

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар № _____

13 ноября 2023 года

профессиональное

Государственное

образовательное учреждение
«Печорский промышленно-
экономический техникум»

Печорский проспект, д.3,
г. Печора, 169600

ООО «Хорошие закупки»

Прямой переулок, д.10,
г. Екатеринбург, 620010

АО «Сбербанк - АСТ»

info@sberbank-ast.ru

торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: председателя комиссии <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу исх. от 02.11.2022 №С8 (вх. от 02.11.2023 №7675-ЭП/23) общества с ограниченной ответственностью «Хорошие закупки» (далее – ООО «Хорошие закупки», заявитель, общество) в отношении заказчика – государственного профессионального образовательного учреждения «Печорский промышленно-экономический техникум» (далее – ГПОУ «Печорский промышленно-экономический техникум», ГПОУ «ППЭТ» заказчик, техникум) при проведении закупки способом запроса котировок в электронной форме «Поставка компьютерной техники», номер извещения 32312848093 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – жалоба),

в присутствии:

- <...> – директора ГПОУ «Печорский промышленно-экономический техникум»,

в отсутствие на заседании представителей ООО «Хорошие закупки» акционерного общества «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», извещенных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявителем обжалуются действия закупочной комиссии в виде принятия решения об отклонении заявки ООО «Хорошие закупки» в связи с тем, что предложенное количество компьютерной техники в заявке на участие в закупке не соответствует требованиям извещения о закупке.

По мнению заявителя, его заявка соответствует всем требованиям закупочной документации, в своем техническом предложении общество указало количество товара (колонка «Наименование товара, количество») в соответствии с количеством, указанным в техническом задании.

ГПОУ «Печорский промышленно-экономический техникум» письмом вх. от 09.11.2023 №7918-ЭП/23 представлены запрашиваемые материалы и письменные возражения на жалобу.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей

коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании статьи 2 Закона о закупках:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ГПОУ «Печорский промышленно-экономический техникум» явилось заказчиком закупки способом запроса котировок в электронной форме «Поставка компьютерной техники», номер извещения 32312848093 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – закупка/запрос котировок, ЕИС).

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГПОУ «ППЭТ», утвержденное протоколом заседания наблюдательного совета ГПОУ «ППЭТ» от 30.09.2022 №4, далее – Положение о закупке, обновлено в ЕИС 27.04.2023.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается

порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Проводимая закупка являлась конкурентной – проводилась способом запроса котировок в электронной форме.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (далее – извещение) размещено в ЕИС 12.10.2023.

Предметом закупки является поставка компьютерной техники.

Приказом ГПОУ «ППЭТ» от 09.08.2023 №01-11/321 создана закупочная комиссия в целях определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки товаров, работ, услуг для нужд техникума (далее – закупочная комиссия), утвержден ее состав.

Пунктом 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках одним из способов конкурентной закупки указан запрос котировок (запрос котировок в электронной форме).

Статьей 3.2 Закона о закупках определен порядок осуществления конкурентной закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

По части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно части 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Особенности проведения конкурентной закупки в электронной форме установлены статьей 3.3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам

закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно разделу 16 Положения о закупке, регламентирующему запрос котировок в электронной форме:

16.1. Запрос котировок в электронной форме - это форма торгов, при которой победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.

16.2. Информация о проведении запроса котировок в электронной форме, включая извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, приложения к извещению, проект договора, размещается Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до установленной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме. Документация о закупке при проведении запроса котировок в электронной форме не разрабатывается.

16.3.2. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подается по форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с требованиями к оформлению, составу и содержанию, установленными Положением о закупке.

16.3.3. Не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, оператор электронной площадки направляет Заказчику поступившие заявки на участие в запросе котировок в электронной форме вместе с ценовыми предложениями участников закупок.

16.3.4. Комиссия Заказчика рассматривает такие заявки на предмет соответствия требованиям такого извещения, присваивает каждой такой заявке порядковый номер и, в случае если по результатам рассмотрения заявок соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме признано более одной заявки, комиссия производит их оценку.

