

ИП Автайкина В.А.  
Ботанический пер., д. 1, г.  
Минусинск, Красноярский край,  
662610

КГАУ «Центр молодежных инициатив  
«Форум»  
остров Отдыха, д. 6,  
г. Красноярск, 660093

#### РЕШЕНИЕ №024/07/3-1483/2024

27 мая 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Хорышев Е.О., начальник отдела; члены Комиссии: Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ИП Автайкиной В.А. на действия закупочной комиссии заказчика – КГАУ «Центр молодежных инициатив «Форум» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 44/24 «Поставка постельных принадлежностей в рамках проведения мероприятия молодежный форум «Территория инициативной молодежи «Бирюса» (извещение № 32413552128) (далее – закупка),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 16.05.2024 поступила жалоба ИП Автайкиной В.А. на действия закупочной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя.

В связи с тем, что жалоба соответствовала требованиям частей 4-6 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Красноярским УФАС России в соответствии с

частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы состоялось 27.05.2024 в 15:30 (время местное) в отсутствие представителей заявителя и организатора торгов, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы закупочная комиссия организатора торгов необоснованно отклонила заявку заявителя от участия в закупке, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 06.05.2024.

С вышеуказанными доводами заявителя организатор торгов не согласился на основании доводов, подробно изложенных в представленных письменных возражениях.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

В связи с возникшей потребностью организатором торгов были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки постельных принадлежностей.

Установлено, что обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ), Положением о закупках КГАУ «Центр молодежных инициатив «Форум», утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом рассмотрения первых частей заявок от 06.05.2024, заявка заявителя не допущена к участию в закупке по следующим, указанным в протоколе причинам: «Заявка участника отклоняется на основании п. 19.4. документации и п. 9.7.6. Положения о закупке: несоответствие предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации. Первая часть заявки участника закупки не соответствует требованиям, установленным в п. 2.5.1. документации, а именно в Предложении участника закупки по форме Приложения № 1 к документации, участник закупки указал товар, не соответствующий техническим и качественным характеристикам, а именно не конкретизированы размеры поставляемого товара».

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к

содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Требования к составу и содержанию заявки на участие в аукционе в электронной форме установлены в пункте 2.5 закупочной документации.

Согласно пункту 2.5.1 закупочной документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются объектом закупки, первая часть заявки предоставляется по форме, установленной в Приложении № 1 к документации о закупке.

Участник закупки обязан указать наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации (при наличии таких требований) (предоставляется путем внесения сведений в Предложение участника закупки по форме Приложения № 1 к документации о закупке).

В соответствии с разделом 3 закупочной документации участник закупки предоставляет предложение участника закупки в соответствии со следующими требованиями:

«Предложение участника закупки должно содержать качественные, технические и функциональные характеристики оказываемых услуг выполняемых работ, поставляемого товара в соответствии с требованиями заказчика, установленными в разделе 1 или превышать функциональные, технические и качественные характеристики, установленные заказчиком.

Предложение участника закупки должно содержать конкретные показатели поставляемого (используемого при оказании услуг, выполнении работ) товара. Помимо конкретных показателей такого товара участник обязан указать в заявке его товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

При подаче предложения в отношении описания объекта закупки, в частности – требуемых характеристиккупаемых (применяемых) товаров, участниками должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей), соответствующие установленным заказчиком. Предложение участника должно позволять идентифицировать каждую товарную позицию при описании объекта закупки, в отношении показателя которой подается предложение».

Разделом 1 закупочной документации установлены следующие

требования к техническим, качественным, эксплуатационным, функциональным характеристикам поставляемых товаров.

