

набережная Нагатинская, д. 56А, э подземный, пом. 1, к. 9, оф. 59А,  
г. Москва, 115407

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-6877/2019

об административном правонарушении

«14» ноября 2019 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-6877/2019 об административном правонарушении в отношении ООО «БИЗНЕССТРОЙ» (адрес: 115407, г. Москва, набережная Нагатинская, д. 56А, э подземный, пом. 1, к. 9, оф. 59А; дата регистрации 20.12.2017, ОГРН 5177746355804, ИНН 7725410790, КПП 772501001) в отсутствие законного представителя/защитника (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления по адресу, указанному ЕГРЮЛ в качестве места нахождения данного хозяйствующего субъекта, о рассмотрении дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий обществом не получается, что рассматривается в качестве надлежащего извещения данного общества, с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61),

## УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 20.09.2019 по делу № 077/04/14.32-6877/77-19 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 19.12.2018 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1795/77-18 ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» (ИНН 7723884869, ОГРН 1137746898244) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения письменного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 4 аукционах с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 и 0373200014218000799.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1795/77-18 и детального анализа сведений представленных АО «Электронные торговые системы» (далее - Торговая площадка), а также сведений содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakurki.gov.ru» и на официальном сайте ФНС России, Управлением установлено следующее.

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок «zakurki.gov.ru» (далее - ЕИС) в 2018 году ГБУ «Жилищник района Фили-Давыдково» было опубликовано 4 аукциона в электронной форме с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799, предметами которых являлись:

- поставка асфальтобетонной продукции и сопутствующих товаров для благоустройства дворовых территорий;
- поставка сыпучих строительных материалов для ремонта и устройства покрытий на дворовых территориях района Фили-Давыдково;
- поставка офисной мебели;
- поставка материалов для строительства навеса для хранения ПГМ.

В аукционах с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 и 0373200014218000799 приняли участие ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1».

Оба общества, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 1% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 18 901 493,10 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	Дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Наименование других участников
0373200014218000304	Поставка асфальтобетонной продукции и сопутствующих товаров для благоустройства дворовых территорий	ГБУ «Жилищник района Фили-Давыдково»	8 478 702,00	02.04.2018	26.04.2018	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	8 393 914,98	1,00%	ООО «ДОРСТРОЙ»
0373200014218000370	Поставка сыпучих строительных материалов для ремонта и устройства покрытий на дворовых территориях района Фили-Давыдково	ГБУ «Жилищник района Фили-Давыдково»	8 656 950,00	16.04.2018	11.05.2018	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	8 570 380,50	1,00%	ООО «ДОРСТРОЙ»
0373200014218000768	Поставка офисной мебели	ГБУ «Жилищник района Фили-Давыдково»	508 035,11	12.07.2018	23.07.2018	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	502 954,75	1,00%	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»
0373200014218000799	Поставка материалов для строительства навеса для хранения ПГМ	ГБУ «Жилищник района Фили-Давыдково»	1 257 806,00	20.07.2018	03.08.2018	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	1 245 227,94	1,00%	ООО «ДОРСТРОЙ»

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 26.04.2018 по 03.08.2018, по их итогам ООО «БИЗНЕССТРОЙ» было заключено 3 контракта на общую сумму 18 209 523,42 рублей; ООО «ДОРСТРОЙ-1» был заключен 1 контракт по цене 502 954,75 рублей.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1», а также подписание ими контрактов осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0373200014218000304	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	176.107.245.29	195.91.136.58	195.91.136.58
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	176.107.245.29	195.91.136.58	
0373200014218000370	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	176.107.245.29	195.91.136.58	195.91.136.58
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	176.107.245.29	195.91.136.58	
0373200014218000768	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	176.107.245.29	195.91.136.58	
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	176.107.245.29	195.91.136.58	176.107.245.29
0373200014218000799	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	195.91.136.58	195.91.136.58	195.91.136.58
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	195.91.136.58	195.91.136.58	

Согласно сведениям, указанным обществами в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «БИЗНЕССТРОЙ» - 119071, г. Москва, Ленинский проспект, д. 29, стр. 6;

- ООО «ДОРСТРОЙ-1» - 109651, г. Москва, ул. Донецкая, д.19, кв. 251.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Управление пришло к выводу, что оба общества совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктур с IP-адресами 195.91.136.58, 176.107.245.29.