16.3.5. На основании результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, выбирает победителя запроса котировок в электронной форме и составляет итоговый протокол. Указанный протокол размещается Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

16.3.6. Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, сделавший наименьшее предложение о цене и заявка которого не была отклонена по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

Раздел 10 Положения определяет порядок рассмотрения заявок на участие в конкурентные закупки в электронной форме:

10.3. При рассмотрении заявок на участие в запросе котировок или в запросе предложений, участниками которых могут являться любые лица, в том числе субъекты МСП, заявка отклоняется в случае:

1) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в извещении о закупке и (или) документации о закупке;

2) непредставление документов и информации, предусмотренных в извещении о закупке и (или) документации о закупке;

3) несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным в извещении о закупке и (или) документации о закупке;

4) наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;

5) несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении о закупке и (или) документации о закупке;

6) в иных случаях, предусмотренных настоящим Положением о закупке.

Согласно пункту 4 Раздела 3 извещения «Требования к участникам закупки» отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (исполнителя, подрядчика) или отказ от заключения договора с участником закупки осуществляется на любом этапе проведения закупки и в любой момент до заключения договора, если Заказчик или Комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в пунктах 2-3 данного Раздела и (или) товар, работа, услуга, предложенные в заявке на участие в закупке не соответствуют требованиям извещения о закупке или участник закупки предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям и (или) о соответствии товара, работы, услуги, предложенной в заявке на участие в закупке, требованиям извещения о закупке.

Согласно разделу 5 извещения:

3.2. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подается по форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с требованиями к оформлению, составу и содержанию, установленными Положением о закупке.

3.4. Комиссия Заказчика рассматривает такие заявки на предмет соответствия требованиям такого извещения, присваивает каждой такой заявке порядковый номер и, в случае если по результатам рассмотрения заявок соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме признано более одной заявки, комиссия производит их оценку.

3.5. На основании результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, выбирает победителя запроса котировок в электронной форме и составляет итоговый протокол.

Раздел 8 извещения содержит описание предмета закупки – функциональные (потребительские свойства), технические и качественные, а также эксплуатационные характеристики с указанием количества необходимых предметов (компьютерная техника в количестве 48 единиц)

В составе извещения имеется приложение №1, которое содержит форму заявки на участие с установленными требованиями к составу и ее содержанию. В втором столбце таблицы размещенной по тексту заявки необходимо указать наименование товара и количество; в третьем столбце – функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики.

Согласно итоговому протоколу рассмотрения и оценки заявок, подведения итогов от 23.10.2023 (далее – итоговый протокол) на участие в запросе котировок поступило 17 котировочных заявок, закупочной комиссией принято решение об отклонении заявок двух участников.

На участие в запросе котировок подана, в том числе заявка ООО «Хорошие закупки» с номером 3385 от 20.10.2023 (далее – заявка ООО «Хорошие закупки»). Основанием отклонения заявки ООО «Хорошие закупки» является то, что предложенное количество компьютерной техники в заявке на участие в закупке не соответствует требованиям извещения о закупке.

Из письменной информации, представленной письмом ГПОУ «ППЭТ» исх. от 09.11.2023 № 01-43/3409, а также устных пояснений директора техникума на заседании следует, что заявка ООО «Хорошие закупки» была отклонена от участия в закупке в связи с несоответствием предлагаемого обществом к поставке товара требованиям, установленным разделом 8 извещения. Заказчику необходима была компьютерная техника в сборе, разделенная на 5 кабинетов: системный блок в количестве 37 шт., монитор – 37 шт., HDMI кабель (2 м.) – 37 шт., комплект клавиатуры и мыши – 37 шт., гарнитура – 37 шт., игровой ноутбук – 11 шт.

Из представленной участником закупки заявки следовало, что ООО «Хорошие закупки» предлагает поставить системные блоки в количестве 37 штук и 11 игровых ноутбуков.

Комиссией в ходе заседания установлено, что в столбце 2 таблицы заявки

участника ООО «Хорошие закупки», в наименовании товара, количество, указаны системные блоки с указанием необходимого количества, игровой ноутбук – 11 шт. а также страна происхождения.

Таким образом, предложенная ООО «Хорошие закупки» к поставке компьютерная техника не соответствует требованиям закупочной документации (извещению), что подтверждается материалами жалобы, в связи с чем заявка общества подлежала отклонению.

Действия ГПОУ «Печорский промышленно-экономический техникум» в части принятия решения, оформленного итоговым протоколом от 23.10.2023 об отклонении заявки ООО «Хорошие закупки» в запросе котировок в электронной форме соответствуют закупочной документации (извещению) и Положению о закупке.

Нарушений требований Закона о закупках не установлено, основания для приостановления заключения договора, отмены итогового протокола отсутствуют

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу не обоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

