

«Кристалл» договора аренды от 15.09.2016 № 18, в соответствии с которым в аренду обществу было передано муниципальное имущество, в том числе: водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 90 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21; водопроводные сети, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 2293 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, сооружение 1, в то время как с 01.01.2015 органам местного самоуправления запрещено передавать право владения, пользования и распоряжения имуществом, используемым для осуществления теплоснабжения, иным способом, кроме как по концессионному соглашению.

По результатам рассмотрения обращения, В связи с наличием в действиях Администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» по предоставлению в пользование ООО «Кристалл» водозаборной скважины, расположенной по адресу: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, и водопроводных сетей протяженностью 2293 м., расположенных по адресу: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, сооружение 1, в нарушение требований части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, признаков нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», 30.01.2017 выдало Администрации МО «Коношский муниципальный район» предупреждение 03ш-2017 о необходимости принятия в срок до 01.08.2017 мер по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно: принять меры, направленные на прекращение неправомерного (в нарушение требований Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») использования ООО «Кристалл» муниципального имущества МО «Коношский муниципальный район»: водозаборной скважины, расположенной по адресу: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, и водопроводных сетей протяженностью 2293 м., расположенных по адресу: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, сооружение 1, и принять меры, направленные на обеспечение равного доступа хозяйствующим субъектам к пользованию находящимися в муниципальной собственности объектами централизованной системы холодного водоснабжения пос. Сосновка на условиях концессии, путем организации и проведения торгов в соответствии с Федеральным закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях».

Письмом от 31.05.2017 № 01-23/1180, поступившим в Архангельское УФАС России 08.06.2017, Администрация МО «Коношский муниципальный район» заявила ходатайство о продлении срока выполнения предупреждения до 01.11.2017. Администрация МО «Коношский муниципальный район» указала, что в адрес органа местного самоуправления поступили предложения по заключению концессионных соглашений. Данные материалы на рассмотрении и впоследствии будут направлены в министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области и Агентство по тарифам и ценам Архангельской области. В письме от 15.06.2017 № 01-23/1304 Администрация МО «Коношский муниципальный район» пояснила, что ООО «Теплоснаб» готово заключить концессионное соглашение в отношении объектов

теплоснабжения, расположенных на территории МО «Мирный». Документация с предложениями направлена в министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области 06.06.2017.

Определением от 16.06.2017 срок выполнения предупреждения был продлен до 01.11.2017.

Письмом от 03.11.2017 № 01-23/2104 Администрация МО «Коношский муниципальный район» сообщила, что теплоснабжение и водоснабжение с использованием муниципального имущества на территории МО «Мирный» осуществляет ООО «Теплоснаб». В силу ряда организационных и юридических причин провести конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении указанного имущества в настоящий момент не представляется возможным, т.к. объем подготавливаемой документации большой и согласование документации с различными структурами правительства Архангельской области занимает много времени. Кроме того, в связи со сложившейся обстановкой и началом отопительного сезона 2017-2018 годов Комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации МО «Коношский муниципальный район» режим повышенной готовности на территории МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское», МО «Подюжское», МО «Волошское», МО «Вохтомское», МО «Мирный» Коношского района Архангельской области, введенный распоряжением главы МО «Коношский муниципальный район» от 12.07.2017 № 284-р, до сих пор не отменен. Заключенное с ООО «Теплоснаб» соглашение о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения от 17.07.2017 не расторгнуто. Невведение режима повышенной готовности на территории МО «Мирный» и незаключение соглашения с ООО «Теплоснаб» привело бы к возникновению ЧС на данной территории. Все объекты, указанные в соглашении, входят в централизованную систему водоснабжения и теплоснабжения МО «Мирный».

Администрацией МО «Коношский муниципальный район» были представлены: соглашение от 31.07.2017 о расторжении договора аренды от 15.09.2016 № 18; пояснительная записка по обстановке, сложившейся на территории Коношского района в МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское», МО «Подюжское», МО «Волошское», МО «Вохтомское», МО «Мирный»; справка о годах ввода в эксплуатацию объектов водо-, теплоснабжения, расположенных на территории МО «Тавреньгское»; протокол заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации МО «Коношский муниципальный район» от 12.07.2017 № 4; распоряжение главы МО «Коношский муниципальный район» от 12.07.2017 № 284-р.

