

Администрации Емельяновского
района

Красноярского края

663020, Емельяновский район,

п. Емельяново, ул. Московская, 155

ОАО «Сибирский инструментально-
ремонтный завод»

<...>

ООО «Региональная тепловая
компания»

<...>

РЕШЕНИЕ

от «08» февраля 2012 года
Красноярск

г.

Экзemplарная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 25 января 2012 года. В полном объеме решение изготовлено 08 февраля 2012 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров М., руководитель управления, члены Комиссии – Баранова А.В., начальник правового отдела, Елькин П.Д., старший государственный инспектор контрольного дела рассмотрела дело № 666-15-11, возбужденное по заявлению ОАО «Сибирский инструментально-ремонтный завод» (далее – ОАО «Сибинстрем») (<...>) в отношении администрации Емельяновского района Красноярского края (663020, Емельяновский район, п. Емельяново, ул. Московская, 155) (далее – администрация, ответчик) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – З «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

На заседании комиссии 18.01.2012 года был объявлен перерыв в рассмотрении данного дела до 25.01.2012 года в связи с удовлетворением явленного ответчиком ходатайства об объявлении соответствующего перерыва для предоставления администрацией документов, необходимых для рассмотрения дела существу.

На заседании комиссии 25.01.2012 года присутствовали:

- представитель администрации Емельяновского района Красноярского края – <...> (доверенность от 19.12.2011);

- представители ОАО «Сибинстрем» - <...> (доверенность № 70 от 17.01.2012);

- представитель ООО «Региональная тепловая компания» - <...> (доверенность 1 от 27.10.2011).

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ОАО «Сибинстрем» (№ 18262 от 18.10.2011) на действия администрации Емельяновского района, выразившиеся в неправомерном, по мнению заявителя, установлении ООО «Региональная тепловая компания» (далее – ООО «РПК») надбавки к тарифу на водоснабжение и водоотведение с нарушением порядка, установленного действующим законодательством.

По факту установления для ООО «Региональная тепловая компания» установлением от 13.07.2011 № 1858 надбавок к тарифу на водоснабжение и на водоотведение с несоблюдением процедуры, предусмотренной действующим законодательством, установления размера надбавки к тарифу на водоснабжение с превышением предельного индекса, установленного приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края от 15.11.2010 № 17-т, а также необоснованного установления надбавок к указанным тарифам на водоснабжение и водоотведение на период 2011 года управлением приказом № 1061 от 14.12.2011 года было возбуждено дело № 666-15-11 в отношении администрации Емельяновского района Красноярского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Комиссией дела № 666-15-11 установлены следующие фактические обстоятельства.

Заявителем с ООО «Крастяжмашэнерго» был заключен договор № <...> по водоснабжению и водоотведению от 01.01.2010 года, предметом которого является обязанность Водоснабжающей организации подавать Абоненту через присоединенную сеть питьевую воду и принимать сточные воды, а Абонент обязуется принимать и своевременно оплачивать полученную питьевую воду, сброшенные сточные воды и загрязняющие вещества в порядке и в сроки, указанные в договоре, а также соблюдать предусмотренный договором режим потребления питьевой воды и сброса сточных вод, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его владении сетей и исправность используемых им приборов и оборудования.

С 03.02.2010 года ООО «Крастяжмашэнерго» было переименовано в ООО «РТК» (письмо ответчика № 221 от 24.02.2010).

ООО «РТК» с ОАО «Сибинстрем» было заключено дополнительное соглашение № 1 к договору по водоснабжению и водоотведению № <...> от 01.01.2010 года от 01.2011 года, срок действия которого установлен до 31.12.2011 года.

Постановлением Администрации Емельяновского района Красноярского края от 10.12.2010 для ООО «Крастяжмашэнерго» были установлены тарифы:

- тариф на услуги холодного водоснабжения в размере 16,40 руб/куб.м. (без НДС);
- тариф на услуги водоотведения в размере 38,94 руб/куб.м. (без НДС).

Срок действия указанных тарифов установлен с 01.02.2010 года по 31.01.2011 года.

Приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края № 189-т от 13.12.2010 года для ООО «РТК» были установлены тарифы:

- тариф на услуги холодного водоснабжения в размере 20,72 руб/куб.м.;
- тариф на водоотведение и очистку сточных вод в размере 45,95 руб/куб.м..