№	Наименование товара	Функциональные, технические, эксплуатационные и качественные характеристики товара	Единица измерения	Количество
1	Матрац 2000x900мм	<p>Нагрузка; — не менее 120 кг. не более 150 кг. на спальное место</p> <p>Длина; - 2000мм</p> <p>Ширина; - 900мм</p> <p>Высота; - не менее 140мм не более 150мм</p> <p>Вид матраса-двухсторонний.</p> <p>Жесткость-средняя.</p> <p>Состав матраца;</p> <p>-Чехол из трикотажа, простеганного с холкомом (несъемный). Цвет чехла; белый. Плотность трикотажа: 280 гр/кв.м</p> <p>-Анатомическая пена 1 см.</p> <p>-Хлопковый войлок.</p> <p>-Блок независимых пружин (500 пружин на 1м2).</p> <p>-Хлопковый войлок.</p> <p>-Анатомическая пена 1см.</p> <p>-Усиление матраса по периметру пенополиуретановым бортом. Бурлет бежевого цвета.</p> <p>По периметру матраса имеется окантовочная лента.</p>	шт.	100
		<p>Нагрузка; — не менее 120 кг. не более 150 кг. на спальное место</p> <p>Длина; - 2000мм</p> <p>Ширина; - 800мм</p> <p>Высота; - не менее 140мм не более 150мм.</p> <p>Вид матраса-двухсторонний.</p> <p>Жесткость-средняя.</p> <p>Состав матраца;</p>		

2	Матрац 2000x800мм	<p>-Чехол из трикотажа, простеганного с холконом (несъемный). Цвет чехла; белый. Плотность трикотажа: 280 гр/кв.м</p> <p>-Анатомическая пена 1 см.</p> <p>-Хлопковый войлок.</p> <p>-Блок независимых пружин (500 пружин на 1м2).</p> <p>-Хлопковый войлок.</p> <p>-Анатомическая пена 1см.</p> <p>-Усиление матраса по периметру пенополиуретановым бортом. Бурлет бежевого цвета.</p> <p>По периметру матраса имеется окантовочная лента.</p>	шт.	740
3	Подушка	<p>Материал чехла: 100% хлопок.</p> <p>Плотность ткани чехла: не менее 120 гр/кв.м. не более 140 гр/кв.м.</p> <p>Наполнитель: полиэфирное микроволокно (искусственный пух).</p> <p>Ширина; - от 500мм и до 550мм</p> <p>Длина; - от 700мм и до 750мм</p> <p>Вес изделия, граммы: не менее 1150 гр., не более 1400 гр.</p>	шт.	840
4	Одеяло	<p>Ткано-ворсовое шерстяное.</p> <p>Ширина: не менее 1400мм не более 1450мм.</p> <p>Длина: не менее 2050мм не более 2100мм.</p> <p>Состав: Шерсть 80%; ПЭ-6%; ПАН-4%; ПА-10%;</p> <p>Плотность: не менее 600 гр./м2 не более 700 гр./м2.</p> <p>Обработка края одеяла-кант.</p> <p>Расцветка одеяла по согласованию с заказчиком.</p>	шт.	840
		<p>1,5 спальное с увеличенной простыней.</p> <p>Тип материала: Сатин.</p>		

5	Комплектация постельного белья:	<p>Состав материала: 100% Хлопок.</p> <p>Поверхностная плотность ткани, г/кв.м: не менее 135 и не более 142.</p> <p>Длина пододеяльника: не менее 2100мм и не более 2200мм.</p> <p>Ширина пододеяльника: не менее 1500мм и не более 1600мм.</p> <p>Длина простыни: не менее 2500мм и не более 2600мм.</p> <p>Ширина простыни: не менее 1500мм и не более 1600мм.</p> <p>Длина наволочки: не менее 700 и не более 750мм.</p> <p>Ширина наволочки: не менее 500мм и не более 550мм.</p> <p>Наволочка имеет клапан по ширине (по узкой стороне), глубина клапана: не менее 200мм и не более 250мм.</p> <p>Все края и швы на предметах постельного белья обработаны в подгибку с закрытым срезом.</p> <p>Количество пододеяльников (Штука): 1</p> <p>Количество простыней(Штука): 1</p> <p>Количество наволочек (Штука): 1</p> <p>Цвет комплекта постельного белья: жаккардовый (с полосами) или гладкокрашенные пастельные тона,</p>	шт.	3360
6	Чехол матраца непромокаемый 2000х900мм	<p>по согласованию с заказчиком. Чехол матраца на резинке по периметру.</p> <p>Длина: 2000мм</p> <p>Ширина: 900мм</p> <p>Высота борта: не менее 230мм и не более 300мм.</p> <p>Весь чехол (верх и борта) изготовлены из одного материала.</p> <p>Материал: махровая ткань с полиуретановой мембраной.</p> <p>Состав материала: 80% хлопок, 20% полиуретан.</p>	шт.	150

