

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-54/1164

«14» октября 2013 г.
ул. Калиновская, д. 38

г. Кострома,

Резолютивная часть решения оглашена «1» октября 2013 г.
Решение изготовлено в полном объеме «14» октября 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия, Костромское УФАС России) в составе: <...>

в присутствии:

от ООО «Теплосеть город Нея» - представитель <...> (по доверенности от 02.01.2013 г.);

от ОАО «Костромская сбытовая компания» - представитель <...> (по доверенности от 20.08.2013 г. № 07/94);

от Нейской межрайонной прокуратуры – не явился (уведомлена надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела), представлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие законного представителя,

рассмотрев дело № 04-54/1164 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Костромская сбытовая компания» (156013, г. Кострома, пр-т Мира, д. 37-39/28, ИНН 4401050567, ОГРН 1044408642629) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Костромское УФАС России поступило заявление Нейской межрайонной прокуратуры Костромской области о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Открытого акционерного общества «Костромская сбытовая компания» (далее – ОАО «КСК», Общество, Ответчик). Нарушение выразилось в отключении от энергоснабжения с 09 часов 15 минут 18.03.2011 г. котельной военный городок, расположенной по адресу: г. Нея, ул. Набережная, д. 66/2 и квартальной котельной, расположенной по адресу: г. Нея, ул. Соловьева, д. 32.

С 09 часов 00 минут 28.04.2011 г. ОАО «КСК» вводит частичное ограничение режима потребления электроэнергии путем полного отключения от энергоснабжения следующих объектов: котельная № 6 «Санаторная школа», котельная № 16 «В/городок», котельная № 14 «Квартальная», котельная № 11 «Администрация», котельная № 23 РУЭС, котельная № 28 ул. Ленина, котельная № 5 «ЛПХ», котельная «ТЭЦ-1», котельная «Модульная», котельная производственная база г. Нея, ул. Эстакадная, д. 10.

Указанные действия ОАО «КСК» были приняты в виду наличия образовавшейся задолженности контрагента Общества с ограниченной ответственностью «Теплосеть город Нея» (далее – ООО «Теплосеть город Нея»).

Вместе с тем, котельные ООО «Теплосеть город Нея» обеспечивают теплоснабжением жилой фонд и объекты социальной сферы.

ОАО «КСК» не признает виновность указанных действий, считая, что действующее законодательство предоставляет право прекращать или ограничивать подачу электроэнергии потребителю в случае ее неоплаты.

Так, задолженность ООО «Теплосеть город Нея» перед ОАО «КСК» за принятую

электроэнергию по состоянию на 01.03.2011 г. составила 5 250 297 руб. 12 коп. Период образования задолженности составил с 01.10.2010 г. по 01.03.2011 г., т.е. весь отопительный сезон.

Решением Нейского районного суда Костромской области от 16.06.2011 по исковому заявлению Нейского межрайонного прокурора Костромской области от 23.03.2011 г., были признаны незаконными действия ОАО «КСК» по введению частичного ограничения режима потребления электроэнергии с 09 часов 00 минут до 14 часов 00 минут с 17.03.2011 г. путем отключения от энергоснабжения котельной Военный городок, расположенной по адресу: г. Нея, ул. Набережная, д. 66/2 и Квартальной котельной, расположенной по адресу: г. Нея, ул. Соловьева, д. 32, и полного отключения потребления электроэнергии с 09 часов 00 минут с 28.04.2011 г. котельных: Военный городок, Квартальная, санаторная школа, администрации, РУЭС, ул. Ленина, ЛПХ, ТЭЦ-1, Модульная, ГПТУ, Производственная база Эстакадная, д. 10.

Данное решение вступило в законную силу 1 августа 2011 г.

Как следует из материалов дела, 16.03.2011 г. ОАО «КСК» направило заявку № 40 на введение ограничения режима потребления электроэнергии в адрес ОАО «Костромаэнерго», которая была получена ответственным представителем 16.03.2011 г. Согласно указанной заявке, с 09 часов 00 минут до 14 часов 00 минут ежедневно с 17.03.2011 г. должно производиться ограничение потребления электроэнергии в отношении котельных В/городок и Квартальной котельной эксплуатируемых ООО «Теплосеть город Нея». Основанием ограничения электроэнергии является невыполнение договорных условий в части оплаты за использование потребленной электроэнергии.