Срок действия указанных тарифов установлен с 01.02.2011 года по 31.01.2012 года.

Решением Емельяновского районного Совета депутатов Красноярского края № 1-81Р от 20.05.2011 года была утверждена инвестиционная программа ООО «РТК» по развитию, реконструкции и модернизации систем коммунального водоснабжения и канализации в Емельяновском районе Красноярского края на 2011-2016 гг. (далее – решение). Источниками обеспечения финансовых потребностей ООО «РТК», необходимых для реализации инвестиционной программы были выбраны: плата за подключение к сетям водоснабжения и канализации, а также надбавка к тарифам холодного водоснабжения и водоотведения.

Постановлением администрации Емельяновского района Красноярского края от 13.07.2011 года № 1858 ООО «РТК» были установлены следующие надбавки к тарифам:

- к тарифу на холодное водоснабжение в размере 11,955 рублей за 1 куб.м. (с учетом НДС);
- к тарифу на водоотведение в размере 6,838 рублей за 1 куб.м. (с учетом НДС).

Приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края от 15.11.2010 № 17-т был установлен предельный индекс максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса для Шуваевского сельсовета Емельяновского района Красноярского края в размере 120,3%.

Согласно пункту 1.1. соглашения от 10.05.2011 года администрация Шуваевского сельсовета передает администрации Емельяновского района осуществление

зложенных на нее федеральным законодательством отдельных полномочий по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей в связи с нецелесообразностью создания органа регулирования при администрации поселения для регулирования тарифов.

Администрацией Емельяновского района на запрос управления была представлена информация (№ 20700 от 28.11.2011), в том числе, решение Емельяновского районного Совета депутатов Красноярского края от 20.05.2011 года 14-81Р.

Из содержания паспорта инвестиционной программы, раздела 3 «финансовые потребности, необходимые для реализации инвестиционной программы, и планируемый социально-экономический эффект от ее реализации», указанного назначения следует, что срок реализации программы рассчитан на 2011-2016 годы, однако, начало финансирования мероприятий программы начинается с 2012 года.

В соответствии с планом финансирования инвестиционной программы за счет надбавки к тарифу на холодную воду для потребителей в 2012 году запланированы мероприятия: модернизация насосной станции питьевого водоснабжения 4 подъема, замена стальных водопроводов В1 и ВК-3 до ВК-4 (Ду500 длина 220 м) на металлические трубопроводы, замена стальных водопроводов В1 от ВК-4а до ВК-6 (Ду500 длина 1300 м) на неметаллические трубопроводы. На реализацию в 2012 году части мероприятий запланирована сумма в размере 37 518, 57 тыс. рублей.

За счет надбавки к тарифу на водоотведение и очистку сточных вод для потребителей в 2012 году запланированы мероприятия: модернизация канализационной насосной станции, установка узла учета объема стоков на КНС. На реализацию в 2012 году части мероприятий запланирована сумма в размере 3 387, 1 тыс. рублей.

Согласно представленным администрацией Емельяновского района материалам по расчету надбавки к тарифу водоснабжения, расчет платы за подключение к водопроводным сетям и канализационным сетям ООО «РТК» расчет надбавки к тарифу водоснабжения рассчитан на реализацию мероприятий, запланированную с 2012 года, а именно на замену в 2012 году стальных водопроводов В1 и ВК-3 до ВК-4 (Ду500 длина 220 м) на неметаллических трубопроводов в размере 2 142 687, 98 рублей.

Расчет надбавки к тарифу водоотведения рассчитан на реализацию мероприятий, запланированных с 2013 года.

Таким образом, расходование средств на реализацию указанной программы предусмотрено с 2012 года, однако, счета на оплату оказанных услуг водоснабжения водоотведения с учетом указанных надбавок ООО «РТК» были выставлены заявителю с сентября 2011 года со ссылкой на вступление в законную силу постановления администрации Емельяновского района Красноярского края от 13.07.2011 года № 1858 (письмо ООО «РТК» (исх. № 892 от 13.10.2011)).

Кроме того, администрацией Емельяновского района Красноярского края была установлена надбавка к тарифу на водоснабжение 11, 955 рублей, что

оставляет 57,69% стоимости соответствующих услуг.