Таким образом, предупреждение 03ш-2017 от 30.01.2017 в части принятия мер, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию находящимися в муниципальной собственности объектами централизованной системы холодного водоснабжения на условиях концессии, путем организации и проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях», выполнено не было.

Письмом от 11.10.2017 № 05-03/4746 Архангельское УФАС России просило

администрацию МО «Коношский муниципальный район» представить сведения о мерах, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию объектами централизованной системы холодного водоснабжения на условиях концессии, путем организации и проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», предпринятых Администрацией МО «Коношский муниципальный район» с момента выдачи предупреждения 03ш-2017 — 30.01.2017 и до 01.11.2017. Указанная информация в Архангельское УФАС представлена не была.

Учитывая, что бездействие органа местного самоуправления и неисполнение им предупреждения в части принятия мер, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию находящимися в муниципальной собственности объектами централизованной системы водоснабжения пос. Сосновка МО «Мирный» Коношского района Архангельской области, ущемляет права и законные интересы неопределенного круга хозяйствующих субъектов — потенциальных участников конкурса на право заключения концессионного соглашения, а также ограничивает доступ на рынок водоснабжения с использованием указанных объектов, что лицо, в пользование которого могут быть переданы объекты централизованной системы водоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», определено не было, а результатом бездействия органа местного самоуправления стало неправомерное предоставление объектов водоснабжения в пользование ООО «Теплоснаб» на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, в отношении Администрации МО «Коношский муниципальный район» 10.11.2017 было возбуждено дело 40-17 по признакам нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Письмом от 18.12.2017 № 01-23/4009 Администрация МО «Коношский муниципальный район» сообщила, что теплоснабжение и водоснабжение на территории МО «Мирный» осуществляет ООО «Теплоснаб» на основании соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения. Введение режима «повышенная готовность» установлено распоряжением главы муниципального образования от 12.07.2017 № 284-р. Данное соглашение позволило своевременно начать подготовку к отопительному сезону 2017/2018 годов, обеспечить нормативный запас топлива и подготовить объекты топливно-энергетического хозяйства в МО «Мирный» к зиме. На территории поселения находятся объекты жилищного и социального назначения (школа, детский сад), подключенные к централизованным системам теплоснабжения и водоснабжения. От ООО «Теплоснаб» поступили предложения о заключении концессионных соглашений с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения на тепло-водоснабжение на территории МО «Мирный». Согласно постановлению Правительства Архангельской области от 20.06.2017 № 244-пп администрацией МО «Коношский муниципальный район» направлены документы в Правительство Архангельской области для согласования

министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, правым департаментом Архангельской области, агентством по тарифам и ценам Архангельской области.

Определением об отложении рассмотрения дела от 26.12.2017 № 05 03/6267, определением об отложении рассмотрения дела от 06.02.2018 № 05 03/614, у администрации МО «Коношский муниципальный район» были запрошены: копия предложения ООО «Теплоснаб» о заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения МО «Мирный» Коношского района, на факт поступления которого указано в письме администрации от 18.12.2017 № 01-23/4009, указать дату поступления в адрес администрации данного предложения; переписка с Правительством Архангельской области, Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, Правовым департаментом Архангельской области по вопросу заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения МО «Мирный» Коношского района в период с 30.01.2017 до момента направления информации; информация об изменении на момент представления информации ситуации, связанной с использованием муниципального имущества, предназначенного для водоснабжения МО «Мирный» Коношского района; информация о размещении на сайте торгов сообщения о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения или предложения о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения; актуальная схема водоснабжения и водоотведения МО «Мирный» Коношского района; иная информация для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела. Запрашиваемая информация в управление не поступила.

Письмом от 28.02.2018 № 313/447 Агентство по тарифам и ценам Архангельской области сообщило, что в период с 01.01.2017 до времени представления информации в агентство не направлялись обращения, связанные с подготовкой конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, расположенных на территории МО «Мирный» Коношского района.