Согласно заявке от 31.03.2011 № 55 на введение ограничения режима потребления электроэнергии с 09 часов 00 минут до 16 часов 00 минут ежедневно с 01.04.2011 г. произвести ограничение потребления электроэнергии в отношении котельных № 16 «В/город», № 14 «Квартальная», «Модульная» ул. Любимова. Заявка была получена ответственным представителем ОАО «Костромаэнерго» 31.03.2011 г.

Также, 20.04.2011 г. ОАО «КСК» направило в адрес ООО «Теплосеть город Нея» уведомление о введении частичного и полного ограничения режима потребления электроэнергии ООО «Теплосеть город Нея» за подписью начальника Нейского представительства Центрального отделения ОАО «КСК» С.В. Виноградова. Уведомление было получено ООО «Теплосеть город Нея» 20.04.2011 г. Из содержания данного уведомления следует, что в связи с наличием у ООО «Теплосеть город Нея» задолженности по оплате за потребленную электроэнергию по состоянию на 01.04.2011 г. в размере 6 481 758 руб. 24 коп., необходимо погасить указанную задолженность в срок до 27.04.2011 г. и подтвердить факт оплаты платежным поручением с отметкой банка. Также ОАО «КСК» указало, что в случае неоплаты имеющейся задолженности с 09 часов 00 минут 28.04.2011 г. будет введено частичное ограничение потребления электроэнергии путем полного отключения от энергоснабжения следующих объектов: котельная № 6 «Санаторная школа», котельная № 16 «В/город», котельная № 14 «Квартальная», котельная № 11 «Администрация», котельная № 23 «РУЭС», котельная № 28 ул. Ленина, котельная № 5 «ЛПХ», котельная «ТЭЦ-1», котельная «Модульная», котельная № 9 «ГПТУ» и производственная база г. Нея, ул. Эстакадная, д. 10.

Впоследствии, 27.04.2011 г. ОАО «КСК» направило в адрес ОАО «Костромаэнерго» заявку № 72 на введение ограничения режима потребления электроэнергии с 09 часов 00 минут 28.04.2011 г. в отношении следующих котельных: № 6 «Санаторная школа», № 16 «В/город», № 14 «Квартальная», № 11 «Администрация», № 23 «РУЭС», № 28 ул. Ленина, № 5 «ЛПХ», «ТЭЦ-1», «Модульная» ул. Любимова. Указанная заявка

была получена ответственным представителем ОАО «Костромаэнерго» 27.04.2011 г. В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «КСК», утвержденного Протоколом Общего собрания акционеров от 17.05.2013 № 16, одним из видов деятельности ОАО «КСК» является реализация (продажа) электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности) потребителям (в том числе гражданам).

Постановлением Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области от 23.10.2006 № 06/51 «О присвоении статуса гарантирующего поставщика и согласовании границ зон деятельности гарантирующего поставщика», с 2006 года ОАО «КСК» присвоен статус гарантирующего поставщика в границах Костромской области.

Приказом Костромского УФАС России от 17.08.2005 № 92 ОАО «КСК» включено в реестр хозяйствующих субъектов, занимающих долю на рынке определенного товара более 35%, с рыночной долей более 50% на рынке розничной реализации электрической энергии в границах Костромской области.

Следовательно, в силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, занимает доминирующее положение на рынке розничной реализации электрической энергии на территории Костромской области.

