

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-383/2022

Резолютивная часть решения оглашена 03 июня 2022
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 07 июня 2022

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...>– заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

Б<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

С<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от заявителя - ООО «Бэст-Терминал» (ИНН 2204030783, ОГРН 1072204005356) – К<...> (по доверенности);

от уполномоченного учреждения – КГКУ « Центр государственных закупок Алтайского края» (ИНН 2224164425, ОГРН 1142224000225) – О<...> (по доверенности);

- от заказчика – КГБСУСО «Бийский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (ИНН 2226020860, ОГРН 1022200567730) – Л<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Бэст-Терминал» (вх. № 225653 от 26.05.2022) на действия заказчика, закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку продуктов питания (овощей) в 3 квартале 2022 года для нужд КГБСУ СО «Бийский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (извещение № 32211367042), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Бэст-Терминал» (вх. № 225653 от 26.05.2022) на действия заказчика, закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку продуктов питания (овощей) в 3 квартале 2022 года для нужд КГБСУ СО «Бийский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (извещение № 32211367042).

Из содержания жалобы следует, что в соответствии с итоговым протоколом запроса

котировок в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства от 20.05.2022 заявка ООО «Бэст-Терминал» отклонена на основании пп. 1 п. 14.10.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика; в заявке не представлена информация, предоставление которой предусмотрено п. 14.9.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика и пп. 1(в) п. 11.2 раздела 11 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме; в заявке участника по позиции 2 «Капуста белокочанная» не предоставлено значение показателя «Упаковка», расположенное в колонке № 7 технического задания, соответствующее значению, установленному п. 21.3 раздела 21 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (в заявке участника не указана информация «Капусту упаковывают непосредственно в ящики или мешки или пакеты из полимерных материалов или пакеты из комбинированных»). По мнению заявителя, отклонение заявки по указанному основанию неправомерно и приводит к нарушению порядка проведения закупки, в связи с тем, что в заявке ООО «Бэст-Терминал» все конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением были предоставлены, упаковка не является качественной характеристикой товара. Кроме того, податель жалобы указывает, что п. 6 итогового протокола в отношении ООО «Бэст-Терминал» всеми членами комиссии было принято решение «соответствует» и указана причина отклонения.

Представитель уполномоченного учреждения пояснила, что согласно пп. 1(б) п. 11.2 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию о конкретных показателях товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, предоставляются участниками по форме № 1 раздела 22 извещения и включаются в заявку на участие в запросе котировок.

В соответствии с п. 21.3 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, **упаковке**, отгрузке товара, к результатам работы должны быть указаны в соответствии с техническим заданием и условиями договора.

Согласно п. 2 Технического задания к указанной закупке, для товара «Капуста белокочанная» в строке «Упаковка» указано: «Капусту упаковывают непосредственно в ящики или мешки или пакеты из полимерных материалов или пакеты из комбинированных материалов или другую тару». Указанное техническое задание полностью соответствует форме № 1 раздела 22 извещения.

Однако, согласно предоставленной ООО «Бэст-Терминал» в заявке характеристике товара по данной позиции, информация отсутствует, а значит, решение закупочной комиссии было принято обоснованно.

Представитель заказчика поддержал позицию уполномоченного учреждения.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

05.05.2022 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку продуктов питания (овощей) в 3 квартале 2022 года для нужд КГБСУ СО «Бийский дом-интернат для

престарелых и инвалидов» (извещение № 32211367042).

Пунктом 8.1.1 извещения установлено, что для участия в запросе котировок участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке и в срок, которые установлены извещением, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, установлены разделом **11 извещения**.

Так, согласно п. 11.1 извещения для участия в запросе котировок участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, установленными разделом **22 извещения** о проведении запроса котировок, в случае, если разделом 22 извещения установлены требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, и в сроки, которые установлены пунктами 8.2.1 и 8.2.2 извещения о проведении запроса котировок, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

Подпунктом 1 п.11.2 установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующую указанную заказчиком информацию:

1) Предусмотренное одним из следующих подпунктов согласие участника запроса котировок:

а) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Данное согласие предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. извещения в случае, если в пункте 19 Информационной карты указан вид закупки «закупка работы, услуги»;

б) указание (декларирование) наименования страны происхождения товара (при этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке), конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, предоставляется участником по форме №1 раздела 22 извещения и включается в заявку на участие в запросе котировок. Наименования страны происхождения товара предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. извещения.

Предусмотренное данным пунктом согласие предоставляется в случае, если в пункте 19 Информационной карты указан вид закупки «закупка товара» или «закупка работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар».

Пунктом 21.3 извещения установлено, что требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, **упаковке**, отгрузке товара, к результатам работы: в соответствии с техническим заданием и условиями договора.

Разделом 22 извещения утверждена форма № 1 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением», а также инструкция по заполнению формы № 1.

В инструкции по заполнению формы № 1 установлено, что в рамках предоставленных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме требований к товарам, участнику закупки необходимо учитывать, что в отношении сведений, предоставленных в графе 7 таблицы технического задания «Значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями извещения и могут не использоваться точные цифровые или иные параметры» - участником закупки представляется информация о конкретных, либо неконкретных (в том числе диапазонных (интервальных) значениях в виде цифровых или иных параметров, в рамках (пределах) установленных в графе 7 требований.