Письмом от 13.03.2018 № 203/01-15/1588 министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области сообщило, что в период с 01.01.2017 и до времени представления информации обращения администрации МО «Коношский муниципальный район», связанные с подготовкой конкурсной документации конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов систем централизованного водоснабжения, находящихся на территории МО «Мирный», либо связанные с согласованием предложения о заключении концессионного соглашения, представленного лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения в отношении указанных объектов, в адрес министерства не поступали.

16.03.2018, рассмотрев дело № 40-17, Комиссия Архангельского УФАС России, пришла к выводу о наличии в материалах дела достаточных доказательств, указывающих на наличие признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации

МО «Коношский муниципальный район», в связи с чем было принято заключение об обстоятельствах дела, предусмотренное статьей 48.1 данного закона. Рассмотрение дела было отложено на 09.04.2018. Ответчику была направлена копия заключения об обстоятельствах дела № 40-17, предложено представить пояснения, доказательства, доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также сообщить об изменении ситуации, связанной с использованием муниципального имущества, заключением концессионного соглашения и т. п.

Письмом от 05.04.2018 № 01-22/949 Администрация МО «Коношский муниципальный район» сообщила, что в настоящее время теплоснабжение и водоснабжение на территории МО «Мирный» Коношского муниципального района осуществляет ООО «Теплоснаб» на основании соглашения о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения от 17.07.2017. Введение режима «повышенная готовность» установлено распоряжением главы муниципального образования от 12.07.2017 № 284-р. Данное соглашение позволило своевременно начать подготовку к отопительному сезону 2018/2018 годов, обеспечить нормативный запас топлива и подготовить объекты топливно-энергетического хозяйства МО «Мирный» к зиме. На территории поселения находятся объекты жилищного и социального значения (школа, детский сад). От ООО «Теплоснаб» (Коношский район, п. Подюга) поступили предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения на теплоснабжение, водоснабжение на территории МО «Мирный». В настоящее время инициатором заключения концессионного соглашения проводится работа по устранению замечаний, указанных ведомствами Архангельской области.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

02.08.2016 на сайте torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 020816/1977450/01 о проведении конкурса на право заключения договора аренды недвижимого имущества. Предметом конкурса по лоту № 2 являлось право на заключение договора аренды сроком на 5 лет в отношении следующего имущества: водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 68 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, д. Дальняя Зеленая, 13; водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 70 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, д. Фатуново, сооружение 8; водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 60 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Мирный, ул. Мира, 2а; водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 60 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Мирный, ул. Юношеская, 4а; водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 50 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Мирный, ул. Дружбы, 7а; водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 48 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, д. Топоровская, сооружение 30а; водозаборная скважина,

сооружения водозаборные, глубина 50 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, д. Аладьинская, 10; водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 90 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21; водопроводные сети, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 2293 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, сооружение 1.

Из представленной схемы водоснабжения и водоотведения МО «Мирный» Коношского муниципального района Архангельской области следовало, что централизованная система водоснабжения организована только в п. Сосновка.

Срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию объектами централизованной системы холодного водоснабжения (водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 90 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, водопроводные сети, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 2293 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, сооружение 1) и датой опубликования извещения о проведении конкурса № 020816/1977450/01, превышал пять лет, соответственно, согласно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении передача прав владения и (или) пользования рассматриваемыми объектами могла быть осуществлена только по концессионному соглашению.

Вместе с тем, Администрацией МО «Коношский муниципальный район» был объявлен конкурс № 020816/1977450/01 на право заключения договора аренды недвижимого имущества, по итогам которого 15.09.2016 муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» в лице главы муниципального образования «Коношский муниципальный район» и ООО «Кристалл» был подписан договор аренды № 18, в соответствии с которым в аренду обществу было передано муниципальное имущество, в том числе: водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 90 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21; водопроводные сети, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 2293 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, сооружение 1.