В силу пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Между ОАО «КСК» и ООО «Теплосеть город Нея» заключен договор энергоснабжения № 269 от 09.10.2008 г., согласно условиям которого Гарантирующий поставщик (ОАО «КСК») обязуется осуществлять продажу электрической энергии, самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а Потребитель (ООО «Теплосеть город Нея») обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги. В соответствии с пунктом 1.2 указанного договора, стороны обязуются руководствоваться им, а также действующим законодательством Российской Федерации. Пунктом 3.1.1. Потребитель обязуется производить оплату поставляемой ему электрической энергии в порядке предусмотренном разделом 6 указанного договора. Так, согласно раздела 6 договора окончательный расчет производится Потребителем 10 числа месяца, следующего за расчетным, за фактически принятое количество электроэнергии по приборам учета электрической энергии. Согласно пункту 7.1 указанного договора все споры и разногласия, возникающие из него или в связи с ним, в том числе касающиеся его заключения, выполнения, нарушения, прекращения или действительности, разрешаются путем переговоров сторон, а в случае не достижения сторонами соглашения подлежат разрешению в Арбитражном суде Костромской области.

Соглашением от 03.09.2010 г. договор энергоснабжения № 269 от 09.10.2008 г. пролонгирован до 03.09.2011 г.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о представительстве межрайонного представительства ОАО «КСК» от 11.01.2009 № 138, Нейское представительство является структурным подразделением ОАО «КСК» и подчиняется непосредственно начальнику межрайонного представительства (отделения). Согласно пункту 3.12 указанного Положения, одной из функций представительства межрайонного представительства ОАО «КСК» является осуществление взаимодействия с сетевой организацией по ограничению и отключению энергоснабжения потребителей-дебиторов, подготовка и выдача заявок на ограничение энергоснабжения в установленные сроки и контроль за их выполнением.

Также, согласно раздела 3 должностной инструкции начальника представительства от 11.01.2009 № 178, начальник представительства обязан: в установленные сроки рассматривать и направлять на утверждение руководству Общества графики ограничений потребителей не выполняющих договорные условия в части оплаты потребленной электрической энергии; подписывает предупреждения, уведомления и заявки на ограничение и отключение потребителей, нарушающих договорные условия по оплате за электроэнергию; организывает работу по своевременной подготовке и передаче документов по потребителям, имеющим просроченную задолженность в юридический отдел Общества, для подготовки и подачи исковых заявлений.

В соответствии с приказом генерального директора ОАО «КСК» <...> от 15.01.2009 года № 29-к/43 <...> переведен на новое место работы на должность начальника представительства Нейского межрайонного представительства Центрального отделения с 11.01.2009.

Следовательно, <...>, подписывая и направляя уведомление об ограничении подачи электроэнергии в адрес ООО «Теплосеть город Нея», действовал от имени и в интересах ОАО «КСК», в соответствии с Положением о представительстве межрайонного представительства ОАО «КСК» и Должностной инструкцией начальника представительства межрайонного представительства ОАО «КСК».

Вместе с тем, как установлено Нейским районным судом Костромской области, котельные, отключенные ОАО «КСК» и в свою очередь эксплуатируемые ООО «Теплосеть город Нея» обеспечивают жилые дома и другие социальные объекты горячей водой. В результате действий ОАО «КСК» многоквартирные дома, художественная школа, отделение Сбербанка России, гаражи, аптеки и другие здания остались без горячей воды и отопления.

Как установлено материалами дела, в адрес ООО «Теплосеть город Нея» в период отключения котельных от электроэнергии ОАО «КСК» от населения регулярно поступали денежные средства, за потребленные коммунальные платежи. Так, с марта по сентябрь включительно в адрес ООО «Теплосеть город Нея» от населения поступили платежи в сумме 11 513 065,26 руб., задолженность за указанный период времени со стороны населения составляла менее 2 %.

Таким образом, почти все граждане, потребляющие коммунальные услуги, вырабатываемые ООО «Теплосеть город Нея» являлись добросовестными плательщиками.

В результате принятия ОАО «КСК» мер по ограничению подачи электроэнергии в котельные, эксплуатируемые ООО «Теплосеть город Нея» потребители остались без горячего водоснабжения и центрального отопления. Более того, на основании Постановления главы городского поселения г. Нея муниципального района г. Нея и Нейского района от 26.04.2011 № 39, отопительный сезон 2010 – 2011 гг. на

территории городского поселения г. Нея был завершен 01.05.2011 г.

