

ООО «Технология Лекарств»

141400, Московская обл., г. Химки, ул. Рабочая,  
д. 2А, корп. 1

Тел./Факс: 8(495) 995-35-08

е-mail: [dls@drugsformulation.ru](mailto:dls@drugsformulation.ru)

Управление здравоохранения Тамбовской  
области

392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 106/М.  
Горького, д. 5

Факс: 7 (4752) 72-70-45

е-mail: [post@zdrav.tambov.gov.ru](mailto:post@zdrav.tambov.gov.ru)

Комитет государственного заказа  
Тамбовской области

392000, г. Тамбов, ул. С.Рахманинова, 2а

Тел./Факс: 8(4752) 79-04-57/ 8(4752) 790462

е-mail: [post@buy.tambov.gov.ru](mailto:post@buy.tambov.gov.ru)

ОАО «Единая электронная торговая  
площадка»

127006, Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1

[info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

20.05.2013 №58-2-09/1607

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №РЗ-109/13 о нарушении законодательства**

**о размещении заказов**

Резолютивная часть решения оглашена «15» мая 2013 года

В полном объеме решение изготовлено «20» мая 2013 года

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель Гречишникова Е.А.,

члены:

заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

в присутствии:

представителей <...>

в отсутствие представителя ООО «Технология Лекарств»,

рассмотрев жалобу ООО «Технология Лекарств» (далее – Заявитель) на действия Управления здравоохранения Тамбовской области (ранее и далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0164200003013001233 и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области (далее - Уполномоченный орган) 16.04.2013 опубликовал на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная

торговая площадка» <http://roseltorg.ru> извещение № 0164200003013001150 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственного препарата Ламивудин+Зидовудин (далее – Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта – 6 224 800,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 07.05.2013 в 09 часов 00 минут.

Заявитель считает, что при разработке документации об аукционе Заказчиком и Уполномоченным органом были допущены нарушения действующего законодательства РФ в области размещения заказов на поставку товаров, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. А именно – Заказчик и Уполномоченный орган должны были сформировать по данному аукциону 2 лота отдельно: один лот для МНН Ламивудин и один – для МНН Зидовудин. Кроме того, заявитель считает, что Заказчику следует избегать укрупнения лотов в связи с тем, что любое объединение лотов различных лекарственных средств в один лот потенциально ведет к снижению количества участников торгов. Заявитель также указал следующее: «Согласно разъяснениям ФАС России от 24.08.2010 г. [http://fas.gov.ru/clarifications/clarifications\\_30294.html](http://fas.gov.ru/clarifications/clarifications_30294.html) и разъяснениям о формировании начальных (максимальных) цен аукционов на лекарственные препараты, закупаемые за счет средств федерального бюджета и о порядке формирования лотов на закупку лекарственных препаратов в 2011 году от 21.03.2011 № ИА/9614 антивирусные комбинированные и монопрепараты в той же комбинации в виде 2-х или 3-х таблеток, предназначенные для лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, являются эквивалентными, **терапевтический эффект** при назначении комбинированного антиретровирусного препарата и монопрепаратов в той же комбинации в виде 2-х или 3-х таблеток **сопоставим** при условии соблюдения пациентом режима приема монопрепаратов».

Заказчик и уполномоченный орган на рассмотрение жалобы представили возражения, в которых указали, что считают жалобу Заявителя необоснованной, так как разработка документации об аукционе, определение предмета контракта, формирование лота относятся к компетенции заказчика, и определяются его объективными потребностями с учетом ограничений и запретов, установленных Законом о размещении заказов.

Закупка данного комбинированного препарата обусловлена специальными потребностями для лечения отдельной группы больных, указав следующее.

Наличие комбинированных препаратов направлено на удобство в применении пожизненной терапии, что напрямую отражается на эффективности лечения ВИЧ-инфекции. Основной проблемой в лечении ВИЧ-инфекции является поддержание приверженности терапии больных ВИЧ-инфекцией. При прерывании лечения вирус иммунодефицита человека очень быстро приобретает резистентность (нечувствительность) к терапии, что приводит к ухудшению состояния больного и необходимости смены схем лечения на резервные, которые являются более дорогими.

Таким образом, закупка отдельных монокомпонентов для данных пациентов

фактически снижает эффективность терапии, что приводит к неэффективному расходованию государственных средств, а также способствует увеличению резервуара вируса иммунодефицита и микробактерий среди населения и повышению риска инфицирования здоровых лиц.

Препарат Ламивудин+Зидовудин в количестве 2008 упаковок заказан для продолжения лечения 162 пациентов с ВИЧ-инфекцией, из которых 106 принимали ранее психотропные вещества, 20 человек страдают хроническим алкоголизмом. У остальных пациентов имеются сопутствующие заболевания, такие как хронический вирусный гепатит, туберкулез, сердечнососудистые заболевания.