		Цвет материала: белый. Поверхностная плотность материала: не менее 160 гр/кв.м. и не более 190гр/кв.м.		
7	Чехол матраца непромокаемый 2000x800мм	Чехол матраца на резинке по периметру. Длина: 2000мм Ширина: 800мм Высота борта: не менее 230мм и не более 300мм. Весь чехол (верх и борта) изготовлены из одного материала. Материал: махровая ткань с полиуретановой мембраной. Состав материала: 80% хлопок, 20% полиуретан. Цвет материала: белый. Поверхностная плотность материала: не менее 160 гр/кв.м. не более 190гр/кв.м.	шт.	1110

Изучив заявку заявителя, представленную оператором электронной площадки, Комиссией установлено, что участником закупки продублирована указанная таблица, показатели товаров оставлены в неизменном виде, не конкретизированы размеры поставляемого товара.

Согласно содержанию жалобы, заявитель при заполнении предложения в отношении описания объекта закупки руководствовался пунктом 3.5 закупочной документации, согласно которому описание объекта закупки в графе «Показатель, ед. изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед. изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). Словосочетание «не менее» или «не более», или аналогичное ему из графы «Показатель, ед. изм.» не исключается. При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» –

равно или меньше. Термины «не более», «не менее», «минимальное значение», «не уже», «не шире», «не выше», «не ниже», «min», «max», символ«-», «...»подразумевают, что значение (-ния) показателя, указанное (-ные) Заказчиком включены в интервал допустимых значений, термины «от», «до», «свыше», «выше», «ниже», «шире», «уже» означают, что характеристика указываемая заказчиком не включена в интервал, т.е. должна быть более (менее) указанной Заказчиком. Исключением является применение символа «-» внутри термина, определяющего характеристику товара (например желто-зеленый, марки БН-30/70).

Вместе с тем, указанная выше таблица раздела 1 закупочной документации, содержащего описание объекта закупки, не содержит граф «Показатель, ед. изм.», «Значение», а также показателей товара, которые не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, в том числе не установлено показателей товара, которые могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей.

Таким образом, у участников закупки отсутствовали основания для применения указанных положений закупочной документации.

Согласно пункту 19.4 закупочной документации участнику закупки будет отказано в дальнейшем участии в закупке в случаях:

- Несоответствия участника закупки требованиям к участникам аукциона в электронной форме, установленным аукционной документацией.
- Несоответствия аукционной заявки требованиям, установленным аукционной документацией.
- Несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации.
- Предоставления в составе аукционной заявки заведомо недостоверных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.
- Подачи двух и более заявок от одного участника при условии, что ранее поданные заявки не отозваны.

Поскольку заявителем в нарушение требований пункта 3.4 закупочной документации в предложении участника закупки не представлены конкретные показатели поставляемого товара, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка заявителя, обоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в закупке в связи с несоответствием предлагаемых товаров требованиям аукционной документации.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь [частью 20 статьи 18.1](#) Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Автайкиной В.А. на действия закупочной комиссии заказчика – КГАУ «Центр молодежных инициатив «Форум» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 44/24 «Поставка постельных принадлежностей в рамках проведения мероприятия молодежный форум «Территория инициативной молодежи «Бирюса» (извещение № 32413552128) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.О. Хорышев  
П.И. Горбачева

Члены Комиссии

Т.Э. Жукова

2024-8766