Согласно части 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении договор аренды централизованных системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключенный с нарушением требований, установленных частью 3 или 23 данной статьи, является ничтожным. Пунктом 1 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Таким образом, договор аренды, заключенный с нарушением требований части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении является ничтожным и считается недействительным с момента его заключения.

С учетом изложенного, у Администрации МО «Коношский муниципальный район» отсутствовали законные основания для передачи на условиях договора аренды от 15.09.2016 № 18 прав владения и пользования в отношении муниципального

имущества, предназначенного для водоснабжения.

Согласно протоколу № 4 заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации и обеспечению пожарной безопасности администрации МО «Коношский район» от 12.07.2017 было отмечено, что по состоянию на 12.07.2017 работы по подготовке объектов тепло-водоснабжения к осенне-зимнему периоду не проводятся на территориях МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское», МО «Подюжское», МО «Волошское», МО «Вохтомское», МО «Мирный». В целях исполнения предупреждений Архангельского УФАС России договоры аренды на данные объекты тепло-водоснабжения расторгнуты. Концессионные соглашения с хозяйствующими субъектами не заключены (работа по заключению соглашений ведется, пакет документов сформирован и дорабатывается с учетом замечаний, сроки не определены). Сложившаяся обстановка вызывает угрозу срыва отопительного сезона и как следствие возникновение чрезвычайной ситуации. В целях своевременной и качественной подготовки объектов тепло-водоснабжения к осенне-зимнему периоду и недопущения возникновения чрезвычайной ситуации главе МО «Коношский муниципальный район» было рекомендовано: ввести с 17.07.2017 на территориях МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское», МО «Подюжское», МО «Волошское», МО «Вохтомское», МО «Мирный» режим «повышенная готовность» функционирования муниципального звена Коношского района ТП РСЧС; принять необходимые меры по привлечению хозяйствующих субъектов для выполнения подготовительных работ и обеспечения бесперебойного тепло-водоснабжения потребителей.

Распоряжением главы МО «Коношский муниципальный район» от 12.07.2017 № 284 р с 17.07.2017 на территориях МО «Ерцевское», МО «Тавреньгское», МО «Подюжское», МО «Волошское», МО «Вохтомское», МО «Мирный» был введен режим «повышенная готовность» функционирования муниципального звена Коношского района ТП РСЧС.

17.07.2017 Администрацией МО «Коношский муниципальный район» и ООО «Теплоснаб» было заключено соглашение о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения.

В рамках данного соглашения, на период введения режима повышенной готовности ООО «Теплоснаб» обязуется принять в эксплуатацию объекты тепло-, водоснабжения и осуществлять деятельность по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, с целью предотвращения возникновения чрезвычайной ситуации, обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии и водоснабжения населения, а Администрация МО «Коношский муниципальный район» обязуется предоставить ООО «Теплоснаб» на срок режима повышенной готовности права владения и пользования объектами тепло-, водоснабжения для осуществления указанной деятельности.

Согласно акту приема-передачи ООО «Теплоснаб» в числе прочего были переданы: водозаборная скважина, расположенная по адресу: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, и водопроводные сети протяженностью 2293 м., расположенные по адресу: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, сооружение 1.

31.07.2017 муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» в лице главы муниципального образования «Коношский муниципальный район» и ООО «Кристалл» было подписано соглашение о расторжении договора аренды от 15.09.2016 № 18.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении).

На основании части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении предусмотрено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно части 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении договор аренды централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в

государственной или муниципальной собственности, заключенный с нарушением требований, установленных частью 3 или 23 данной статьи, является ничтожным.

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулируемыми правоотношения в сфере водоснабжения, в сфере концессионных отношений и подлежащими исполнению органами власти и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами централизованных систем холодного водоснабжения. Выбор способа передачи прав владения и (или) пользования объектами централизованных систем холодного водоснабжения (аренда или концессионное соглашение) законодатель связывают с датой ввода указанных объектов в эксплуатацию. Данные требования исключают произвольный выбор органом власти и органом местного самоуправления формы конкурса и формы договора в отношении рассматриваемых объектов.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее — Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 данного закона, а в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения также случаев, предусмотренных статьями 51, 52.1 данного закона.

