

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 02-61/2011

об административном правонарушении

«19» августа 2011 года

г. Калуга

Заместитель руководителя Калужского УФАС России «...», рассмотрев протокол №13/02-2011 об административном правонарушении от 11.08.2011, составленный в отношении должностного лица «...» (на основании Решения Сельской Думы от 25.03.2010 №4 муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка»; паспорт «...»; зарегистрирована по адресу: «...»), по факту события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а также материалы дела №02-61/2011 об административном правонарушении, в отсутствие надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения дела «...», заявившей ходатайство (исх. №546 от 17.08.2011) о рассмотрении дела в ее отсутствие,

УСТАНОВИЛ:

24.06.2010 между Администрацией Муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка» (далее - Администрация) и ООО «Росгосстрах», представленным страховым отделом в г. Людиново Филиала ООО «Росгосстрах» в Калужской области, заключен договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 45.

В соответствии с пунктом 1.3 указанного договора № 45 от 24.06.2010 страховщик (ООО «Росгосстрах») обязуется за обусловленную договором обязательного страхования плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного Договором и Правилами события (страхового случая) возместить потерпевшему (третьему лицу) убытки, возникшие вследствие причинения вреда его жизни, здоровью или имуществу.

На основании указанного договора № 45 от 24.06.2010 выдан страховой полис серии ВВВ №0535399385, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства

ВАЗ 21065, идентификационный номер – ХТА210650W4062907, государственный регистрационный номер – В685ТЕ40. Срок действия до 28.06.2011.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органы местного самоуправления для оказания финансовых услуг осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе, для оказания услуг по страхованию имущества и страхованию ответственности (пункты 8, 11 указанной статьи).

Часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции содержит исчерпывающий перечень видов финансовых услуг, в том числе услуги по страхованию имущества и страхованию ответственности, которые должны приобретаться поименованными в указанной статье органами и организациями по результатам открытого конкурса или открытого аукциона. При этом, статьей 18 Закона о защите конкуренции установлено только два способа осуществления отбора финансовых организаций для оказания поименованных финансовых услуг – открытый конкурс или открытый аукцион.

При рассмотрении дела № 02-30/2011, возбужденного в отношении Администрации по признакам нарушения части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции установлено, что договор от 24.06.2010 № 45 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств заключен Администрацией без проведения торгов (открытого конкурса или открытого аукциона).

Решением Комиссии Калужского УФАС России от 25.04.2011 по делу № 02-30/2011 действия Администрации, выразившиеся в заключении без проведения открытого конкурса с ООО «Росгосстрах» в лице Филиала ООО «Росгосстрах» в Калужской области договора от 24.06.2010 № 45 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, на основании которого выдан страховой полис серии ВВВ №0535399385 обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства от 24.06.2010 признаны нарушающими часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Заключением договора от 24.06.2010 № 45 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения торгов (открытого конкурса или открытого аукциона) Администрацией были созданы благоприятные условия деятельности ООО «Росгосстрах», указанный хозяйствующий субъект был поставлен в преимущественные условия. Кроме того, не проведением торгов на право заключения указанных договоров страхования Администрацией в одностороннем порядке было исключено соперничество хозяйствующих

субъектов, оказывающих услуги на рынке финансовых услуг, за право оказания услуг по страхованию ответственности и имущества указанного органа местного самоуправления, что повлекло (могло повлечь) ограничение, устранение конкуренции.

Решением Комиссии Калужского УФАС России от 25.04.2011 по делу № 02-30/2011 в действиях Администрации установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Действия должностных лиц органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, влекут административную ответственность на основании статьи 14.9 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Договор от 24.06.2010 № 45 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств заключен Администрацией в лице «...», подписавшей указанный договор.

Заключение договора от 24.06.2010 № 45 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения торгов (открытого конкурса или открытого аукциона) является нарушением требований антимонопольного законодательства.

На основании указанного, устанавливается событие административного правонарушения, выразившееся в совершении должностным лицом «...» действия, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которое привело к недопущению, ограничению конкуренции.

В соответствии с Уставом муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка» (от 16.10.2005 №8) и Положением об администрации муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка» (далее - Положение), утвержденное Решением Сельской Думы сельского поселения «Деревня Игнатовка» «...» осуществляет общее руководство деятельностью администрации сельского поселения, ее структурных подразделений по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации сельского поселения; распоряжается муниципальной собственностью в соответствии с порядком, установленным представительным органом сельского поселения; заключает от имени администрации сельского поселения договоры и обеспечивает

своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств администрации сельского поселения.

«...» является должностным лицом – «...» на основании Решения Сельской Думы от 25.03.2010 №4 муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка».

На основании указанного, Глава муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка» «...», чьи действия по заключению договора от 24.06.2010 №45 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения торгов (открытого конкурса или открытого аукциона) повлекли (могли привлечь) ограничение, устранение конкуренции, является субъектом административного правонарушения.

Событие административного правонарушения выразилось в совершении должностным лицом действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которые привели к недопущению, ограничению конкуренции, а именно заключение договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства с ООО «Росгосстрах» от 24.06.2010 (страховой полис серии ВВВ №0535399385) с нарушением требований, установленных частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции

Административное правонарушение совершено в связи с ненадлежащим исполнением «...» своих служебных обязанностей. «...» не предвидела возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя могла и должна была их предвидеть, то есть совершила административное правонарушение по неосторожности.

Время совершения административного правонарушения, совпадает со временем заключения договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, на основании которого выдан страховой полис серии ВВВ №0535399385, а именно 24.06.2010.

Место совершения административного правонарушения соответствует месту заключения договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а именно географические границы сельского поселения «Деревня Игнатовка».

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 Кодекса, влекут наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 160-ФЗ) вступила в силу 22.08.2009. «...» за совершение действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, Калужским УФАС России ранее к административной ответственности не привлекалась.

Часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции не ставит в зависимость проведение конкурса (аукциона) для отбора финансовых организаций от цены договора и других условий.

С учетом характера административного правонарушения и обстоятельств дела, оснований для прекращения производства по делу по малозначительности не усматривается.

В ходе рассмотрения дела №02-61/2011 не установлены обстоятельства, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ смягчающие административную ответственность и в соответствии со статьей 4.3 указанного Кодекса отягчающие административную ответственность.

То обстоятельство, что Администрацией расторгнут договор от 24.06.2010 № 45 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и страховой полис серии ВВВ №0535399385 возвращен ООО «Росгосстрах», не может быть признано обстоятельством, смягчающим административную ответственность, но вместе с тем указанное обстоятельство учитывается при назначении административного наказания по делу № 02-61/2011 об административном правонарушении.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства дела №02-61/2011 и руководствуясь частью 1 статьи 14.9, статьями 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь «...» к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного

штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 0000 140

Получатель УФК по Калужской области (Калужское УФАС России)

ИНН 4026003620 КПП 402701001

ОКАТО 29401000000

Расчетный счет: 40101810500000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Калужской области г. Калуга

БИК 042908001

Назначение платежа: административный штраф по делу № 02-61/2011 об административном правонарушении.

Копию платежного документа, свидетельствующего об уплате штрафа необходимо направить в адрес Калужского УФАС России.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, установленном статьями 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления

