РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «13» мая 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «15» мая 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя – <…>; члены Комиссии: <…>,

присутствовали:

от Администрации Инсарского муниципального района (ответчик) – <…> (доверенность №519 от 08 мая 2015 года);

рассмотрев дело №125 по признакам нарушения Администрацией Инсарского муниципального района Республики Мордовия (431430, Республика Мордовия, Инсарский район, г. Инсар, ул. Гагарина, 28) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Мордовское УФАС России) на основании приказа №226-од от 30.10.2014 года была проведена проверка в отношении Администрации Инсарского муниципального района Республики Мордовия (далее - Администрация).

В ходе проверки выявлено, что Администрация в 2012 году проводила аукцион по продаже земельного участка площадью 1251 кв.м., расположенного по адресу: РМ, Инсарский район, г. Инсар, ул. Московская, №155, с кадастровым номером 13:09:0117015:70.

Исследовав материалы дела и выслушав представителя Администрации по делу №126, Комиссия установила следующее.

18 июля 2012 года Администрация вынесла Постановление №796 «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, находящегося по адресу: РМ, г. Инсар, ул. Московская, №155».

27 июля 2012 года информационное сообщение о проведении аукциона по продаже земельного участка общей площадью 1251 кв.м., расположенного по адресу: РМ, Инсарский район, г. Инсар, ул. Московская, №155 было опубликовано в районной газете «Инсарский вестник» №31.

13 августа 2012 года в Администрацию обратилось ООО

«Мордовсельхозснаб» с заявлением о допуске к участию в аукционе по продаже земельного участка общей площадью 1251 кв.м., расположенного по адресу: РМ, Инсарский район, г. Инсар, ул. Московская, №155. 14 августа 2012 года в Администрацию с аналогичным заявлением обратилось ООО «Сыроваренный завод «Сармич».

Согласно протоколу №1 заседания комиссии по организации и проведению торгов по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности Инсарского муниципального района от 27.08.2012 года к участию в аукционе допущены следующие претенденты: ООО «Мордовсельхозснаб» и ООО «Сыроваренный завод «Сармич».

Согласно протоколу №2 заседания комиссии по организации и проведению торгов по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности Инсарского муниципального района от 28.08.2012 года победителем аукциона признан ООО «Сыроваренный завод «Сармич».

28 августа 2012 года Администрация и ООО «Сыроваренный завод «Сармич» заключили договор аренды №90.

Согласно пункту 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях указанных в пунктах 1-16 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждены Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 (далее - Правила № 67).

В соответствии с пунктом 6 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. Информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды государственного (муниципального) имущества размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов» (действовало во время проведения аукциона) сайт www.torgi.gov.ru определен в

качестве официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, торгов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков для жилищного строительства, по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства, а также торгов на право заключения договоров о развитии застроенной территории, на право заключения охотхозяйственного соглашения и на право пользования участками недр.

На сегодняшний день таким сайтом в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 №909 также является сайт www.torgi.gov.ru .

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды такого земельного участка для жилищного строительства; о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора аренды такого земельного участка для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства; о проведении аукционов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства; о проведении аукционов на право заключения договоров о развитии застроенной территории; о проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности; о проведении аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений; о проведении открытых конкурсов по отбору юридического лица независимо от организационно-правовой формы, индивидуального предпринимателя для осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом (управляющей организации); о проведении аукционов на право заключения договора водопользования; о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации; о проведении

аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения; о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр; о продаже приватизируемого государственного и муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации; о продаже федеральными государственными унитарными предприятиями закрепленного за ними в хозяйственном ведении недвижимого имущества в соответствии с правилами, установленными федеральным антимонопольным органом; о проведении конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка; о проведении аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водными биоресурсами; о проведении торгов по реализации имущества должника.

Доказательства, свидетельствующие о размещении извещения на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет: www.torgi.gov.ru Администрацией представлено не было. Кроме того, в соответствии с объяснениями Администрации (исх. №531 от 13.05.2015 года) аукцион по продаже земельного участка с кадастровым номером 13:09:0117015:70 был проведен без размещения на сайте www.torgi.gov.ru информационного сообщения о проведении указанного аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Важным условием прозрачности процедуры торгов является их информационное обеспечение. Информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте в сети Интернет без взимания платы и находится в свободном доступе. Размещение информации о проведении торгов является публичной офертой, которая по правилам статьи 437 Гражданского Кодекса РФ означает предложение заключить договор на указанных в предложении условиях, адресованное неопределенному кругу лиц (любому лицу).

Целью установления данных норм, является обеспечение конкуренции при проведении торгов на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Не размещение информации о проведении аукциона на официальном сайте приводит к сокращению числа хозяйствующих субъектов - потенциальных участников аукциона. Кроме того, не размещение информации о проведении аукциона на официальном сайте противоречит положениям статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» и свидетельствует о возможности ограничения конкуренции также путем создания преимущественных условий хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на территории Республики Мордовия, при получении муниципального имущества и устранению иных хозяйствующих субъектов от возможности получения в собственность земельных участков.
С учетом изложенного, а также того обстоятельства, что Администрация являлась организатором аукциона, в ее действиях усматривается нарушение части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, а также того обстоятельства, что Администрация

являлась организатором аукциона в ее действиях усматривается нарушение части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, а также руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать бездействия Администрации Инсарского муниципального района, выразившиеся в не размещении на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru информационного сообщения о проведении аукциона по продаже муниципального имущества: земельного участка площадью 1251 кв.м., с кадастровым номером 13:09:0117015:70, расположенного по адресу: Республика Мордовия, Инсарский район, г. Инсар, ул. Московская, №155 , нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлены.

3. Предписание не выдавать в связи с заключением договора аренды №90 от 28.08.2012 года.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии <…>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность