

07 ноября 2017г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>; <...>;

с участием представителей ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» (далее – заказчик) – <...>; Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – уполномоченный орган) – <...>, в отсутствие представителя Общества с ограниченной ответственностью Институт «Газэнергопроект» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы (далее – заявитель), рассмотрев жалобу заявителя на положения документации связанные с проведением открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта: «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области», извещение №0134200000117003113, в порядке, предусмотренном ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС),

#### УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации связанные с проведением открытого конкурса.

В своей жалобе заявитель указывает на то, что в установленный пунктом 12 Технического задания конкурсной документации срок для подготовки проектной документации невозможно выполнить работы.

Также, по мнению заявителя, срок для выполнения работ по государственному контракту 395 календарных дней с момента заключения контракта, предполагает выполнение некоторых видов работ в инженерно-экологических изысканиях в зимнее время года, что противоречит требованиям действующего законодательства.

Кроме того, заявитель считает, что совокупный срок проведения общественных слушаний составляет, как минимум 5 месяцев.

Уполномоченным органом, заказчиком, представлены возражения на жалобу заявителя. Согласно данным возражениям уполномоченный орган, заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 29 сентября 2017 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение о проведении открытого конкурса для закупки № 0134200000117003113 и документация об открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта: «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области» (далее – конкурсная документация).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 29 100 000 руб. 00 коп.

Комиссия, рассмотрев доводы заявителя, возражения уполномоченного органа, заказчика приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает в частности информацию, предусмотренную статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Положениями пункта 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должны быть отражены, в том числе сроки завершения работы. Кроме того, в нем могут быть указаны промежуточные сроки - сроки завершения отдельных этапов работы.

Таким образом, Федеральным законом №44-ФЗ не установлен порядок формирования сроков, соответственно решение о сроках выполнения работ принимается заказчиком, исходя из своих потребностей.

В соответствии с пунктом 12 части III Технического задания конкурсной документации установлены этапы и сроки выполнения работ. Общий срок выполнения работ составляет 395 календарных дней, в том числе:

- Проектная документация – 90 календарных дней;

-Техническое сопровождение в Государственной экологической экспертизе проектной документации –120 календарных дней;

-Техническое сопровождение Государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий – 60 календарных дней;

- Рабочая документация – 65 календарных дней;

- Техническое сопровождение Государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства – 60 календарных дней.

Календарным графиком производства работ (Приложение №3 к проекту контракта) заказчиком установлено:

	Наименование работ	Сроки выполнения работ		Стоимость работ, в текущих ценах руб.
		начало	окончание	
1	2	3	4	5
1.	<b>Выполнение инженерных изысканий</b>			
1.1.	Выполнение инженерно-геодезических	Дата заключения	30 календарных	

	изысканий	контракта	дней	
1.2.	Выполнение инженерно-геологических изысканий	Дата заключения контракта	30 календарных дней	
1.3.	Выполнение инженерно-экологических изысканий	Дата заключения контракта	30 календарных дней	
1.4.	Выполнение инженерно-гидрометеорологических изысканий	Дата заключения контракта	30 календарных дней	
<b>2. этап</b>	<b>Выполнение схем планов этажей для согласования с Заказчиком</b>	Дата заключения контракта	30 календарных дней	
<b>3. этап</b>	<b>Разработка проектной документации</b>	Дата заключения контракта	90 календарных дней	
<b>4. этап</b>	<b>Прохождение экспертизы</b>			
4.1.	Государственная экологическая экспертиза проектной документации	Дата окончания выполнения этапа работ «Разработка проектной документации»	120 календарных дней	
4.2.	Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий	Дата окончания выполнения этапа работ «Разработка проектной документации»	60 календарных дней	
4.3.	Государственная экспертиза достоверности определения сметной стоимости строительства	Дата окончания выполнения этапа работ «Разработка рабочей документации»	60 календарных дней	
<b>5. этап</b>	<b>Разработка рабочей документации</b>	Дата окончания выполнения этапов работ «Государственная экологическая экспертиза проектной документации», Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий»	65 календарных дней	

Согласно пункту 13 части III Технического задания конкурсной документации исполнитель

самостоятельно выполняет сбор исходных данных, необходимых для разработки проектной и рабочей документации.

Заявитель жалобы считает, что в срок 30 дней комплексные изыскания выполнены быть не могут, так как представление информации по обращениям в государственные органы составляет минимум 30 дней.

