

РЕШЕНИЕ

Дело №57

г. Ставрополь

15 июня 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Тихенький О.Л. – заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Сапунов Д.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Колесникова Ж.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю, рассмотрев дело №57, возбужденное в отношении ОАО «Георгиевскмежрайгаз» по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции»;

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю обратился гражданин <***> с жалобой на действия ОАО «Георгиевскмежрайгаз» при установке прибора учета газа.

Гражданин <***> обратился в ОАО «Георгиевскмежрайгаз» с заявкой на установку прибора учета газа. Действия, связанные с установкой (заменой) приборов учета регламентируется Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07.04.2010 № 149 «Об утверждении порядка заключения и существенных условий договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов» (зарегистрирован в Минюсте РФ 29.06.2010 года № 17646), которым утвержден Порядок, который определяет особенности заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов (воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии) (далее - договор) на объектах, подключенных к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами.

В адрес <***> был направлен подписанный подрядчиком – ОАО «Георгиевскмежрайгаз» договор №149 от 24.08.2010 года с техническими условиями, в которых содержался перечень мероприятий, которые необходимо осуществить заказчику – <***> для технической подготовки объекта для установки

(замены) прибора учета газа.

Технические условия от 09.09.2010, в пункте 1.3 содержали условие о том, что прибор учета должен иметь фильтр очистки газа.

Ставропольским УФАС России был направлен запрос ФГУ «Ставропольский центр стандартизации, метрологии и сертификации» о представлении информации о существующих моделях (типах) бытовых счетчиков газа, в каких моделях (типах) бытовых счетчиков газа, установлены фильтры-грязеуловители, является ли установка в бытовых газовых счетчиках указанных фильтров обязательной, является ли обязательной установка фильтров-грязеуловителей перед бытовым газовым счетчиком, если в его комплектацию данный фильтр не входит.

В своем ответе от 19.05.2011 №02-04/598 Ставропольский ЦСМ указал, что для взаиморасчетов за потребляемый газ в частном секторе устанавливаются и находятся в эксплуатации, в основном, следующие типы счетчиков газа: СГМН1, ВК, СГБ2,5, СГБ-4-1, СГБ-6, NMP-G1.6, NMP-G2.5, NMP-G4. Данные типы счетчиков устанавливаются в соответствии с руководством по эксплуатации специализированными газовыми предприятиями.

Требование об установке фильтра газа, входящего в комплектность счетчика, в соответствии с руководством по эксплуатации, носит рекомендательный характер.

Таким образом, ОАО «Георгиевскмежрайгаз» разработало и выдало технические условия, выполнение которых не позволит <***> произвести установку прибора учета, в котором отсутствует фильтр очистки газа.

Так как установка фильтра газа при отсутствии у прибора учета фильтра-грязеуловителя носит рекомендательный характер, то требование ОАО «Георгиевскмежрайгаз» о том, что для установки требуется только прибор учета, оснащенный фильтром, является незаконным.

Управлением было возбуждено дело №57 в отношении ОАО «Георгиевскмежрайгаз» по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 – ФЗ «О защите конкуренции» », выразившегося в выдаче технических условий от 09.09.2010, в пункте 1.3 которых предусмотрено, что прибор учета должен иметь фильтр очистки газа.

В процессе рассмотрения дела №57 законный представитель ОАО «Георгиевскмежрайгаз» по существу рассматриваемого дела пояснил следующее.

К газовым счетчикам производителями прилагается Паспорта счетчиков с их описанием, назначением и правилами монтажа. В правилах монтажа, предусмотренных в паспортах к газовым счетчикам, указано, что для их долговременной работы рекомендуется устанавливать перед счетчиком фильтр очистки газа (фильтр-грязеуловитель). Данные рекомендации не распространяются на счетчики, модификация которых предусматривает уже встроенные при изготовлении фильтры-грязеуловители.

Выданные ОАО «Георгиевскмежрайгаз» технические условия не предусматривают и не навязывают приобретение заказчиком какой-либо конкретной модели газового счетчика у какого-то определенного продавца. Кроме того, также стоит

отметить, что ОАО «Георгиевскмежрайгаз» не занимается реализацией газовых счетчиков.

Пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» говорит о навязывании контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически необоснованные).

В рамках рассматриваемого дела речь идет об условиях, при которых установка фильтра-грязеуловителя лидо счетчика со встроенным фильтром-грязеуловителем:

- выгода заказчику – для долговременной работы счетчиков;

- относится к предмету договора, а именно технологически обоснованно - фильтр-грязеуловитель, улавливая загрязнения, препятствует поломкам счетчика, вызываемым загрязнениями, экономически обоснованно – долговременная работа счетчика предотвращает денежные затраты на его ремонт или замену.

Таким образом, ОАО «Георгиевскмежрайгаз» руководствуется факторами функциональности и безопасности газового оборудования для потребителей. Выданные <***> технические условия экономически адекватны и технологически обоснованны.

С учетом изложенного, ОАО «Георгиевскмежрайгаз» считает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» - навязывание невыгодных условий.

Заявитель до рассмотрения дела по существу заявил ходатайство о рассмотрении дела №57 без его участия, поддержал доводы, заявленные им ранее.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения сторон, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отмечает следующие обстоятельства:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по ставропольскому краю было возбуждено дело №57 по признакам нарушения ОАО «Георгиевскмежрайгаз» пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в навязывание невыгодных условий, а именно в выдаче технических условий от 09.09.2010, в пункте 1.3 которых предусмотрено, что прибор учета должен иметь фильтр очистки газа.

ОАО «Георгиевскмежрайгаз» осуществляет услуги сетевого газоснабжения: эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт внутридомовых газопроводов и газового оборудования на территории Георгиевского района. Других организаций на рынке нет. Услуги сетевого газоснабжения не могут быть заменены в потреблении другими товарами (услугами).

Поскольку ОАО «Георгиевскмежрайгаз» является единственным в Георгиевском районе поставщиком услуг сетевого газоснабжения, предприятие занимает доминирующее положение и включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов

или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов по позиции «Услуги по техническому обслуживанию и ремонту: газовых сетей, газопроводов и газового оборудования предприятий и организаций, внутридомовых газопроводов и внутридомового газового оборудования в жилых домах и общественных зданиях» с долей на рынке >50% в географических границах Георгиевского района.

Код по «Общероссийскому классификатору услуг населению» (ОК 002-93 – ОКУН), указанный в Реестре – 0423018. В соответствии с п. 3 приказа ФАС России от 26.03.2008 № 95 «Об утверждении формы реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов» код по группировкам общероссийских классификаторов (в случае невозможности точной идентификации товара для целей статистического учета) выбирается максимально близко соответствующий товарной позиции. Для классификатора услуг населению принята иерархическая классификация с делением всего классификационного множества на группы. Затем каждую группу делят на подгруппы, которые в свою очередь делят на виды деятельности по целевому функциональному назначению. В нашем случае группа (первые две цифры кода) – 04 – жилищно-коммунальные услуги, вид деятельности (цифра 3) – услуги газоснабжения, которые затем подразделяются на:

- предоставление услуг сетевого газоснабжения,
- замену изношенных (включая монтаж), ремонт и обслуживание внутри-домовых инженерных систем сетевого газоснабжения,
- установку (монтаж), наладку, ремонт и обслуживание приборов учета расхода газа.

Таким образом, указанный в Реестре код включает в себя все виды деятельности, связанные с сетевым газоснабжением.

Гражданин <***> обратился в ОАО «Георгиевскмежрайгаз» с заявкой на установку прибора учета газа. Действия, связанные с установкой (заменой) приборов учета регламентируется Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07.04.2010 № 149 «Об утверждении порядка заключения и существенных условий договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов» (зарегистрирован в Минюсте РФ 29.06.2010 года № 17646), которым утвержден Порядок, который определяет особенности заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов (воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии) (далее - договор) на объектах, подключенных к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами.

В адрес <***> был направлен подписанный подрядчиком – ОАО «Георгиевскмежрайгаз» договора № 149 от 24.08.2010 года с техническими условиями, в которых содержался перечень мероприятий, которые необходимо

осуществить заказчику – <***> для технической подготовки объекта для установки (замены) прибора учета газа.

Технические условия от 09.09.2010, в пункте 1.3 содержали условие о том, что прибор учета должен иметь фильтр очистки газа.

Ставропольским УФАС России был направлен запрос ФГУ «Ставропольский центр стандартизации, метрологии и сертификации» о представлении информации о существующих моделях (типах) бытовых счетчиков газа, в каких моделях (типах) бытовых счетчиков газа, установлены фильтры-грязеуловители, является ли установка в бытовых газовых счетчиках указанных фильтров обязательной, является ли обязательной установка фильтров-грязеуловителей перед бытовым газовым счетчиком, если в его комплектацию данный фильтр не входит.

В своем ответе от 19.05.2011 № 02-04/598 Ставропольский ЦСМ указал, что для взаиморасчетов за потребляемый газ в частном секторе устанавливаются и находятся в эксплуатации, в основном, следующие типы счетчиков газа: СГМН1, ВК, СГБ2.5, СГБ-4-1, СГБ-6, NMP-G1.6, NMP-G2.5, NMP-G4. Данные типы счетчиков устанавливаются в соответствии с руководством по эксплуатации специализированными газовыми предприятиями.

Требование об установке фильтра газа, входящего в комплектность счетчика, в соответствии с руководством по эксплуатации, носит рекомендательный характер.

Таким образом, ОАО «Георгиевскмежрайгаз» разработало и выдало технические условия, выполнение которых не позволит <***> произвести установку прибора учета, в котором отсутствует фильтр очистки газа.

Так как установка фильтра газа, при отсутствии у прибора учета фильтра-грязеуловителя, носит рекомендательный характер, то требование ОАО «Георгиевскмежрайгаз» о том, что для установки требуется только прибор учета, оснащенный фильтром, является незаконным.

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» «запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования)» Факт нарушения, в действиях ОАО «Ставропольгоргаз», пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 –ФЗ «О защите конкуренции»

подтверждается материалами дела.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, а также пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Георгиевскмежрайгаз» нарушившим пункт 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 –ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «Георгиевскмежрайгаз» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: исключить из технических условий от 09.09.2010 года пункт 1.3 требование о том, что прибор учета должен иметь фильтр очистки газа.

Об исполнении настоящего Предписания сообщить в управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю в течение одного месяца с момента получения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.