Администрацией Емельяновского района не было предоставлено документов, подтверждающих соблюдение при установлении надбавок к тарифам требований федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Закон № 210-ФЗ), а именно, обязательность проведения анализа доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса с учетом предполагаемой надбавки к тарифам для потребителей.

Одним из принципов регулирования тарифов и надбавок является полное возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ и инвестиционных программ ([пункт 5 статьи 1 статьи 3](#) Закона N 210-ФЗ).

Исходя из данной нормы действующего законодательства затраты организации коммунального комплекса, связанные с реализацией инвестиционной программы должны быть доказаны и экономически обоснованы.

Учитывая отсутствие в указанной программе соответствующих мероприятий ООО «РТК» в 2011 году и соответственно затрат на их проведение, действия администрации Емельяновского района в части установления надбавок к тарифам за водоснабжение и водоотведение ООО «РТК» на 2011 год являются правомерными.

Кроме того, соответствующие надбавки к тарифам установлены администрацией с нарушением соответствующей процедуры, предусмотренной действующим законодательством.

Управлением в рамках рассмотрения дела № 666-15-11 на запрос Красноярского УФАС России (№ 21093 от 14.12.2011) был получен ответ министерства жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края (далее – министерство) (№ 4-0292 от 23.01.2012). В данном письме министерство указало на нарушение Емельяновским районным Советом депутатов Красноярского края порядка утверждения инвестиционной программы ООО «РТК» по развитию, реконструкции и модернизации систем коммунального водоснабжения и канализации в Емельяновском районе Красноярского края на 2011-2016 гг., выразившегося в утверждении данной инвестиционной программы без заключения министерства.

Кроме того, министерство сообщило, что установленные Постановлением администрации Емельяновского района Красноярского края от 13.07.2011 года № 158 надбавки к тарифам на 2011-2016 годы не учитывались при расчете предельных индексов роста тарифов на 2011-2012 годы для Шуваевского сельсовета Емельяновского района Красноярского края.

С применением указанной надбавки с 18.08.2011 года, фактический индекс изменения тарифов для Шуваевского сельсовета Емельяновского района Красноярского края составил 120%, что не превысило предельного индекса, установленного приказом министерства от 15.11.2010 № 17-т для Шуваевского сельсовета Емельяновского района Красноярского края.

Министерством в ноябре 2011 года было направлено письмо в адрес Главы

Емельяновского района с рекомендациями об отмене решения по утверждению инвестиционной программы ООО «РТК» и надбавки к тарифам, а также проведения процедуры утверждения программы в соответствии с действующим законодательством.

Применение надбавки к тарифам в 2012 году приведет к превышению предельного индекса роста тарифов по Шуваевскому сельсовету Емельяновского района Красноярского края.

Кроме того, комиссия отмечает, что администрацией не было представлено документов, подтверждающих соблюдение при установлении надбавок к тарифам требований Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Закон № 210-ФЗ), а именно, обязательность проведения анализа доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса с учетом предполагаемой надбавки к тарифам для потребителей.

В соответствии с пунктом 8 Закона № 210-ФЗ орган регулирования муниципального образования проводит также анализ доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса с учетом предлагаемой надбавки к ценам (тарифам) для потребителей и тарифа на подключение к системе коммунальной инфраструктуры.

В материалах дела № 666-15-11 имеется письмо министерства № РА-5822 от 01.12.2011 об инвестиционной программе ООО «РТК», адресованное администрации Емельяновского района, в котором министерство сообщает о том, что надбавка к тарифу на водоснабжение в размере 57,7% и надбавка к тарифу на водоотведение в размере 14,9% не может быть доступна для потребителей. Доступность для потребителей должна определяться независимо от их категории.

Согласно пункту 4 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520, утвержденная инвестиционная программа представляется организацией коммунального комплекса в орган регулирования субъекта РФ до 01 мая текущего года.

Инвестиционная программа ООО «РТК» по развитию, реконструкции и модернизации систем коммунального водоснабжения и канализации в Емельяновском районе Красноярского края на 2011-2016 гг. не была согласована в установленном действующим законодательством порядке уполномоченным органом.

