол подведения итогов от 31.05.2011), единственным участником, соответствующим требованиям документации об аукционе, признано ООО «Паллада». В ходе рассмотрения дела, представитель Отдела здравоохранения администрации г. Комсомольск-на-Амуре пояснила, что в извещении о проведении открытого аукциона сформированном на сайте, дата и время окончания срока подачи заявок установлена 28.05.2011 в 10:00 часов (по местному времени). В извещении прикрепленном файле в формате документа Word, не были удалены слова – время московское. В документации об аукционе, предварительно срок подачи заявок не выставлялся. Указанные технические ошибки произошли в связи с первичным размещением на Официальном сайте информации о размещении заказа.

В результате анализа документации о проведении открытого аукциона в электронной форме и приложенных документов на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам. Уполномоченным органом Отделом здравоохранения администрации города Комсомольск-на-Амуре для нужд заказчика МУЗ «Станция переливания крови», размещен заказ на выполнение работ по текущему ремонту кровли в МУЗ «Станция переливания крови».

Извещение, сформированное на Официальном сайте для размещения заказов www.zakupki.gov.ru, содержит дату и время окончания срока подачи заявок – 28.05.2011., 10:00 часов по местному времени. В извещении, размещенном на сайте, как прикрепленный файл в формате документа Word, дата и время окончания срока подачи заявок указано – 28 мая 2011г., 10:00 по московскому времени. В пункте 15 части 12 раздела II «Информационная карта» документации об аукционе, дата и время окончания срока подачи заявок не указана. Согласно п. 7 ч. 4 ст. 41.5 Закона № 94-ФЗ, извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме должно содержать дату и время окончания срока подачи заявок. В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок.

Поскольку извещение, сформированное на сайте и прикрепленный документ содержат противоречивую информацию, а в документации об аукционе срок окончания подачи заявок не указан, действия уполномоченного органа на размещение заказов ввели участников размещения заказа в заблуждение, тем самым ограничили допуск хозяйствующих субъектов и участие их в открытом аукционе. Неуказание в аукционной документации срока окончания подачи заявок, противоречит п. 3 ч. 3 ст. 41.6 Закона № 94-ФЗ. Документация об аукционе в разделе II «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» содержит сведения о составе первой части заявки: «Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме». Других требований к заявке уполномоченным органом на размещение заказов не установлено.

Вместе с тем, техническое задание «Ведомость объемов работ» содержит наименования видов работ и товарные знаки строительных материалов, используемых при выполнении работ с сопровождением слов «или эквивалент». Конкретные показатели, соответствующие значениям эквивалентности, в техническом задании уполномоченным органом (муниципальным заказчиком), не прописаны. На основании пп. а п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для

использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

Указанные в пп. а п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ требования к составу заявки, дают право заказчику определить на этапе рассмотрения первых частей заявок, соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в документации об аукционе к выполненным работам. Вторая часть заявки (раздел II «Информационной карты») должна содержать копию документа, подтверждающего допуск к видам работ по строительству, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства» (далее - Перечень), а именно – свидетельство саморегулируемой организации о допуске к работам по устройству кровель из штучных и листовых материалов. Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (п. 2 Приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624). Для выполнения работ, являющихся предметом торгов, разрешение на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не требуется.

Положение п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона № 94-ФЗ определяет, что вторая часть заявки должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Частью 4 статьи 11 Закона № 94-ФЗ определено, что кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа. Требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, согласно ч. 7 ст. 41.8 Закона № 94-

ФЗ, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается. Поскольку уполномоченным органом (муниципальным заказчиком) в документации об аукционе установлено незаконное требование к участникам размещения заказа, о представлении в составе второй части аукционной заявки копии свидетельства выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по устройству кровель из штучных и листовых материалов, действия уполномоченного органа Отдела здравоохранения администрации г. Комсомольск-на-Амуре (заказчика – МУЗ «Станция переливания крови»), нарушают требования ч. 4 ст. 11, ч. 7 ст. 41.8 закона № 94-ФЗ. На основании изложенного и руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК «Эвалон» на действия уполномоченного органа на размещение заказов Отдела здравоохранения администрации г. Комсомольск-на-Амуре (заказчик – МУЗ «Станция переливания крови») – обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа на размещение заказов Отдела здравоохранения администрации г. Комсомольск-на-Амуре (заказчика – МУЗ «Станция переливания крови») нарушения ч. 4 ст. 11, п. 1, 3 ч. 3 ст. 41.6, ч. 7 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать уполномоченному органу на размещение заказов Отделу здравоохранения администрации г. Комсомольск-на-Амуре (заказчику – МУЗ «Станция переливания крови») предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРЕДПИСАНИЕ № 39

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 09.06.2011 № 91 по делу № 7-1/132 о нарушении Отделом здравоохранения администрации г. Комсомольск-на-Амуре (заказчиком – МУЗ «Станция переливания крови») законодательства о размещении заказов (ч. 4 ст. 11, п. 1, 3 ч. 3 ст. 41.6, ч. 7 ст. 41.8 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на текущий ремонт кровли МУЗ «Станция переливания крови»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу на размещение заказов Отделу здравоохранения администрации г. Комсомольск-на-Амуре (заказчику – МУЗ «Станция переливания крови») устранить нарушения ч. 4 ст. 11, п. 1, 3 ч. 3 ст. 41.6, ч. 7 ст. 41.8 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении указанного выше аукциона, путем:
 - 1.1. аннулирования результатов открытого аукциона в электронной форме (отмены

протоколов составленных в ходе проведения торгов);

1.2. внесения изменений в извещения и документацию о проведении открытого аукциона, с учетом замечаний, изложенных в решении Комиссии Хабаровского УФАС России от 09.06.2011 № 91;

1.3. повторного размещения заказа, с продлением срока подачи заявок в соответствии с законодательством о размещении заказов.

2. Об исполнении настоящего предписания уведомить Хабаровское УФАС России в срок до 23 июня 2011 г. (с приложением подтверждающих документов).

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, его территориального органа, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей, на юридических лиц – в размере 500 тысяч рублей.