Вместе с тем, довод заявителя является несостоятельным, поскольку предусмотренный Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» срок для рассмотрения обращения **является максимальным**, следовательно, ответ на обращение можно получить **раньше 30 дней**.

Довод заявителя о том, что для получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации необходимо согласование технических условий с Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области, Администрацией Иркутского городского округа и с заказчиком, срок согласования с которыми, может длиться от двух месяцев и более, что может привести к неисполнению условий контракта либо к продлению срока исполнения контракта, также не находит своего подтверждения.

Комиссией установлено, что требование о необходимости согласования технических условий проектной документации с Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области, Администрацией Иркутского городского округа и с заказчиком для получения положительного заключения государственной экспертизы в конкурсной документации не закреплено.

Кроме того, Техническое задание на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс» 04 августа 2017 года согласовано Министром природных ресурсов и экологии Иркутской области.

В соответствии с [частью 9 статьи 105](#) Федерального закона № 44-ФЗ к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем, заявитель на заседании Комиссии не явился и в составе жалобы не представил доказательств, подтверждающих обоснованность своих доводов.

Согласно [части 7 статьи 49](#) ГрК РФ срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но **не должен превышать шестьдесят дней**. Указанное требование о максимальном сроке проведения государственной экспертизы содержится в [пункте 29](#) Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

[ГрК РФ](#) и [Постановлением](#) Правительства РФ от 05.03.2007 №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» **установлен максимальный срок проведения государственной экспертизы**, вместе с тем действующее законодательство Российской Федерации не регламентирует **минимальный срок**, в который может быть проведена государственная экспертиза и получено подрядчиком положительное заключение рассматриваемой экспертизы.

Следовательно, государственная экспертиза **может быть проведена ранее 60 дней**.

Согласно положениям конкурсной документации сроки прохождения государственной экологической экспертизы проектной документации и государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий **не входит в срок разработки проектной документации** и составляет **120 календарных дней**, 60 календарных дней с даты окончания выполнения этапа работ «Разработка проектной документации».

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, **законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.**

Согласно Постановлению администрации Иркутского районного муниципального образования от 18.03.2015 № 1759 «Об утверждении Положения об организации проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории Иркутского района» общественные слушания проводятся в назначенное время и в назначенном месте, утвержденном постановлением администрации Иркутского района. Общественные слушания проводятся **не ранее 30 дней со дня опубликования заказчиком информации.**

Таким образом, довод заявителя о том, что совокупный срок проведения общественных слушаний составляет, как минимум 5 месяцев, является несостоятельным.

Ссылка заявителя на применение Приказа Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 года №372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» в качестве обоснования своего довода, также является несостоятельной (далее – Положение).

Сферой применения указанного Положения является регламентация процесса проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и подготовки соответствующих материалов, являющихся основанием для разработки обосновывающей документации по объектам государственной экологической экспертизы.

Таким образом, Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации не регулирует процедуру проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории Иркутского района.

Довод заявителя, о невозможности выполнения некоторых видов работ и инженерно-экологических изысканий в зимнее время, также не находит своего подтверждения.

Учитывая современные технологии, а также способы и средства проведения инженерных изысканий, установленные сроки являются реальными и исполнимыми. Организация, выполняющая инженерные изыскания, при рассмотрении конкурсной документации принимает решение о подаче заявки на участие в закупке с учетом наличия достаточной технической базы, штата, допусками к указанным видам работ.

Кроме того, задание на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс» 04 августа 2017 года согласовано министром природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Из смысла части 1 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей [главой](#), в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, **если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.**

Согласно извещению и конкурсной документации объектом закупки является «Выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта: «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области».

Вместе с тем, в соответствии с информацией, содержащейся на официальном сайте Национального объединения строителей «Нострой» у ООО Институт «Газэнергопроект» (ИНН: <...>) отсутствует право на выполнение работ по договорам строительного подряда **с использованием конкурентных способов заключения договоров.**

В соответствии с [частью 9 статьи 105](#) Федерального закона №44-ФЗ к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Федерального закона №44-ФЗ следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

В нарушение указанных норм Федерального закона №44-ФЗ заявителем не представлено документальных подтверждений обоснованности доводов жалобы, в том числе, в части невозможности подготовки заявки на участие в открытом конкурсе и ограничения количества участников закупки, а также доказательств того, каким образом действия заказчика нарушают его права и законные интересы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Институт «Газэнергопроект» необоснованной.
2. Направить копии решения заявителю, заказчику, уполномоченному органу.
3. Заказчику, уполномоченному органу отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>