Сответственно, Решением Емельяновского районного Совета депутатов Красноярского края № 14-81Р от 20.05.2011 года данная инвестиционная программа ООО «РТК» была утверждена в отсутствие правовых оснований и с нарушением предусмотренной действующим законодательством процедуры.

Комиссия приходит к выводу о том, что надбавки к тарифам ООО «РТК» на водоснабжение и на водоотведение администрацией неправомерно были установлены на период 2011 года и не подлежали применению в указанный период по следующим основаниям:

При расчете предельных индексов роста тарифов на 2011 год не были учтены

финансовые потребности для реализации указанной инвестиционной программы ООО «РТК»;

применение указанных надбавок к тарифам приводит к превышению предельного индекса максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса для Шуваевского сельсовета Емельяновского района Красноярского края;

установленные надбавки к тарифам ООО «РТК» не отвечают требованиям доступности для потребителей;

доступность для потребителей не была проанализирована администрацией при установлении надбавок;

инвестиционная программа ООО «РТК» по развитию, реконструкции и модернизации систем коммунального водоснабжения и канализации в Емельяновском районе Красноярского края на 2011-2016 гг. не содержит положений по реализации каких-либо мероприятий в 2011 году.

Таким образом, исследуемые в рамках дела № 666-15-11 действия администрации, выразившиеся в установлении для ООО «РТК» постановлением от 07.07.2011 № 1858 надбавок к тарифу на водоснабжение и на водоотведение с нарушением процедуры, предусмотренной действующим законодательством, установления размера надбавки к тарифу на водоснабжение без учета предельного индекса, установленного приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края от 15.11.2010 № 17-т, а также необоснованного установления надбавок к указанным тарифам на водоснабжение и водоотведение на период 2011 года, являются несоответствующими требованиям антимонопольного законодательства и квалифицируются комиссией как нарушающие часть 1 статьи 15.3 «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным бюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно части 17 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» к признакам ограничения конкуренции относятся: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные

бстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

заявителем были представлены письменные пояснения (№ 3917 от 24.11.2011), согласно которым ежемесячное потребление воды ОАО «Сибинстрем» составляет от 10 метров кубических, стоков – от 10 до 12 тысяч метров кубических.

стоимость потребляемой воды и стоков включена в накладные расходы, которые учитываются при расчете цены производимой ОАО «Сибинстрем» продукции.

с января по август 2011 года процент накладных расходов составлял 373,4%. С установлением указанных надбавок к тарифу ООО «РТК» на водоснабжение и водоотведение с сентября 2011 года процент накладных расходов возрос до 386,4%. Данное увеличение накладных расходов существенно повлияло на стоимость выпускаемой обществом продукции, что привело к снижению конкурентоспособности на соответствующем товарном рынке.

затраты на производимую ОАО «Сибинстрем» продукцию согласованы до конца 2011 года, соответственно, затраты, связанные с установлением надбавок к тарифам ООО «РТК», несет заявитель.

факт оплаты ОАО «Сибинстрем» оказанных ООО «РТК» услуг в период с октября 2011 года по декабрь 2011 года подтверждается представленными заявителем платежными поручениями № 3057 от 14.10.2011, № 3433 от 08.11.2011, № 3770 от 05.12.2011.

комиссия отмечает, что согласно пункту 7.1 договора № 150-н по водоснабжению и водоотведению от 01.01.2010 года, заключенного между ОАО «Сибинстрем» и ООО «Растяжмашэнерго» (данное условие договора распространяется на отношения сторон в рамках дополнительного соглашения № 1 к указанному договору от 01.01.2011, заключенного между ООО «РТК» и заявителем), оплата за воду, произведенную и расходуемую Абонентом и принятые от него хозяйственные стоки, производится по тарифам, утвержденным в установленном порядке соответствующими государственными органами и принимаются в бесспорном порядке.

в соответствии с пунктом 8.2 указанного договора при неоплате Абонентом потребленной воды, услуг канализации и иных услуг в соответствии с условиями договора, водоснабжающая организация имеет право полностью ограничить подачу питьевой воды и прием сточных вод с обязательным письменным уведомлением за 7 дней такого ограничения.

в связи с указанным комиссия приходит к выводу о том, что вышеуказанные действия администрации Емельяновского района могут повлечь ограничение конкуренции на рынке, на котором осуществляет деятельность заявитель.