Таким образом, своими действиями ОАО «КСК» оставили без горячего водоснабжения и центрального отопления добросовестных потребителей в период еще не оконченного отопительного сезона, вследствие чего были ущемлены их права на своевременное и качественное получение данной услуги. Кроме того, были ущемлены интересы ООО «Теплосеть город Нея», которое не имело возможности оказывать услугу по водоснабжению добросовестным потребителям.

Согласно пояснениям ОАО «КСК» по делу ООО «Теплосеть город Нея» не выполняло надлежащим образом принятые на себя обязательства по договору энергоснабжения от 09.10.2008 г. № 269, в части своевременного внесения платы за поставленную электроэнергию. По состоянию на 01.03.2011 задолженность ООО «Теплосеть город Нея» перед ОАО «КСК» за потребленную электроэнергию по данному договору составила 5 250 297,12 руб.

Действующее законодательство предоставляет право прекращать или ограничивать подачу энергии потребителю в случае ее неоплаты. Согласно статье 546 Гражданского кодекса Российской Федерации, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 Гражданского Кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами. Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом – юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате.

В соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530 (далее – Основные положения) (действовавших в период введения ограничения), ограничение режима потребления электроэнергии может вводиться в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, в том числе по предварительной оплате, если такое условие предусмотрено соответствующим договором с потребителем. Полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии предполагает сокращение объемов потребления или временное прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям. Пунктом 78 Основных положений предусмотрено, что гарантирующий поставщик вправе в порядке, установленном разделом XIII Основных положений, инициировать частичное (полное) ограничение режима потребления электрической энергии (приостановить исполнение обязательств по договору энергоснабжения (договору купли-продажи (поставки) электрической энергии) с покупателем) в случае неисполнения покупателем обязательств по оплате приобретенной им электрической энергии (мощности) и оказанных услуг и возникновения задолженности, соответствующей одному периоду между установленными договором сроками платежа. В связи с неисполнением обязательств по оплате потребленной электрической энергии, ОАО «КСК», воспользовавшись своим законным правом, направило в адрес ООО «Теплосеть город Нея» уведомление о введении ограничения подачи электрической энергии, текст которого содержал размер задолженности и дату введения ограничения в

случае неоплаты задолженности, как того требует действующее законодательство. К дате, введения ограничения режима потребления электроэнергии, задолженность погашена не была. В связи с этим, с 09 часов 00 минут до 14 часов 00 минут ежедневно с 17.03.2011 г. в отношении котельных В/городок и Квартальной котельной, эксплуатируемых ООО «Теплосеть город Нея», было введено частичное ограничение потребления электроэнергии, путем полного отключения от электроснабжения. С 09 часов 00 минут до 16 часов 00 минут ежедневно с 01.04.2011 г. в отношении котельных В/городок, Квартальной и Модульной, эксплуатируемых ООО «Теплосеть город Нея», было введено частичное ограничение потребления электроэнергии, путем полного отключения от электроснабжения. С 09 часов 00 минут 28.04.2011 г. было произведено ограничение потребления электроэнергии котельных № 6 «Санаторная школа», № 16 «Военный городок», № 14 «Квартальная», № 11 «Администрация», № 23 «РУЭС», № 28 ул. Ленина, № 5 «ЛПХ», «ТЭЦ-1», «Модульная» ул. Любимова.

Согласно заявке от 23.09.2011 г. № 112 на возобновление режима потребления электроэнергии с 09 часов 00 минут 23 сентября 2011 г. была возобновлена подача электроэнергии в котельные № 16 «Военный городок», № 14 «Квартальная» и № 9 «ГПТУ». 30.09.2011 г. согласно заявкам № 115 и № 116 на возобновление режима потребления электроэнергии подключены котельные «Микрорайонная», «Больница», «Школа № 1», «Школа № 3», «МПМК», «ул. Махотина», «с. Кужбал», «с. Коткишево», «п. Тотомица» и «п. Еленский», «Модульная» эксплуатируемые ООО «Теплосеть город Нея».