При этом Управлением установлено синхронное изменение IP-адресов, используемых ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» в ходе их участия в рассматриваемых торгах. Так, во всех случаях, кроме аукциона с реестровым № 0373500000118000025, ими были поданы заявки с IP-адреса 176.107.245.29. Ценовые предложения в ходе всех рассматриваемых аукционов ими были поданы с одного и того же IP-адреса 195.91.136.58.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от обоих обществ, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено совпадение учетных записей, на которых ими создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение объемов, дат и времени создания и изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373200014218000304	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	согласие	<...>	<...>	14 227	17.04.2018, 07:58:00	17.04.2018, 07:58:00
		Форма 2 304	<...>	<...>	33 045	17.04.2018, 07:47:00	17.04.2018, 07:47:00
		декларация	<...>	<...>	18 140	17.04.2018, 08:01:00	17.04.2018, 08:01:00
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	согласие	<...>	<...>	14 227	17.04.2018, 07:58:00	17.04.2018, 07:58:00
		Форма 2 304	<...>	<...>	33 045	17.04.2018, 07:47:00	17.04.2018, 07:47:00
		декларация	<...>	<...>	18 140	17.04.2018, 08:01:00	17.04.2018, 08:01:00
0373200014218000370	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	согласие	<...>	<...>	14 209	17.04.2018, 07:58:00	02.05.2018, 15:35:00
		Ф2	<...>	user	24 725	02.05.2018, 11:25:00	02.05.2018, 12:00:00
		декларация	<...>	<...>	18 146	17.04.2018, 08:01:00	02.05.2018, 15:34:00
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	согласие	<...>	<...>	14 209	17.04.2018, 07:58:00	02.05.2018, 15:35:00
		Ф2	<...>	user	24 725	02.05.2018, 11:25:00	02.05.2018, 12:00:00
		декларация	<...>	<...>	18 146	17.04.2018, 08:01:00	02.05.2018, 15:34:00
0373200014218000768	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	согласие мебель	<...>	<...>	14 131	19.07.2018, 19:14:00	19.07.2018, 19:14:00
		декларация мебель	<...>	<...>	18 063	19.07.2018, 19:22:00	19.07.2018, 19:22:00
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	согласие мебель	<...>	<...>	14 131	19.07.2018, 19:14:00	19.07.2018, 19:14:00
		декларация мебель	<...>	<...>	18 063	19.07.2018, 19:22:00	19.07.2018, 19:22:00
0373200014218000799	ООО «БИЗНЕССТРОЙ»	Согласие_(1)			53 435	27.07.2018, 12:15:00	27.07.2018, 12:15:00
		Форма 2	<...>	User	38 102	27.07.2018, 12:13:00	27.07.2018, 12:13:00
	ООО «ДОРСТРОЙ-1»	Согласие_(1)			53 435	27.07.2018, 12:15:00	27.07.2018, 12:15:00
		Форма 2	<...>	User	38 102	27.07.2018, 12:13:00	27.07.2018, 12:13:00

Управлением проанализированы и признаны идентичными в части содержания файлы заявок типа «Форма 2», поданные обоими обществами для участия в каждом из рассматриваемых аукционов, в том числе, полностью совпадает перечень предложенной к поставке продукции, при том, что конкретные производители требуемых товаров, или страны происхождения товаров, заказчиками не регламентированы.

Также Управлением проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок, поданные ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» для участия в аукционах с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 и 0373200014218000799. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры — учетная запись, на которой создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание и стилистическое оформление, что свидетельствует о том, что ими для участия в торгах подавались одни и те же файлы заявок.

