

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> –заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев заявления ТСЖ «Заречное шоссе, 19», указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы», в рамках осуществления контроля соблюдения хозяйствующими субъектами требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л:

В адрес Удмуртского УФАС России 06.07.2015 г. вх.№ 5378 ТСЖ «Заречное шоссе, 19» на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении поставки горячей воды в дом № 19 по ул. Заречное шоссе г. Ижевска на период с 13 мая 2015 года по 08 июня 2015 года, что подтверждается отчетами ТСЖ «Заречное шоссе, 19» о потреблении теплоносителя от 25.05.2015 г., от 26.06.2015 г. и телефонограммами ООО «УКС» от 07.05.2015, 20.05.2015 г, 28.05.2015 г.

Также в Удмуртское УФАС России поступило заявление ТСЖ «Заречное шоссе, 19» (вх.№ 5609 от 13.07.2015 г.) на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении поставки горячей воды в дом № 19 по ул. Заречное шоссе г. Ижевска на период с 29 июня 2015 года по 13 июля 2015 года (по дату подачи заявления), что подтверждается отчетом ТСЖ «Заречное шоссе, 19» о потреблении теплоносителя от 20.07.2015 г., телефонограммами ООО «УКС» от 30.06.2015, 06.07.2015 г, 10.07.2015 г.

В соответствии с пунктом 3.1.11 СанПиН 2.1.4.2496-09, утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009г. № 20, в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток. Данный СанПиН является обязательным для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения (пункт 1.2. СанПиН 2.1.4.2496-09).

Пунктом 5.1.5 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003г. № 170, установлено, что ремонт тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения следует производить одновременно в летнее время. Рекомендуемый срок ремонта, связанный с прекращением горячего водоснабжения – 14 дней.

В целях всестороннего рассмотрения поданных заявлений в адрес ООО «Удмуртские коммунальные системы» были направлены запросы информации.

Между ООО «Удмуртские коммунальные системы» и ТСЖ «Заречное шоссе,19» заключен договор отопления и горячего водоснабжения № Г2355 от 01.01.2015 г. в отношении жилого дома, расположенного по адресу: д. № 19, ул. Заречное шоссе,

г.Ижевск.

Согласно накопительной ведомости отключений ГВС ООО «УКС» по адресу: Заречное шоссе, 19, г. Ижевска, горячее водоснабжение данного дома отсутствовало в период с 10-00 ч. 13.5.2015 г. по 14-00 ч. 08.06.2015 г. в связи с устранением ООО «УКС» порыва на вводе ЦТП 4 Детская больница после гидравлических испытаний и устранением ООО «РТК» порыва в жилом доме № 189.

ООО «УКС» представлен «План график гидравлических испытаний и ремонтов котельных и магистральных тепловых сетей ООО «РТК» в Ленинском районе», согласно которому гидравлические испытания тепловых сетей и ремонт теплотрассы в отношении ЦТП 4ГБ должны осуществляться в период с 13-26 мая 2015 года.

Согласно письменным пояснения ООО «Удмуртские коммунальные системы», ограничение поставки горячей воды произошло в связи с повреждением тепловых сетей, произошедших на вводе к ЦТП - 4 Детская больница во время проведения ООО «Районная теплоснабжающая компания» гидравлических испытаний своих магистральных сетей и разводящих сетей ООО «Удмуртские коммунальные системы». ООО «Районная теплоснабжающая компания» продолжительное время устраняло повреждения и выполняло плановые ремонты своих магистральных тепловых сетей, ввиду чего ООО «Удмуртские коммунальные системы» длительное время не имело возможности необходимого заполнения своих разводящих сетей теплоносителем от котельной ООО «Районная теплоснабжающая компания» для полноценного определения местоположения всех повреждений.

ООО «Удмуртские коммунальные системы» представлен журнал дефектов за период с 05.05.2015 г. по 08.06.2015 г. Согласно данному журналу:

13.05.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружен порыв на магистральных сетях у д. 44 по ул. Баранова, внутренняя коррозия, произведена замена (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б между УТ-2Г-УТ-2Д» от 13.05.2015 г. – произведена замена участка трубопровода ГВС;

19.05.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружен порыв (внутренняя коррозия), произведена замена (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б между УТ-2Г-УТ-2Д» от 19.05.2015 г. – произведена замена участка трубопровода ГВС;

22.05.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружена течь сальников уплотнителей (коррозия), произведена перебивка сальников (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б в УТ-2Г» от 22.05.2015 г. – произведена перебивка сальникового уплотнителя на компрессоре;