Согласно пункту 160 Основных положений полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии предполагает сокращение объемов потребления или временное прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям до уровня аварийной (технологической) брони и до полного ограничения согласно графику, предусмотренному актом согласования аварийной и технологической брони, а при отсутствии установленной аварийной (технологической) брони – до полного ограничения в случае наступления предусмотренных разделом XIII Основных положений обстоятельств.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 161 Основных положений одним из случаев, когда может вводиться ограничение потребления электроэнергии является неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, в том числе по предварительной оплате, если такое условие предусмотрено соответствующим договором с потребителем.

Согласно пункту 164 Основных положений частичное ограничение режима потребления может заключаться не только в прекращении подачи электрической энергии потребителю на определенный период в течение суток, но и в снижении объема электрической энергии, подаваемой потребителю, по сравнению с объемом, определенным в договоре энергоснабжения, без ограничения подачи.

Следовательно, Основные положения дают право гарантирующему поставщику вводить ограничение потребления электроэнергии в отношении потребителя в случае нарушения последним обязательств по оплате электрической энергии и услуг, неразрывно связанных с процессом энергоснабжения.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 168 Основных положений, в отношении потребителей (отдельных объектов), частичное или полное ограничение режима потребления которых может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности либо безопасности государства, а также в отношении потребителей, ограничение режима потребления которых ниже уровня

аварийной брони не допускается, применяется специальный порядок введения ограничения режима потребления. Перечень потребителей (отдельных объектов), ограничение режима потребления которых ниже уровня аварийной брони не допускается, приведен в приложении № 6. В отношении таких потребителей (отдельных объектов) в обязательном порядке определяются величины аварийной и технологической брони в соответствии с пунктами 188 и 189 настоящего документа, которые являются существенными условиями договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии).

Согласно пункту 2 Приложения № 6 к Основным положениям не допускается ограничение режима потребления электроэнергии ниже уровня аварийной брони в отношении объектов водоснабжения и канализации. Следовательно, ОАО «КСК» не вправе было вводить ограничение режима потребления электроэнергии путем отключения котельных ООО «Теплосеть город Нея», поставляющих горячее водоснабжение, как гражданам, так и юридическим лицам.

Также, аптека и художественная школа являются социальными учреждениями и относятся к категории потребителей, указанных в пункте 1 приложения № 6 Основных положений, в отношении которых действует особый порядок ограничения режима потребления электроэнергии.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 20, частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану жизни и здоровья.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

В результате введенных ограничений электроснабжения грубо нарушены права граждан, в том числе несовершеннолетних, на получение качественных коммунальных услуг, ущемлены права воспитанников муниципального образовательного учреждения на обеспечение соответствующих социальных условий для получения образования.

Прекращение подачи электрической энергии на котельные, создало угрозу возникновения чрезвычайной ситуации, так как нарушило условия жизнедеятельности людей, выражающееся в отсутствии достаточного количества тепла, и создало угрозу различных заболеваний граждан.

В соответствии с частью 1 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, установленных законом и иными правовыми актами. Одним из оснований для одностороннего отказа от исполнения договора, установленных статьей 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, является неоднократное нарушение покупателем сроков оплаты.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение

условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства (статья 310 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Таким образом, ООО «Теплосеть город Нея» не исполнило обязательства перед ОАО «КСК» по оплате за потребляемую электроэнергию, что является грубым нарушением статей 309, 310 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, в силу части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах.

При осуществлении гражданских прав не должны нарушаться права и охраняемые законом интересы других лиц, обладатели гражданских прав должны действовать разумно и добросовестно.

Согласно статье 12 Гражданского кодекса Российской Федерации одним из способов защиты гражданских прав является пресечение действий, нарушающих право и создающих угрозу его нарушения.

Статья 14 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что способы защиты гражданских прав должны быть соразмерны нарушению и не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения.

Основным видом деятельности ООО «Теплосеть город Нея» является производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает, что действия ОАО «КСК» по защите своего права на получение оплаты за поставленную электроэнергию, применяло такой способ самозащиты права, который привел к нарушению прав граждан – потребителей добросовестно оплачивающих предоставленные им коммунальные услуги, что является злоупотреблением правом и доминирующим положением и не допускается законом.

