

# РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-213/20

20 марта 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителя от АО «Аэропорт «Пулково» (далее – Организатор торгов): <...>;

в отсутствие представителей от ООО «НТЦ «Промбезопасность» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.03.2020 №7541-ЭП/20) ООО «НТЦ «Промбезопасность» на действия организатора торгов АО «Аэропорт «Пулково» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обследованию зданий АО «Аэропорт «Пулково» и прочности их конструкций с предоставлением технического отчета для принятия решения о дальнейшем использовании и необходимых объемах ремонта (извещение №32008920042, далее – Закупка), заслушав пояснения,

## УСТАНОВИЛА:

26 февраля 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32008920042 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обследованию зданий АО «Аэропорт «Пулково» и прочности их конструкций с предоставлением технического отчета для принятия решения о дальнейшем использовании и необходимых объемах ремонта (далее – Закупка), включая документацию запроса предложений в электронной форме (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Аэропорт «Пулково» (далее – Положение о закупках) версия 9 от 16.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
	Начальная	

1.	(максимальная) цена	<b>2 016 000,00</b> руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.02.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	<b>10.03.2020 в 11:00 (МСК)</b>
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>17.02.2020 в 12:00 (МСК)</b>
5.	Место подведения итогов	В помещении комнаты переговоров по адресу: 196210, РФ, Санкт-Петербург, ул. Стартовая, д. 17, строение 1, офис АО «Аэропорт «Пулково»

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 32008920042 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в размещении файлов Извещения и Документации в электронном виде на официальном сайте в форме графических документов, не позволяющих осуществить поиск и копирование фрагментов текста.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных

настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Аэропорт «Пулково» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «НТЦ «Промбезопасность» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/7486/20 от 13.03.2020, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/7486/20 от 13.03.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 22 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908) с извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Согласно п. 23 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908) в случае если положением о закупке предусмотрена иная подлежащая размещению в единой информационной системе дополнительная информация, в том числе относящаяся к содержанию извещения о закупке, такая информация размещается в порядке, предусмотренном пунктом 22 настоящего Положения.

Как следует из п. 9 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908) сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

В соответствии с Извещением приложения к Извещению являются его неотъемлемой частью и включают в себя форму заявки, проект договора, форму декларации, а также документацию запроса предложений.

В разделе 1 Документации «Термины и определения» термин «документация о закупке» определяется как комплект документов, содержащий полную информацию о предмете, условиях и правилах проведения закупки, правилах подготовки, оформления и подачи заявок на участие в закупке участником процедур закупки, критериях и порядке оценки и сопоставления заявок, а также об условиях заключаемого по результатам закупки договора. Документация размещается на ЭТП и официальном сайте одновременно с размещением Извещения о проведении запроса предложений в электронной форме.

В соответствии с п. 5.2 Документации документация размещена для ознакомления на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте ЭТП <http://etp.roseltorg.ru>.

Как следует из п. 4.1 Положения о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе:

- Извещение о закупке;
- Документация о закупке;
- Проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения и документации о закупке;
- изменения, вносимые в такое извещение и в такую документацию;
- разъяснения такой документации;
- протоколы, составляемые в ходе закупки;
- иная информация, размещение которой предусмотрено Федеральным законом и Положением о закупке.

Представитель Организатора торгов пояснила, что 26.02.2020 на официальном сайте, а также на ЭТП АО «Аэропорт «Пулково» разместило Извещение, Документацию, проект договора на обследование зданий, заявку участника (форму), декларацию (для заполнения участниками, которые относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства) и протокол комиссии по осуществлению закупки.

Представитель Организатора торгов отметила, что вышеуказанные документы были размещены АО «Аэропорт «Пулково» на официальном сайте в следующих форматах и были доступны для свободного доступа:

- Извещение в формате \*.pdf в графическом виде;
- Документация в формате \*.pdf в графическом виде;

- проект договора в формате \*.pdf в графическом виде;
- заявка участника (форма) в текстовом формате \*.docx;
- декларация для заполнения участниками, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства в текстовом формате \*.doc;
- протокол комиссии по осуществлению закупки в формате \*.pdf в графическом виде;

Представитель Организатора также пояснила, что файлы документов, которые требовали заполнения со стороны потенциальных участников, были размещены Заказчиком в электронном виде в текстовых форматах \*.doc или \*.docx, которые допускали после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста. Следовательно, для потенциальных участников закупки со стороны Заказчика не было создано препятствий для сохранения, ознакомления и копирования файлов и текстовых фрагментов.

**Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Заказчиком были размещены документы на официальном сайте, а именно Извещение, Документация, проект договора на обследование зданий, заявка участника (форма), декларация (для заполнения участников, которые относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства) и протокол комиссии по осуществлению закупки в форматах, позволяющие сохранять, а также копировать отдельные фрагменты текста в необходимых для заполнения потенциальными участниками файлах, что соответствует нормам Закона №223-ФЗ и Положению о закупках и не приводит к незаконному ограничению конкуренции среди потенциальных участников Закупки.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 10.03.2020 №7541-ЭП/20) ООО «НТЦ «Промбезопасность» на действия организатора торгов АО «Аэропорт «Пулково» (ИНН:7810091320; ОГРН:1077847061687) при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обследованию зданий АО «Аэропорт «Пулково» и прочности их конструкций с предоставлением технического отчета для принятия решения о дальнейшем использовании и необходимых объемах ремонта (извещение №32008920042) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.