Закон о концессионных соглашениях предусматривает определенный перечень требований к содержанию и условиям концессионного соглашения. Круг отношений, регулируемых договором аренды и концессионным соглашением, различен. Предметом договора аренды является предоставление объекта аренды в пользование за плату. Предмет концессионного соглашения предполагает осуществление деятельности с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения и реконструкцию (создание) такого объекта в период его использования.

Торги на право заключения договора аренды и договор аренды, заключенный по результатам их проведения в случае, предусмотренном частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, влекут нарушение публичных интересов, прав и законных интересов неопределенного круга хозяйствующих субъектов, которые были лишены возможности участвовать в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении государственного и муниципального имущества. Порядок проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения и существенные условия данного соглашения детально урегулированы Законом о концессионных соглашениях.

Согласно части 1 статьи 52 Закона о концессионных соглашениях порядок заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, по инициативе потенциального инвестора устанавливается частями 4.2 - 4.4, 4.6 - 4.10 и 4.12 статьи 37 данного закона с учетом требований настоящей статьи и положений статьи 52.1 данного закона.

Закон о концессионных соглашениях регламентирует сроки рассмотрения предложения о заключении концессионного соглашения и порядок принятия

решения о заключении концессионного соглашения (часть 4.4 статьи 37).

При этом, в случае принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных инициатором условиях орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в десятидневный срок со дня принятия указанного решения размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложение о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения (часть 4.7 статьи 37).

В случае принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, чем предложено инициатором заключения соглашения, уполномоченный орган проводит переговоры в форме совместных совещаний с инициатором заключения концессионного соглашения в целях обсуждения условий концессионного соглашения и их согласования по результатам переговоров. Срок и порядок проведения переговоров определяются органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в решении о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях, которое доводится до сведения инициатора заключения этого соглашения в письменной форме. По результатам переговоров лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, представляет в орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, проект концессионного соглашения с внесенными изменениями, который подлежит рассмотрению уполномоченным органом в трехдневный срок. В случае согласования проекта концессионного соглашения с внесенными изменениями органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, и лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, предложение о заключении концессионного соглашения размещается уполномоченным органом в десятидневный срок со дня принятия такого предложения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в таком проекте концессионного соглашения, в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым частью 4.1 статьи 37 Закона о

концессионных соглашениях к лицу, выступающему с инициативой заключения концессионного соглашения (часть 4.8 статьи 37).

В случае, если в сорокапятидневный срок с момента размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложения о заключении концессионного соглашения поступили заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым данным законом к концессионеру, а также требованиям, предъявляемым частью 4.1 данной статьи, орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, обязан разместить данную информацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. В этом случае заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Таким образом, при заключении концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора Законом о концессионных соглашениях установлены требования, направленные на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к возможности заключения концессионного соглашения на условиях, предложенных лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения.

Материалами дела факт поступления от ООО «Теплоснаб» предложения о заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, расположенных на территории МО «Мирный» Коношского района не подтвержден.

Доказательства наличия предусмотренных частями 1, 2, 4.10 статьи 37, частью 1 статьи 51 Закона о концессионных соглашениях оснований для заключения концессионного соглашения без проведения торгов, равно как и наличия оснований для заключения договора аренды в порядке исключения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, отсутствуют. Факты принятия муниципальным образованием решения об ином распоряжении имуществом (приватизация, закрепление на праве хозяйственного ведения, передача в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве) и т. п.) не установлены.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев

принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Признаками ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

С позиции законодательства о защите конкуренции все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на товарном рынке, должны быть поставлены в равные условия с тем, чтобы каждый из них за счет самостоятельных действий был способен повлиять на условия обращения товара на товарном рынке, что одновременно исключает возможность одностороннего влияния какого-либо хозяйствующего субъекта на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции. Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции. Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10 достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев,

допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить право пользования муниципальным имуществом, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Защита определенной конкурентной среды (соперничества хозяйствующих субъектов) не может рассматриваться в отрыве от правомерности целей (результатов) соперничества и его условий, правовых требований к конкурентам. Недопустимо неправомерное ограничение конкуренции в отношении тех хозяйствующих субъектов, которые действуют на товарном рынке в соответствии с правовыми нормами и законными интересами других лиц, желают и готовы выйти на соответствующий товарный рынок, понимая, что деятельность на нем должна отвечать определенным юридическим, техническим (технологическим) и экономическим стандартам.

Рынок получения права владения и (или) пользования муниципальным имуществом по общему правилу является конкурентным. Предоставление права пользования объектами централизованных систем водоснабжения обуславливает получение возможности доступа на рынок водоснабжения в границах присоединенных сетей на территории соответствующего муниципального образования.

Бездействие органа местного самоуправления и неисполнение им предупреждения в части принятия мер, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к пользованию находящимися в муниципальной собственности объектами централизованных систем холодного водоснабжения МО «Мирный», ущемляет права и законные интересы неопределенного круга хозяйствующих субъектов — потенциальных участников конкурса на право заключения концессионного соглашения, а также ограничивает доступ на рынок водоснабжения с использованием указанных объектов.

Специальными нормами законодательства Российской Федерации, вступившими в силу 08.05.2013 и регулируемыми правоотношения в сфере водоснабжения, установлены ограничения передачи прав владения и (или) пользования объектами централизованных систем холодного водоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Лицо, в пользование которого могут быть переданы объекты централизованных систем холодного водоснабжения, расположенные на территории МО «Мирный» Коношского района Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 21.07.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях», не определено.

Результатом бездействия органа местного самоуправления стало неправомерное предоставление объектов централизованной системы холодного водоснабжения МО «Мирный» в пользование ООО «Теплоснаб» на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения.

Учитывая, что срок ввода в эксплуатацию указанных объектов централизованной системы холодного водоснабжения превышает пять лет, передача прав владения и (или) пользования рассматриваемыми объектами согласно части 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении, могла быть осуществлена только по концессионному соглашению.

Возможность предоставления объектов централизованной системы холодного водоснабжения, распоряжение которыми должно осуществляться в порядке, предусмотренном статьей 41.1 Закона о водоснабжении, на основании договора аренды или иного соглашения с целью обеспечения надежного водоснабжения потребителей на срок режима повышенной готовности действующим законодательством не предусмотрена.

Предоставление объектов централизованной системы холодного водоснабжения МО «Мирный» в пользование ООО «Теплоснаб» на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, является следствием несоблюдения Администрацией МО «Коношский муниципальный район» требований законодательства при определении формы торгов № 020816/1977450/01, результатом чего стало подписание договора аренды ничтожного в отношении рассматриваемого имущества, а также непринятие Администрацией МО «Коношский муниципальный район» достаточных мер, направленных на определение лица, в пользование которого может быть передано рассматриваемое муниципальное имущество с соблюдением требований действующего законодательства.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Архангельским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 47-17.

На основании пункта 10.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности: границы территории, на которой осуществляют свои полномочия соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, организации, участвующие в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации; границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых оказали или могли оказать негативное влияние

соответствующие акты, действия (бездействие); границы территорий, на которые поставляется товар и с которых поставляется товар;

г) оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия).

На основании пункта 2.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В рассматриваемом случае, с учетом обстоятельств, послуживших основанием для выдачи предупреждения, временной интервал определен с 02.08.2016 по дату исследования.

В указанный период администрацией был проведен конкурс № 020816/1977450/01 на право заключения договора аренды недвижимого имущества, при организации которого был нарушен порядок определения формы проведения торгов в отношении объектов централизованной системы холодного водоснабжения, а также установленные законодательством Российской Федерации процедуры и порядок организации и проведения торгов. По итогам конкурса 15.09.2016 муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» в лице главы муниципального образования «Коношский муниципальный район» и ООО «Кристалл» был подписан договор аренды № 18, являющийся ничтожным в соответствии с частью 33 статьи 41.1 Закона о водоснабжении применительно к рассматриваемым объектам централизованной системы холодного водоснабжения. 17.07.2017 Администрацией МО «Коношский муниципальный район» и ООО «Теплоснаб» было заключено соглашение о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, в рамках которого ООО «Теплоснаб» в числе прочего были переданы водозаборная скважина, расположенная по адресу: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, и водопроводные сети протяженностью 2293 м., расположенные по адресу: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, сооружение 1. 31.07.2017 муниципальным образованием «Коношский муниципальный район» в лице главы муниципального образования «Коношский муниципальный район» и ООО «Кристалл» было подписано соглашение о расторжении договора аренды от 15.09.2016 № 18. Материалы, указывающие на принятие администрацией действий, направленных на заключение концессионного соглашения в период январь 2017 года — март 2018 года в материалы дела не представлены.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» под водоснабжением понимается водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение). Под организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-

канализационного хозяйства), понимается юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем. Соответственно, продуктовыми границами рынка являются услуги водоснабжения.

Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры входит в сферу деятельности субъектов естественной монополии, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Деятельность в сфере водоснабжения согласно ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» относится к разделу Е «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений». Забор и очистка воды для питьевых и промышленных нужд – код по ОКВЭД 36.00.1. Распределение воды для питьевых и промышленных нужд - код по ОКВЭД 36.00.2.

Услуга по водоснабжению не взаимозаменяема с другими видами услуг, поскольку покупатели фактически не заменяют и не готовы заменить водоснабжение другими товарами, т.к. не существует иного способа обеспечить выполнение функционального назначения услуги по водоснабжению.

Определение продуктовых границ товарного рынка, находящегося в состоянии естественной монополии, производится согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Таким образом, продуктовыми границами рассматриваемого товарного рынка являются услуги водоснабжения.

Географические границы рынка водоснабжения определяются границами присоединенных сетей. С технологической точки зрения невозможна ситуация, чтобы потребитель имел на выбор несколько сетей водоснабжения. Прокладка дублирующих сетей нецелесообразна, ввиду значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости.

С учетом изложенного, географическими границами рассматриваемого рынка водоснабжения и водоотведения являются границы присоединенных сетей в пределах пос. Сосновка МО «Мирный» Коношского района Архангельской области.

Применительно к рынку водоснабжения необходимость правомерной конкурентной борьбы (соперничества) возникает при входе на товарный рынок, именно тогда, когда формируются законные условия определенной сферы обращения товара. При этом самостоятельные действия каждого из конкурентов, их соперничество предполагаются ранее, нежели товар вводится в оборот.

Кроме того, одним из основных приоритетов государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства является развитие конкуренции. Значимым аспектом развития конкуренции за доступ на рынок услуг водоснабжения является возможность получения прав в отношении государственного и муниципального имущества по результатам нормативно закрепленной процедуры конкурентного

отбора.

В целях обеспечения равного доступа для всех заинтересованных лиц к государственному или муниципальному имуществу, предназначенному для водоснабжения, и выбора наиболее эффективного правообладателя действующим законодательством Российской Федерации, а именно Законом о водоснабжении, определен особый порядок распоряжения указанным имуществом.

В рассматриваемом случае условием предоставления доступа на рынок водоснабжения является заключение концессионного соглашения в порядке, установленном Законом о концессионных соглашениях.

Закон о концессионных соглашениях детально регламентирует конкретный порядок заключения концессионного соглашения, существенные условия данного соглашения, декларирует цели использования такой формы государственно-частного партнерства как концессионное соглашение.

Доказательства, подтверждающие наличие инициативы ООО «Теплоснаб» заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения МО «Мирный», равно как и доказательства принятия администрацией МО «Коношский муниципальный район» в установленном Законом о концессионных соглашениях решения о заключения концессионного соглашения с ООО «Теплоснаб», отсутствуют.

При заключении концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора Законом о концессионных соглашениях установлены требования, направленные на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов к возможности заключения концессионного соглашения на условиях, предложенных лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения. Так, предложение о заключении концессионного соглашения размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения от иных лиц, и в случае поступления таких заявок от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым к концессионеру, заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном Законом о концессионных соглашениях.