27.05.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружен порыв (внутренняя коррозия), произведена замена (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б между УТ-2Г-УТ-2Д» от 27.05.2015 г. – произведена замена участка трубопровода ГВС;

01.06.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружена течь сальниковых уплотнителей, произведена

перебивка сальников (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б в УТ-2Д» от 01.06.2015 г. – произведена перебивка сальникового уплотнителя на компрессоре;

05.06.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружена течь сальниковых уплотнителей (компрессор), произведена перебивка сальников (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б в УТ-2Д» от 05.06.2015 г. – произведена перебивка сальникового уплотнителя на компрессоре;

08.06.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружена течь сальниковых уплотнителей на компрессорах, произведена перебивка сальникового компрессора (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б в УТ-2В» от 08.06.2015 г. – произведена перебивка сальникового уплотнителя на компрессоре.

Вместе с тем, документы, обосновывающие сроки, необходимые для проведения работ ООО «Удмуртские коммунальные системы» не представлены.

Согласно письменным пояснениям ООО «РТК», 26.05.2015 г. и 27.05.2015 г. общество было готово организовать теплоснабжение на нужды ГВС объектов ООО «УКС», о чем направило в ООО «УКС» письмо исх. № РТК-31/141 от 27.05.2015 г. Из пояснений ООО «РТК» также следует, что ООО «УКС» имело возможность в период ремонта тепловых сетей ООО «РТК» самостоятельно заполнить ввод на ЦТП для определения мест повреждений водопроводной водой, так как секущая задвижка в ТК-12 (граница ответственности между ООО «РТК» и ООО «УКС») была закрыта с 13.05.2015 г. Также имеется ряд секущих задвижек по ходу теплоносителя в зоне ответственности ООО «УКС», отключающие отдельные вводы в ЦТП.

11.08.2015 г. в Удмуртское УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Удмуртские коммунальные системы» от 10.08.2015 г., согласно которым продолжительность перерыва горячего водоснабжения по адресу: г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19, составляла 1 день – с 30.06.2015 г. по 01.07.2015 г., после чего горячее водоснабжение было возобновлено с ухудшенным режимом (без циркуляции), а нарушение режима подачи горячей воды повлияло отключение ТСЖ «Заречное шоссе,19» повысительных насосов.

ООО «Удмуртские коммунальные системы» представлен акт от 30.06.2015 г. о прекращении горячего водоснабжения по адресу г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19 с 2-46 ч. 30.06.2015 г. в связи с повреждениями на участке теплосети между УТ-6 и ТК-2 (у жилого дома 21 по ул. Заречное шоссе). Подача ГВС возобновлена в ухудшенном режиме (без циркуляции). Представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «объект УТ6, ТК-2 у жилых домов 19,21 по ул. Заречное шоссе» от 30.06.2015 г. - проведен водоотлив из теплотрассы».

13.05.2015 г. на ЦТП 4Д/б обнаружен порыв на магистральных сетях у д. 44 по ул. Баранова, внутренняя коррозия, произведена замена (дата не указана); представлена дефектная ведомость по определению объемов работ, расхода материалов «Объект ЦТП 4Д/б между УТ-2Г-УТ-2Д» от 13.05.2015 г. – произведена замена участка трубопровода ГВС.

Вместе с тем, ТСЖ «Заречное шоссе,19» представлены телефонограммы ООО «УКС» от 30.06.2015 г., 06.07.2015 г. и 10.07.2015 г., согласно которым ГВС в отношении данного жилого дома отсутствовало с 30.06.2015 г. по 17.07.2015 г. Кроме того, ТСЖ «Заречное шоссе, 19» представило акт фиксации производства работ по ремонту теплотрассы горячего водоснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19 от 23.07.2015 г., согласно которым подрядчиком ООО «Удмуртские коммунальные системы» - ООО «Нефтегазмонтаж» проводились ремонтные работы 23.07.2015 г., а до данного срока каких-либо ремонтных работ не велось.

При этом ООО «УКС» отрицает факт отсутствия горячего водоснабжения жилого дома по адресу: г. Ижевск, Заречное шоссе, 19, в период с 01.07.2015 г. по 23.07.2015 г., а также проведение каких-либо ремонтных работ в данный период. Факт наличия горячего водоснабжения в данном доме в период с 01.07.2015 г. ООО «УКС» подтверждает отчетом о суточных параметрах ГВС за период с 16.06.2015 г. по 15.07.2015 г. дома, расположенного по адресу: ул. Заречное шоссе, 23. Вместе с тем, согласно скриншоту с сайта ООО «УКС» www.udmks.ru от 20.07.2015 г, представленному ТСЖ «Заречное шоссе», по данному адресу отключено горячее водоснабжение на период с 30.06.2015 г. по 17.07.2015 г. для устранения порыва по ГВС.