Кроме того Управление отмечает, что наименование учётной записи «<...>» совпадает с фамилией и именем генерального директора ООО «БИЗНЕССТРОЙ», который также указан в качестве контактного лица ООО «ДОРСТРОЙ-1» на Торговой площадке.

Таким образом Управление приходит к выводу, что файлы заявок, поданные ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» для участия в аукционах с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 были подготовлены генеральным директором ООО «БИЗНЕССТРОЙ».

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между обоими обществами, осуществлялся в целях допуска их до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, из сведений, представленных Торговой площадкой, Управлением установлено, что обоими обществами использовался один и тот же адрес электронной почты - 89672999996@mail.ru, который был указан ими в качестве контактных данных на Торговой площадке.

Также из указанных сведений Управлением установлено, что номер телефона, указанный в адресной части электронной почты 89672999996@mail.ru, также был указан ООО «БИЗНЕССТРОЙ» в качестве контактного.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-1795/77-18 ООО «ДОРСТРОЙ-1» (вх. № 61342/18 от 03.12.2018) и ООО «БИЗНЕССТРОЙ» (вх. № 61700/18 от 04.12.2018) представили заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

ООО «ДОРСТРОЙ-1» первым представило такое заявление, в котором сообщило о том, что при участии в рассматриваемых Управлением 4 электронных аукционах с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 и 0373200014218000799, было реализовано письменное соглашение, заключенное между ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1», закрепленное в партнерском соглашении от 01.12.2017 (копия такого соглашения ООО «ДОРСТРОЙ-1» приложена). После заключения партнерского соглашения состоялись встречи и переговоры генеральных директоров ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1», согласно которым юридические лица должны были участвовать в аукционах и в случае отсутствия иных юридических лиц в аукционах не совершать действий, препятствующих в выигрыше аукциона, интересующего одного из вышеуказанных юридических лиц.

Также по условиям партнерского соглашения стороны оказывали взаимную помощь административным, техническим ресурсом, оказывали консультационную помощь при подготовке необходимой документации для участия в аукционах, проведенных в период с 01.12.2017 по 30.09.2018.

Кроме того партнерским соглашением было предусмотрено, что стороны оказывали друг другу содействие при исполнении выигранных аукционов, полученную прибыль распределяли между собой в соответствии с исполненными обязательствами и понесенными расходами друг перед другом.

ООО «ДОРСТРОЙ-1» сообщено об отказе от дальнейшего участия в письменном соглашении с ООО «БИЗНЕССТРОЙ», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного в адрес ООО «БИЗНЕССТРОЙ».

ООО «БИЗНЕССТРОЙ» вторым представило заявление о заключении между ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, подтвердив сведения, изложенные в заявлении ООО «ДОРСТРОЙ-1».

ООО «БИЗНЕССТРОЙ» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в письменном соглашении с ООО «ДОРСТРОЙ-1», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного в адрес ООО «ДОРСТРОЙ-1».

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-1795/77-18, свидетельствуют о заключении письменного картельного соглашения между ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» в отношении 4 аукционов с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 и 0373200014218000799, реализация которого привела к поддержанию цен на вышеуказанных аукционах.

Вышеуказанное письменное картельное соглашение обществ позволило ООО «БИЗНЕССТРОЙ» выиграть 3 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 18 209 523,42 рублей; ООО «ДОРСТРОЙ-1» выиграть 1 аукцион и в дальнейшем заключить контракт по цене 502 954,75 рублей.

