РЕШЕНИЕ №054/06/7-181/2021

4 февраля 2021 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

рассмотрение жалобы прошло без участия заявленных представителей подателя жалобы – ПАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» и заказчика – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области»вследствие сбоя работы сервиса ВКС,

рассмотрев жалобуПАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ»на действия ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» при проведении открытого конкурса №0851100000220000078 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2021 году, начальная (максимальная) цена контракта 1181349,86 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилосьПАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» с жалобой на действия ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» при проведении открытого конкурса №0851100000220000078 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2021 году.

Суть жалобы ПАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» сводится к следующему.

1. Законом об ОСАГО установлены императивные правила определения территории преимущественного использования для юридических лиц - по месту нахождения юридического лица, его филиала или представительства, указанному в учредительном документе юридического лица.

В случае если обособленное подразделение юридического лица не имеет статуса филиала или представительства преимущественная территория использования определяется по месту нахождения юридического лица.

Ведомственные акты МВД России не могут изменять вышеуказанные императивные правила, установленные Банком России.

При таких обстоятельствах заказчик установил в документации сведения о территории преимущественного использования транспортных средств с нарушением законодательства об ОСАГО.

Следовательно, правила описания объекта закупки (ОСАГО) выполнены заказчиком неверно, что является нарушением ч.1 ст.32 ФЗ №44-ФЗ.

2. Податель жалобы считает, что согласно п.2 ст.42 и п.2 ст.34 ФЗ №44-ФЗ невозможно одновременно использовать формулу цены контракта и указание цены за единицу товара, работы, услуги, определяемой путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении об осуществлении закупки.Во всех этих случаях, когда в документации о закупке указывается формула цены контракта и максимальное значение цены контракта, заказчик после 01.07.2019 не сможет воспользоваться положениями новой редакции ФЗ №44-ФЗ о контрактной системе в части осуществления закупок по цене за единицу товаров, работ, услуг (без фиксированного объёма).

В связи с этим, невозможно с 01.07.2019 осуществлять закупки услуг ОСАГО по цене за единицу услуг при проведении открытых конкурсов в электронной форме, поскольку такие закупки подразумевают обязательное указание формулы цены и максимального значения цены контракта.

Заказчик в конкурсной документации применяет «сумму цен единиц услуги», что нарушает положения п.2 ст.42 и п. 2 ст.34 ФЗ №44-ФЗ, что также отражено в проекте контракта.

На основании вышеизложенного, податель жалобы просил выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На данную жалобу от заказчикапоступили возражения следующего содержания.

ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» является владельцем транспортных средств, которое на законном праве передает во владение и пользование состоящие на балансе транспортные средства во владение и пользование территориальным органам МВД России на районом уровне (по Новосибирской области) на основании соответствующих распорядительных актов (приказов). В соответствии с п.29 Приказа МВД России от 31.12.2013 №1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации» переводтранспортного средства из одного подразделения в другое в пределах одной штатной группы использования либо его перевод из одной штатной группы использования в другую осуществляется по решению соответствующего начальника (руководителя) подразделения (организации) МВД России, на балансе которого находятся транспортные средства. При этом, издается приказ на передачу транспортного средства, в котором учитывается штатная численность штатной группы использования, из которой передается транспортное средство. Ухудшение обеспеченности штатной группы использования не допускается.

Конкурсная документация, в том числе приложение №6 «обоснование начальной (максимальной) цены контракта» содержит перечень (типы) транспортных средств, подлежащих страхованию и место нахождения обособленного подразделения, в котором преимущественно используется транспортное средство. Территориальные подразделения МВД России, расположенные на территории Новосибирской области и подчиненные ГУ МВД России по Новосибирской области, находящиеся на обеспечении ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области», имеют индивидуальные свидетельства о постановке на

учет в налоговом органе.

Таким образом, в конкурсной документации применены соответствующие коэффициенты территории преимущественного использования.