На основании изложенного, Удмуртским УФАС России установлено отсутствие горячего водоснабжения в отношении жилого дома по адресу: г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19 в период с 27.05.2015 г. по 08.06.2015 г. и в период с 01.07.2015 г. по 23.07.2015 г. Документы, подтверждающие причины отключения горячего водоснабжения, проведение каких-либо ремонтных работ, документы, обосновывающих сроки, необходимые для проведения работ ООО «УКС» не представлены.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, выразившихся в экономически или технологически не обоснованном сокращении или прекращении производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В силу ч. 5 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно ст. 4 Федерального закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях» данный Закон регулирует деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере услуг по передаче тепловой энергии.

Таким образом, хозяйствующий субъект, оказывающий услуги по передаче тепловой энергии, является субъектом естественной монополии и, соответственно,

лицом, занимающим доминирующее положение на данном рынке.

Учитывая, что ООО «Удмуртские коммунальные системы» не представлены документы, обосновывающие причины отключения горячего водоснабжения в жилом доме, расположенном по адресу: д. № 19, ул. Заречное шоссе, г.Ижевск, с 27.05.2015 г. по 08.06.2015 г. и в период с 01.07.2015 г. по 23.07.2015 г., в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» установлены признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 04 сентября 2015 года № 260 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339,

определил:

1. Назначить дело № АА06-06/2015-362 к рассмотрению на **01 октября 2015 года на 16 часов 00 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя – ТСЖ «Заречное шоссе, 19» (426052, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19», ИНН 1832095084).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика– ООО «Удмуртские коммунальные системы» (426039, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Буммашевская, 11, ИНН 1833037470).

4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица – ООО «Районная теплоснабжающая компания» (426006, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Новоажимова, 13, ИНН 1832118849).

5. Привлечь к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – ООО «Нефтегазмонтаж» (426052, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Вараксино, 82, ИНН 1840011120).

6. Ответчику по делу – ООО «Удмуртские коммунальные системы» в срок **до 29 сентября 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

6.1. Письменные пояснения по информации, изложенной в определении.

6.2. Документы, подтверждающие необходимость отключения горячего водоснабжения, и документы, подтверждающие проведение каких-либо ремонтных, иных работ, по адресу: д. № 19 по ул. Заречное шоссе, г. Ижевска в периоды с 27.05.2015 г. по 08.06.2015 г. и в период с 01.07.2015 г. по 23.07.2015 г. (информацию по каждому периоду необходимо представить отдельно).

6.3. Копии всех действующих договоров, заключенных с ООО «Районная теплоснабжающая компания», касающихся вопроса горячего водоснабжения.

6.4. График плановых отключений для испытаний и ремонтов тепловых сетей г. Ижевска ООО «УКС» на 2015 год.

6.5. Письменные пояснения по информации, размещенной на официальном сайте ООО «УКС», об отключении горячего водоснабжения по адресу: д. № 19 по ул. Заречное шоссе, г. Ижевска на период с 30.06.2015 г. по 17.07.2015 г. для устранения порыва по ГВС.

Вами могут быть представлены иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

7. Заявителю по делу– ТСЖ «Заречное шоссе,19» в срок **до 29 сентября 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

7.1. Письменные пояснения по изложенной в определении информации.

Вами могут быть представлены иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

8. Заинтересованному лицу по делу– ООО «Районная теплоснабжающая компания» в срок **до 29 сентября 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

8.1. Письменные пояснения по изложенной в определении информации.

8.2. Копии всех действующих договоров, заключенных с ООО «УКС», касающихся вопроса горячего водоснабжения.

Вами могут быть представлены иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

9. Лицу, располагающему сведения о рассматриваемых комиссией

обстоятельствах – ООО «Нефтегазмонтаж» в срок **до 29 сентября 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

9.1. Письменные пояснения по изложенной в определении информации с указанием сведений о датах проведения ремонтных работ на тепловых сетях по адресу: г. Ижевск, Заречное шоссе, 19 (Заречное шоссе, 21).

9.2. Копию договора подряда (иного договора) на выполнение в июле 2015 г. работ на тепловых сетях по адресу: г. Ижевск, ул. Заречное шоссе, 19, заключенного с ООО «УКС» с приложением копий актов приемки выполненных работ (иных документов о выполнении работ).

Вами могут быть представлены иные документы и пояснения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

Явка лиц, участвующих в рассмотрении дела или их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, необходимо в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, предварительно согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>.

Председатель Комиссии

<...>