Введя ограничение подачи электроэнергии на указанные объекты, ОАО «КСК» не учло тот факт, что электроэнергия является необходимым элементом технологического процесса подачи горячего водоснабжения и центрального отопления.

В силу подпункта «д» пункта 50 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307, гражданам потребителям приостановление или ограничение подачи коммунальных услуг теплоснабжения не допускается. В пункте 3 Правил, под коммунальными услугами понимается деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях.

Согласно пункту 5 Правил, обязательства по предоставлению коммунальных услуг надлежащего качества возникают у исполнителя перед всеми потребителями.

Правила являются обязательными для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (пункт 4 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации). Требования о бесперебойном круглосуточном водоснабжении обусловлены техническими требованиями.

По мнению Комиссии, прекращение подачи электроэнергии затрагивает права не только его покупателя, ООО «Теплосеть город Нея», но и иных лиц, в том числе граждан потребителей коммунальных услуг добросовестно оплачивающих предоставленные услуги, поэтому использование ОАО «КСК» такого способа самозащиты как прекращение поставки электроэнергии свидетельствует о

злоупотреблении правом. Такой способ защиты своих гражданских прав (ограничение подачи электроэнергии) является несо-размерным нарушением условий договора со стороны ООО «Теплосеть город Нея» и вы-ходит за пределы действий, необходимых для его пресечения.

Для защиты своих имущественных прав ОАО «КСК» имела возможность использовать иные предусмотренные законом права, не ущемляя интересов иных лиц, в част-ности, право на взыскание задолженности в судебном порядке. Как установлено в рам-ках рассмотрения настоящего дела, определением Арбитражного суда Костромской об-ласти от 15.03.2011 г. принято к производству гражданское дело по иску ОАО «КСК» к ООО «Теплосеть город Нея» о взыскании задолженности по договору от № 269 от 09.10.2008 г.

Но, не дожидаясь судебного решения и не исчерпав возможности погашения за-долженности путем принудительного взыскания, Ответчик произвел отключение ко-тельных, эксплуатируемых ООО «Теплосеть город Нея», что привело к нарушению прав жителей г. Неи, а также нарушение прав социальных объектов на бесперебойное снаб-жение горячей водой и теплом.

Рассматриваемые действия ОАО «КСК» по отключению электроэнергии котельных, эксплуатируемых ООО «Теплосеть город Нея», были признаны незаконными Нейским районным судом Костромской области (вступившим в законную силу) по иску прокурора, что также принимается во внимание Комиссией.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «КСК» факта нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением путем экономически и технологически не обоснованного ограничения подачи электроэнергии с 09 часов 00 минут до 14 часов 00 минут с 17.03.2011 г., с 09 часов 00 минут до 16 часов 00 минут с 01.04.2011 г., с 09 часов 00 минут с 28.04.2011 г. на котельные, эксплуатируемые ООО «Теплосеть город Нея», что привело к ущемлению интересов потребителей, добросовестно оплачивающих коммунальные услуги.

В связи с тем, что согласно заявок от 23.09.2011 г. № 112 и от 30.09.2011 № 115 и № 116 на возобновление режима потребления электроэнергии, подключение котельных эксплуатируемых ООО «Теплосеть город Нея» к электроэнергии было восстановлено (нарушение устранено в добровольном порядке), оснований для выдачи в адрес ОАО «КСК» предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства у Комиссии не имеется. Следовательно, рассмотрение дела подлежит прекращению на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

За нарушение статьи 10 Закона о защите конкуренции (злоупотребление доминирующим положением) предусмотрена административная ответственность по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с чем Комиссия полагает необходимым передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Костромского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства по выявленному факту нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ОАО «КСК» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во введении частичного ограничения режима потребления электроэнергии и дальнейшего полного его отключения в отношении котельных, эксплуатируемых ООО «Теплосеть город Нея».

2. Рассмотрение дела прекратить в связи с добровольным устранением ОАО «КСК» нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Костромского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленному факту нарушения антимонопольного законодательства.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

- [reshenie_oao_kostromskaya_sbytovaya_kompaniya.doc](#)