На основании ст.55 ГК РФ представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту. Представительства не являются юридическими лицами, они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положении.

В соответствии с п.14 положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699, в состав органов внутренних дел входят в том числе территориальные органы МВД России, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

В соответствии с п.5 типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденного вышеназванным Указом Президента Российской Федерации, территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, а также подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

Как правило, на территории Новосибирской области заказчиком выступает ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области», являющееся центром хозяйственного и сервисного обеспечения территориальных органов МВД России по субъекту Российской Федерации, входящих в структуру МВД России и созданных в целях в том числе транспортного обеспечения соответствующего территориального органа МВД России и подчиненных ему территориальных органов МВД России на районном уровне.

Кроме того, в соответствии с нормами типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, утвержденного приказом МВД России от 01.09.2017 г. №690, территориальным органам МВД России по субъектам Российской Федерации подчинены территориальные органы МВД России на районном уровне и утверждены положения о своих структурных подразделениях (представительствах).

Таким образом, коэффициент территории преимущественного использования транспортных средств определен заказчиком по месту нахождения юридического лица, филиалов и представительств, иных обособленных подразделений, указанных в его учредительных документах, а также территориальных органов МВД России, которые будут обслуживаться ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области».

На основании вышеизложенного, заказчик просил признать данную жалобу необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Подпунктом а) п.3 ст.9 Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - ФЗ №40-ФЗ) предусмотрено, что коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства, которая определяется для физических лиц исходя из места жительства собственника транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства или свидетельстве о регистрации транспортного средства либо в паспорте гражданина, для юридических лиц - по месту нахождения юридического лица, его филиала или представительства, иного обособленного подразделения.

В силу п.1 ст.8 ФЗ №40-ФЗ регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуально (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Предельные размеры базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях), коэффициенты страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств установлены Указанием Банка России от 28 июля 2020 г. № 5515-У «О страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Указание Банка России).

Согласно ст.1 ФЗ №40-ФЗ владелец транспортного средства - собственник транспортного средства, а также лицо, владеющее транспортным средством на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (право аренды, доверенность на право управления транспортным средством, **распоряжение соответствующего органа о передаче этому лицу транспортного средства** и тому подобное).

Согласно приложению №2 к Указанию Банка России территория преимущественного использования транспортного средства определяется в соответствии с п.п. а) п.3 ст.9 ФЗ №40-ФЗ для физических лиц исходя из места жительства собственника транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства или свидетельстве о регистрации транспортного средства либо в паспорте гражданина, для юридических лиц, их филиалов или представительств, иных обособленных подразделений - по месту нахождения юридического лица, его филиала или представительства, иного обособленного подразделения **(указывается в свидетельстве о постановке на учет в налоговом органе).**

На основании ст.55 ГК РФ представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту. Представительства не являются юридическими лицами, они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положении.

В соответствии с п.14 положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. №699, в состав органов внутренних дел входят в том числе территориальные органы МВД России, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

В соответствии с п.5 типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденного вышеназванным Указом Президента Российской Федерации, территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, а также подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

Согласно возражениям заказчика ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» является владельцем транспортных средств, которое на законном праве передает во владение и пользование состоящие на балансе транспортные средства во владение и пользование территориальным органам МВД России на районом уровне (по Новосибирской области) на основании соответствующих распорядительных актов (приказов). В соответствии с п.29 Приказа МВД России от 31.12.2013 №1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации» переводтранспортного средства из одного подразделения в другое в пределах одной штатной группы использования либо его перевод из одной штатной группы использования в другую осуществляется по решению соответствующего начальника (руководителя) подразделения (организации) МВД России, на балансе которого находятся транспортные средства. При этом, издается приказ на передачу транспортного средства, в котором учитывается штатная численность штатной группы использования, из которой передается транспортное средство. Ухудшение обеспеченности штатной группы использования не допускается.