На заседании комиссии 18.01.2012 года представителем ответчика была

представлена копия Постановления администрации Емельяновского района Красноярского края от 18.01.2012 № 73 «Об отмене Постановления администрации Емельяновского района от 18.01.2012 № 73» (далее – Постановление № 73). В соответствии с пунктом 1 указанного постановления администрация постановляет отменить Постановление администрации Емельяновского района от 13.07.2011 года № 1858 «Об установлении надбавки к тарифу на водоснабжение и водоотведение тарифа на подключение к водопроводным и канализационным сетям ООО «РТК»». Согласно пункту 2 Постановления № 73 данное Постановление вступает в силу со дня официального опубликования в газете Емельяновские «Веси».

В ходе рассмотрения дела № 666-15-11 администрацией было представлено заключение муниципального казенного учреждения службы «Заказчика» по управлению жилищно-коммунальным хозяйством и жилищной политики Емельяновского района Красноярского края (далее – МКУ службы «Заказчика») (№ 1 от 18.01.2012), подготовленное по результатам проверки расчета надбавки к тарифам, установленным ООО «РПК»:

- на холодное водоснабжение в размере 11,955 рублей за 1 куб.м. (с учетом НДС);
- на водоотведение в размере 6,838 рублей за 1 куб.м. (с учетом НДС).

В соответствии с указанным заключением в ходе проверки было установлено следующее.

Предельный индекс максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса по Шуваевскому сельскому совету на 2011 год превышает предельный индекс, утвержденный приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края от 11.11.2010 № 17-т, и составляет 122,89%.

В ходе проверки инвестиционной программы ООО «РТК» по развитию, реконструкции и модернизации систем коммунального водоснабжения и канализации в Емельяновском районе Красноярского края на 2011-2016 гг. МКУ службы «Заказчика» было установлено, «что указанные в программе мероприятия не предусматривают выполнение работ в 2011 году. Сроки реализации инвестиционных мероприятий запланированы с 2012 года.

Таким образом, утвержденная инвестиционная программа должна быть отменена. Предприятию рекомендовать рассмотреть возможность реализации инвестиционной программы с 2013 года.

На основании вышеизложенного необходимо отменить Постановление администрации Емельяновского района от 13.07.2011 года № 1858 «Об установлении надбавки к тарифу на водоснабжение и водоотведение тарифа на подключение к водопроводным и канализационным сетям ООО «РТК»».

Кроме того, на заседании комиссии 25.01.2012 года представителем ответчика была представлена копия Постановления администрации Емельяновского района Красноярского края от 24.01.2012 № 148 «О внесении изменений в постановление администрации Емельяновского района от 18.01.2012 № 73» (далее – Постановление №

18). В соответствии с пунктом 1 Постановления № 148 администрация постановила пункт 1 Постановления № 73 изложить в следующей редакции:

- «Отменить Постановление администрации Емельяновского района от 13.07.2011 года № 1858 «Об установлении надбавки к тарифу на водоснабжение и водоотведение тарифа на подключение к водопроводным и канализационным сетям ООО «РТК» со дня вступления в силу». Согласно пункту 3 Постановления № 148 данное Постановление вступает в силу со дня официального опубликования в газете Емельяновские «Веси».

На основании вышеуказанного, комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 666-15-11, возбужденное в отношении администрации Емельяновского района Красноярского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 23, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Емельяновского района Красноярского края нарушившей часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части установления для ООО «РТК» постановлением от 13.07.2011 № 1858 надбавок к тарифу на водоснабжение и на водоотведение с несоблюдением процедуры, предусмотренной действующим законодательством, установления размера надбавки к тарифу на водоснабжение без учета предельного индекса, установленного приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края от 15.11.2010 № 100-11/01-10, а также необоснованного установления надбавок к указанным тарифам на водоснабжение и водоотведение на период 2011 года.

2. Производство по делу № 666-15-11, возбужденному в отношении администрации Емельяновского района Красноярского края, прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии
Захаров

В.М.

Члены Комиссии

А.В. Баранова

П.Д. Елькин

- [reshenie_666-15-11_dlya_opublikovaniya..doc](#)