Согласно Аналитическому отчету от 05.12.2018, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799, Управлением установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 01.12.2017 по 03.08.2018.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799, является соответственно:

- поставка асфальтобетонной продукции и сопутствующих товаров для благоустройства дворовых территорий;
- поставка сыпучих строительных материалов для ремонта и устройства покрытий на дворовых территориях района Фили-Давыдково;
- поставка офисной мебели;
- поставка материалов для строительства навеса для хранения ПГМ.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили два хозяйствующих субъекта: ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» по закупочным процедурам с реестровым № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 037320001421800079, которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» не входили в одну группу лиц (на даты проведения аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 и 0373200014218000799 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием письменных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-1795/77-18 доказательств, а именно:

- использование ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» единой инфраструктуры (в том числе её синхронное изменение) при подаче заявок, ценовых предложений, и подписании контрактов в ходе рассматриваемых Управлением аукционов с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 и 0373200014218000799;

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные обществами в ходе всех рассматриваемых торгов, а также полная идентичность таких файлов заявок;

- совпадение наименования учетной записи, на которых создавались и изменялись файлы заявок с ФИО генерального директора ООО «БИЗНЕССТРОЙ»;

- совпадение адреса электронной почты, который был указан обществами в качестве контактных данных на Торговой площадке;

- предоставление ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «БИЗНЕССТРОЙ» заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения в ходе рассматриваемых Управлением 4 аукционов с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799 и приложенных к ним документов,

пришло к выводу о том, что ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «БИЗНЕССТРОЙ» в ходе 4 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768, 0373200014218000799 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении письменного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на указанных торгах.

Доход ООО «БИЗНЕССТРОЙ», полученный по результатам трех аукционов с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000799, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 18 209 523,42 рублей.

Доход ООО «ДОРСТРОЙ-1», полученный по результатам аукциона с реестровым № 0373200014218000768, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 502 954,75 рублей.

Ущерб от реализации письменного картельного соглашения, заключенного между ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «БИЗНЕССТРОЙ», Управлением не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32. КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «БИЗНЕССТРОЙ» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения письменного картельного соглашения с ООО «ДОРСТРОЙ-1», реализация которого привела к поддержанию цены на 4 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 и 0373200014218000799, состоявшихся в период с 24.04.2018 по 03.08.2018.

Таким образом, ООО «БИЗНЕССТРОЙ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32. КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «БИЗНЕССТРОЙ» части 2 статьи 14.32. КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1795/77-18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 19.12.2018.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31. КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32. или 14.33. настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2. настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2. настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

НМЦК по 4 аукционам в электронной форме с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 и 0373200014218000799, в которых участвовало ООО «БИЗНЕССТРОЙ», составила 18 901 493,10 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1. КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1795/77-18 ООО «ДОРСТРОЙ-1» (вх. № 61342/18 от 03.12.2018) и ООО «БИЗНЕССТРОЙ» (вх. № 61700/18 от 04.12.2018) представили заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

ООО «ДОРСТРОЙ-1» первым представило такое заявление, в котором сообщило о том, что при участии в рассматриваемых Управлением 4 электронных аукционах с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 и 0373200014218000799, было реализовано письменное соглашение, заключенное между ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1», закрепленное в партнерском соглашении от 01.12.2017 (копия такого соглашения ООО «ДОРСТРОЙ-1» приложена). После заключения партнерского соглашения состоялись встречи и переговоры генеральных директоров ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1», согласно которым юридические лица должны были участвовать в аукционах и в случае отсутствия иных юридических лиц в аукционах не совершать действий, препятствующих в выигрыше аукциона, интересующего одного из вышеуказанных юридических лиц.

Также по условиям партнерского соглашения стороны оказывали взаимную помощь административным, техническим ресурсом, оказывали консультационную помощь при подготовке необходимой документации для участия в аукционах, проведенных в период с 01.12.2017 по 30.09.2018.

Кроме того партнерским соглашением было предусмотрено, что стороны оказывали друг другу содействие при исполнении выигранных аукционов, полученную прибыль распределяли между собой в соответствии с исполненными обязательствами и понесенными расходами друг перед другом.

ООО «ДОРСТРОЙ-1» сообщено об отказе от дальнейшего участия в письменном соглашении с ООО «БИЗНЕССТРОЙ», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного в адрес ООО «БИЗНЕССТРОЙ».