Графой 7 технического задания, относительно предмета закупки по позиции № 2 «Капуста белокочанная» наименование показателя - «упаковка» установлено: «Капусту упаковывают непосредственно в ящики или мешки или пакеты из полимерных материалов или пакеты из комбинированных материалов или другую тару».

Пунктом 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика установлено, что заявка участника запроса котировок в электронной форме подлежит отклонению в случае:

- 1) непредставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктами 14.3.2.1–14.3.2.3 Положения, или несоответствия указанных документов и (или) информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме. Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;
- 2) наличия в документах и (или) информации, представленных участником закупки, недостоверных сведений на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок;
- 3) несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Аналогичное установлено в пункте 8.4.3 извещения о проведении запроса котировок.

Комиссией УФАС установлено, что для участия в оспариваемой закупке подано 4 заявки. Заявка ООО «Бэст-Терминал» согласно протоколу, сформированному посредством функционала ЕИС – «недопущена» по следующему основанию: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению - отклонить заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в соответствии с подпунктом 1 пункта 14.10.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика. В заявке не представлена информация, предоставление которой предусмотрено пунктом 14.9.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и подпунктом 1 (в) пункта 11.2 Раздела 11 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. В заявке участника по позиции 2 "Капуста белокочанная" не предоставлено значение показателя «Упаковка», расположенное в колонке №7 технического задания, соответствующее значению, установленному пунктом 21.3 Раздела 21 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (в заявке участника не указана

информация "Капусту упаковывают непосредственно в ящики или мешки или пакеты из полимерных материалов или пакеты из комбинированных материалов или другую тару")».

В заявке ООО «Бэст-Терминал» в форме № 1 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением» по позиции 2 «Капуста белокочанная» не заполнено значение показателя «Упаковка» в графе № 7.

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя пояснила, что возможно при подготовке формы № 1 значение графы № 7 показателя «Упаковка» по позиции 2 «Капуста белокочанная» была допущена техническая ошибка (информация по ошибке была удалена). При этом, в графе № 6 показателя «Упаковка» по позиции 2 «Капуста белокочанная» ООО «Бэст-Терминал» указано «Должна соответствовать техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности упаковки» от 16.08.2011 ТР ТС 005/2011», также ООО «Бэст-Терминал» дало согласие исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, по мнению заявителя, предоставление в составе заявки указанных сведений является достаточным, непредставление характеристики, установленной в графе № 7 не может являться основанием для признания заявки несоответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Понятие «потребительское свойство товара» определено в ГОСТ Р 51303-2013 - это свойство товара, проявляющееся при его использовании потребителем в процессе удовлетворения потребностей. Согласно этому же ГОСТ «совокупность потребительских свойств товара, соответствующих установленным требованиям, в т.ч. условиям договора купли-продажи или иным аналогичным" - это «качество товара». Иными словами, качество товара - это все свойства товара, которые в своей сумме определяют, сможет ли данный товар удовлетворить нужды и потребности и будет ли он соответствовать всем требованиям, которые предъявляет к нему Заказчик (покупатель).

Статья 469 ГК РФ дает определение, что такое товар надлежащего качества. Из анализа указанной нормы следует, что товары надлежащего качества - это продукция, соответствующая:

- соглашению, достигнутому между сторонами в договоре купли-продажи, либо характеристикам, указанным в описании товара;
- обязательным требованиям, характерным для этого вида изделий, если стороны преждевременно не оговаривали качество товара;
- целям использования, о которых покупатель сообщил продавцу при покупке товара.

Таким образом, товары надлежащего качества - это изделия, соответствующие перечисленным требованиям покупателя (заказчика).

Из вышесказанного следует, что упаковка, информация об упаковке товара, соответствие упаковки требованиям, прописанным в документации о конкурсе - все это напрямую относится к понятию «потребительские свойства товара (функциональные характеристики)», а в совокупности этих свойств определяется «качеством товара».

Заявитель жалобы не указал в своей заявке в форме № 1 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением» по позиции 2 «Капуста белокочанная» значение показателя «Упаковка» в графе № 7, несмотря на

конкретное требование заказчика – «при описании конкретных показателей товара и (или) их значений участником закупки должны быть указаны исключительно показатели и (или) их значения в рамках установленных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме требований, описывающих товар, и относящиеся непосредственно к описываемому товару.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем документы, подтверждающие доводы жалобы, приложены не были, на заседание Комиссии УФАС также не представлены, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях закупочной комиссии нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

Относительно того, что в итоговом протоколе запроса котировок в электронной форме с участием МСП от 20.05.2022 содержится противоречивая информация относительно принятого закупочной комиссией решения: всеми членами закупочной комиссии принято решение о соответствии заявки ООО «Бэст-Терминал» требованиям закупочной документации и принято решение об отклонении заявки ООО «Бэст-Терминал» представитель уполномоченного учреждения пояснила следующее.

В файле итогового протокола запроса котировок в электронной форме с участием МСП от 20.05.2022 была допущена техническая ошибка, неверно были отражены решения, принятые каждым членом комиссии, при этом общее решение комиссии было отражено верно и совпадает с решением, указанным в итоговом протоколе, составленном с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом ЕИС.

В соответствии с п. 9 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС приходит к выводу, что доводы жалобы не обоснованы.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу – ООО «Бэст-Терминал» (ИНН 2204030783, ОГРН 1072204005356) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>