Конкурсная документация, в том числе приложение №6 «обоснование начальной (максимальной) цены контракта» содержит перечень (типы) транспортных средств, подлежащих страхованию и место нахождения обособленного подразделения, в котором преимущественно используется транспортное средство. Территориальные подразделения МВД России, расположенные на территории Новосибирской области и подчиненные ГУ МВД России по Новосибирской области, находящиеся на обеспечении ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» имеют индивидуальные свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

На территории Новосибирской области заказчиком выступает ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области», являющееся центром хозяйственного и сервисного обеспечения территориальных органов МВД России по субъекту

Российской Федерации, входящих в структуру МВД России и созданных в целях в том числе транспортного обеспечения соответствующего территориального органа МВД России и подчиненных ему территориальных органов МВД России на районном уровне.

Кроме того, в соответствии с нормами типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, утвержденного приказом МВД России от 1 сентября 2017 г. № 690, территориальным органам МВД России по субъектам Российской Федерации подчинены территориальные органы МВД России на районном уровне и утверждены положения о своих структурных подразделениях (представительствах).

Таким образом, коэффициент территории преимущественного использования транспортных средств определен заказчиком по месту нахождения юридического лица, филиалов и представительств, иных обособленных подразделений, указанных в его учредительных документах, а также территориальных органов МВД России, которые будут обслуживаться ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области».

В данном случае Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг.

Довод жалобы не обоснован.

2.Согласно п.6 информационной карты конкурсной документации по данной закупке объем оказания услуг определить невозможно, в связи с чем конкурс проводится путем снижения начальной (максимальной) суммы цен единицы услуги.Расчёт цены по результатам конкурса осуществляется следующим образом:после определения победителя торгов заказчик рассчитывает максимальное значение цены контракта, цену единицы услуги, путем уменьшения начальных цен таких единиц, указанных в извещении, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц, предложенных победителем закупки. Государственный контракт будет заключен на сумму 8948664,39 руб.

Расчет цен единицы услуг указан в приложении №6 «обоснование начальной (максимальной) цены контракта оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2021 г.».

Расчет максимально допустимой стоимости условной единицы к перечню транспорта, подлежащего к страхованию в 2021г., указан заказчиком в таблице приложения №6 «обоснование начальной (максимальной) цены контракта оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2021 г.».

Заказчик определил начальную (максимальную) цену контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств на 2020г. тарифным методом на основании ч.8 ст.22 ФЗ № 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена контрактаопределена в соответствии с

Указанием Банка России от 28.07.2020 «5515-У «О страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта определена заказчиком на основании п.8 ст.22 ФЗ № 44-ФЗ, Указания Банка России от 28.07.2020 «5515-У «О страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

При этом, в проекте контракта в п.3.1 определена максимальная цена контракта, а в п.3.3, 3.4 приведен порядок (фактически формула) расчета цены контракта. Таким образом, из указанных положений документации о закупке и проекта контракта четко понятно каким образом сформирована цена контракта, что и требовалось от заказчика в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В данном случае Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг.

В данной части довод жалобы не обоснован.

В п.3.1 проекта контракта неправомерно указано, что общая стоимость цен указанных единиц составляет 145271,29 руб., т.к. только после определения победителя торгов заказчик рассчитает максимальное значение цены контракта, цену единиц услуг, указанных в приложении №6 «обоснование начальной (максимальной) цены контракта оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2021 г.». Таким образом в проекте контракта указана недостоверная информация о цене контракта (цене единицы услуги), что является нарушением ч.3 ст.7 ФЗ №44-ФЗ.

В данной части довод жалобы обоснован.

Таким образом, второй довод жалобы является частично обоснованным.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного конкурса, а также действий конкурсной комиссии, иных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобуПАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» на действия ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» при проведении открытого конкурса №0851100000220000078 на оказание услуг по обязательному

страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2021 году частично обоснованной.

2. Признать ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области»нарушившимч.3 ст.7ФЗ №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.