Непринятие Администрацией МО «Коношский муниципальный район» своевременных и достаточных мер, направленных на определение лица, в пользование которого может быть передано рассматриваемое муниципальное имущество с соблюдением требований действующего законодательства, привело к тому, что ООО «Кристал», а в последующем ООО «Теплоснаб» получили доступ на рынок водоснабжения пос. Сосновка Коношского района Архангельской области в приоритетном порядке с нарушением требований передачи такого имущества, установленных Законом о водоснабжении.

Рынок получения права владения и (или) пользования муниципальным имуществом по общему правилу является конкурентным. Предоставление права пользования объектами водоснабжения обуславливает получение возможности доступа на рынок водоснабжения в границах присоединенных сетей на территории соответствующего муниципального образования.

Неправомерное пользование находящимися в муниципальной собственности объектами водоснабжения ведет к недопущению конкуренции за доступ на рынок водоснабжения.

Бездействие органа местного самоуправления в рассматриваемом случае влияет на развитие добросовестной конкуренции, создает преимущество ООО «Теплоснаб», которому права пользования объектами централизованной системы холодного водоснабжения МО «Мирный» Коношского района, были переданы в нарушение требований действующего законодательства, ущемляют права и законные интересы неопределенного круга хозяйствующих субъектов — потенциальных участников конкурса на право заключения концессионного соглашения (лиц, заинтересованных в заключении концессионного соглашения на условиях, предложенных лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения), а также ограничивают доступ на рынок водоснабжения с использованием указанных объектов.

Достижение целей обеспечения населения и организаций услугами водоснабжения не исключает необходимости соблюдения требований к порядку распоряжения объектами централизованной системы холодного водоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, установленному Законом о водоснабжении.

С учетом изложенного, бездействие Администрации МО «Коношский муниципальный район», в результате которого объекты централизованной системы холодного водоснабжения МО «Мирный» были предоставлены в пользование ООО «Теплоснаб» на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, привело или могло привести к устранению конкуренции за доступ на рынок водоснабжения пос. Сосновка МО «Мирный» Коношского района Архангельской области и созданию необоснованных преимуществ ООО «Теплоснаб», что свидетельствует о нарушении требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции».

Решая вопрос о выдаче предписания комиссия учитывает необходимость совершения ответчиком действий, направленных на пресечение нарушения антимонопольного законодательства, которое в рассматриваемом случае может быть достигнуто путем устранения последствий нарушения — возвратом имущества в казну муниципального образования.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать со стороны органа местного самоуправления муниципального образования Коношский муниципальный район - администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» (164010, Архангельская область, Коношский район, п. Коноша, ул. Советская, д. 76, ОГРН 1022901320573, ИНН 2912000675) нарушение требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в бездействии, в результате которого объекты централизованной системы холодного водоснабжения МО «Мирный» (водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 90 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, водопроводные сети, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 2293 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, сооружение 1) в нарушение требований части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» были предоставлены в пользование ООО «Теплоснаб» на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, что привело или могло привести к устранению конкуренции за доступ на рынок водоснабжения МО «Мирный» Коношского района Архангельской области и созданию необоснованных преимуществ ООО «Теплоснаб».

2. Выдать администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения его последствий, а именно: принять меры, направленные на прекращение неправомерного пользования ООО «Теплоснаб» объектами централизованной системы холодного водоснабжения МО «Мирный» (водозаборная скважина, сооружения водозаборные, глубина 90 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, водопроводные сети, сооружения коммунального хозяйства, протяженность 2293 м., адрес (местонахождение) объекта: Архангельская область, Коношский район, пос. Сосновка, ул. Молодежная, 21, сооружение 1), предоставленных в пользование общества на условиях соглашения от 17.07.2017 о взаимодействии сторон в случае введения режима повышенной готовности на территории МО «Коношский муниципальный район» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии и водоснабжения населения, и обеспечить возврат имущества в казну муниципального образования.

Предписание исполнить в срок до 01.08.2018.

Информацию об исполнении предписания (документы, подтверждающие возврат имущества в казну муниципального образования) представить в срок до 01.08.2018.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии: Д.В. Бугаев

Члены комиссии: Е.В. Нестеренко

Е.И. Красильникова