ООО «БИЗНЕССТРОЙ» вторым представило заявление о заключении между ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, подтвердив сведения, изложенные в заявлении ООО «ДОРСТРОЙ-1».

ООО «БИЗНЕССТРОЙ» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в письменном соглашении с ООО «ДОРСТРОЙ-1», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного в адрес ООО «ДОРСТРОЙ-1».

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «ДОРСТРОЙ-1» и ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-1795/77-18, свидетельствуют о заключении письменного картельного соглашения между ООО «БИЗНЕССТРОЙ» и ООО «ДОРСТРОЙ-1» в отношении 4 аукционов с реестровыми № № 0373200014218000304, 0373200014218000370, 0373200014218000768 и 0373200014218000799, реализация которого привела к поддержанию цен на вышеуказанных аукционах.

В адрес Управления 21.01.2019 поступило заявление ООО «БИЗНЕССТРОЙ» об исполнении предписания № ЕП/63012/18 от 19.12.2018.

Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- добровольное прекращение лицом, совершившим административное правонарушение, противоправного поведения;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- добровольное исполнение ООО «БИЗНЕССТРОЙ», до вынесения постановления по делу об административном правонарушении, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного Управлением по рассмотрению дела № 1 11 1795/77-18 о нарушении

антимонопольного законодательства.

Обстоятельствотягчающих административную ответственность, не установлено.

Значения	Суммы
НМЦК	18 901 493,10
МаксШ (1/2 от стоимости торгов)	9 450 746,55 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов)	1 890 149,31 (10%)
$БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ$	$5 670 447,93=(9 450 746,55 - 1 890 149,31)/2$ $+ 1 890 149,31$
$ОО(ОС)=(МаксШ-МинШ)/8$	$945 074,66=(9 450 746,55 - 1 890 149,31)/8$
Выявлены четыре обстоятельства, смягчающие административную ответственность.	
Обстоятельства,отягчающие административную ответственность, не установлены.	
$ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОС*n)$	$1 890 149,31=5 670 447,93+(945 074,66 * 0) -$ $(945 074,66 * 4)$

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1. и 4.2. КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31. КоАП РФ, в отношении ООО «БИЗНЕССТРОЙ», подлежит применению штраф в размере 1 890 149,31 рублей, что составляет 10% от НМЦК по четырем аукционам.

Согласно части 1 статьи 3.1. КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2. КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5. КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5. КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение (Приказ Московского УФАС России от 11.10.2018 № 277 о возбуждении дела № 1-11-1795/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно имеющимся в Управлении документам и сведениям (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах ООО «БИЗНЕССТРОЙ»), совокупный размер суммы выручки за 2017 год составил 0,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что совокупный размер суммы выручки ООО «БИЗНЕССТРОЙ» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год составил 0,00 рублей, подлежит применению согласно части 2 статьи 14.32. КоАП РФ в отношении ООО «БИЗНЕССТРОЙ» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения сумма штрафа в размере 100 000,00 рублей, что является установленным минимальным пределом налагаемого штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48. и 29.9., а также частью 2 статьи 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «БИЗНЕССТРОЙ» (адрес: 115407, г. Москва, набережная Нагатинская, д. 56А, э подземный, пом. I, к. 9, оф. 59А; дата регистрации 20.12.2017, ОГРН 5177746355804, ИНН 7725410790, КПП 772501001) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

2. Назначить ООО «БИЗНЕССТРОЙ» (адрес: 115407, г. Москва, набережная Нагатинская, д. 56А, э подземный, пом. I, к. 9, оф. 59А; дата регистрации 20.12.2017, ОГРН 5177746355804, ИНН 7725410790, КПП 772501001) административное наказание в виде штрафа в размере 100 000,00 рублей (Сто тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК:161 1 16 02010 01 6000140
	Фамилия И.О.: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу №077/04/14.32-6877/2019 от 14.11.2019	

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>