Управление здравоохранения Тамбовской области сообщило, что в 2013 году кроме проводимых аукционов на поставку комбинированных препаратов, также объявляется закупка монопрепаратов, в том числе и Ламивудина, который производит Заявитель.

Кроме того, Заказчик пояснил, что 06.05.2013 опубликовал на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru> извещение № [0164200003013001451](http://roseltorg.ru/0164200003013001451) о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственного препарата Ламивудин.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев жалобу, возражения на нее, материалы аукциона в электронной форме и проведя внеплановую проверку, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1438 «О финансовом обеспечении закупок диагностических средств и антиретровирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С», закупка диагностических средств и антивирусных препаратов осуществляется в соответствии с Перечнем, утвержденным указанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Данный Перечень определяет возможность закупать лекарственные препараты с международными непатентованными наименованиями Зидовудин и Ламивудин как в виде монопрепаратов, так и в составе комбинированного препарата.

В рассматриваемом случае предметом контракта является поставка комбинированного препарата с МНН «Ламивудин+Зидовудин», входящий в перечень препаратов для лечения больных ВИЧ-инфекцией.

Тот факт, что под вышеуказанным МНН зарегистрировано только одно лекарственное средство – «Ламивудин+Зидовудин» как указал Заявитель, в соответствии с Законом о размещении заказов и Законом о защите конкуренции, не может быть рассмотрено как исключаящее возможность закупки комбинированного препарата.

Согласно информации размещенной в сети Интернет <http://grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx?s=> (Государственный реестр лекарственных средств) на территории Российской Федерации зарегистрированы два производителя лекарственного препарата с МНН «Ламивудин+Зидовудин»: 1.) Глаксо Оперэйшенс Великобритания Лимитед; 2) Ранбакси Лабораториз Лимитед.

Также Закон о размещении заказов не обязывает заказчика при формировании предмета закупки руководствоваться не своими потребностями, а возможностями всех участников размещения заказа, в том числе отказаться от закупки требуемых комбинированных лекарственных препаратов, если их МНН включает несколько отдельных наименований.

Заявитель считает, что Заказчик должен закупать не комбинированный препарат «Ламивудин+Зидовудин», а монопрепараты «Ламивудин» и «Зидовудин», причем отдельными лотами в целях обеспечения возможности участия в торгах большего количества участников размещения заказа.

Однако, комиссия Тамбовского УФАС России считает, что подобная организация закупки исключает возможность участия в торгах поставщиков комбинированного препарата «Ламивудин+Зидовудин», в результате чего их права и законные интересы будут нарушены.

Частью 2 ст. 8 Закона о размещении заказов установлено, что участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Также невозможна закупка в одном аукционе как комбинированного препарата «Ламивудин+Зидовудин», так и его эквивалента в виде комбинации двух монопрепаратов «Зидовудин» и «Ламивудин» в требуемых дозировках в силу следующего.

Действительно, ФАС России в части закупки противовирусных препаратов давала письменные разъяснения 24 августа 2010 года «О государственных закупках противовирусных препаратов предназначенных для лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (комбинированных и монопрепаратов)», которыми признала, что являются взаимозаменяемыми названные комбинированные лекарственные препараты и их комбинация из соответствующих монопрепаратов из 2-3 таблеток.

Однако в настоящее время изменилось правовое регулирование в части закупки лекарственных средств.

Частью 2.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, введенной Федеральным [законом](#) от 20.07.2012 N 122-ФЗ, установлено, что в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, в документации об открытом аукционе в электронной форме должно содержаться указание их международных непатентованных наименований или при отсутствии таких наименований химических, группировочных наименований лекарственных средств, за исключением случая, предусмотренного [частью 2.2](#) настоящей статьи.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в случае, если предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, размещение заказа на поставку которых для нужд заказчиков осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в документации об открытом аукционе в электронной форме допускается указание торговых наименований лекарственных средств. При этом слова "или эквивалент" не используются. Указанный перечень утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением от 6 апреля 2013 г. № 301 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями, в размере 1 млн. рублей.

Таким образом, совмещение в одном предмете закупки лекарственных средств с разными МНН при начальной (максимальной) цене контракта, превышающей 1 млн. рублей, недопустимо.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17, 57, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Технология Лекарств» необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000, г.Тамбов, ул.Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

Н.Н. Колодина

К.И. Мурзин

В.В. Иванов

Исп.: В.В. Иванов, тел. 8 (4752) 72-73-44