

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – <....>

Членов Комиссии: <...>

в присутствии представителя заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Вектор»: <...> (доверенность <...>),

в присутствии представителей ответчика - ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова»: <...> (доверенность <...>), <...> (доверенность <...>),

рассмотрев жалобу (исх. № 1/11.03 от 11.03.2013г. вх. №1557к от 11.03.2013г.) общества с ограниченной ответственностью «Вектор» (далее - ООО «Вектор», заявитель) (пл. 1 Мая, д.1 В, г. Оренбург, 460000) на действия **заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии - заказчик ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» г.Оренбурга (далее - ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова», заказчик, ответчик) (пр. Победы, 140 В, г.Оренбург, 460048)** при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» (номер извещения: № 31300135155), путем нарушения порядка проведения открытого аукциона в электронной форме,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Вектор» на действия **заказчика, аукционной комиссии - заказчик** ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г.Оренбурга (номер извещения: № 31300135155), путем нарушения порядка проведения открытого аукциона в электронной форме.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Вектор» Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору торгов были направлены уведомления о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС по адресу: <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.03.2013 г. на 10 часов 00 минут.

Как следует из содержания жалобы, 11.02.2013г. ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» был

объявлен аукцион в электронной форме «Поставка компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г.Оренбург (номер извещения: № 31300135155). 25.02.2013г. согласно информации о размещении заказа, Заказчиком были внесены изменения в извещение о закупке, в частности были изменены сроки поставки. 01.03.2013г. ООО «Вектор» посредством электронной торговой площадки (www.otc-tender.ru) направило заявку на участие в открытом аукционе по поставке компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова». Предметом торгов являлось: «Электронно - вычислительная техника, ее детали и принадлежности», классификация ОКДП 3020000. Начальная/максимальная цена лота 1590859,00 рублей.

05.03.2013г. прошло рассмотрение заявок участников. Заявка ООО «Вектор» была отклонена в соответствии с п. 21.5.2.1 Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга утвержденного протоколом № 2 от 21.01.2013 г. наблюдательного совета ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга (далее - Положение о проведении закупок) – непредставление документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок, согласно п. 18 Документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга (далее - Документация об открытом аукционе в электронной форме, документация).

Заявитель в ходе заседания Комиссии поддержал доводы, изложенные в жалобе, и указал на допущенные нарушения заказчиком: ч. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров») в части не изменения даты окончания подачи заявок на участие в аукционе с учетом внесения изменений в извещение о закупке, ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ в части необоснованного отклонения заявки ООО «Вектор».

Ответчик с доводами заявителя не согласился и пояснил, что заявка, размещенная ООО «Вектор» не соответствовала требованиям п. 18 Документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно отсутствовали копии учредительных документов, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица, решение об одобрении или о совершении крупной сделки.

В заседании Комиссии был объявлен перерыв до 19.03.2013 г. 15 часов 00 минут для получения дополнительных доказательств.

19.03.2013г. в 15 часов 00 минут продолжилось заседание Комиссии.

Заявитель не предоставил доказательств представления полного пакета документов в составе заявки, требуемых Документацией об открытом аукционе в электронной форме и отказался от доводов жалобы в части необоснованного отклонения заявки ООО «Вектор» и нарушения заказчиком ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

Ответчик не согласился с доводами жалобы, предоставил в материалы дела письменные пояснения (исх. № 390 от 18.03.2013г.) и указал на то, что 25.02.2013г. были внесены изменения в извещении о проведении открытого аукциона в

электронной форме, а именно прикреплен другой файл с документацией об открытом аукционе в электронной форме. В первоначальной редакции документации были указаны разные сроки поставки товаров, при внесении изменений срок поставки приведен в соответствие. При внесении изменений в документацию о торгах согласно ч. 11 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ «О закупках товаров» необходимо было продлить срок окончания подачи заявок, так чтобы до окончания подачи заявок было менее 15 дней, то есть на 7 дней. Однако, электронная торговая площадка (www.otc-tender.ru) технически такой возможности не дает.

Ответчик, предоставил в материалы дела письмо (исх. № 380/1 от 14.03.2013г.) в адрес электронной торговой площадки, в котором была изложена просьба об устранении ошибки и предоставлении возможности внесения изменений в извещение о проведении закупки с продлением окончания срока подачи заявок и в соответствии с этим с изменением всех остальных календарных сроков.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 11 ст. 4 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров» изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Кроме того, в соответствии с п.п. 24.3 п. 24 Положения о проведении закупок порядок проведения закупок в электронном виде, устанавливаются оператором электронной торговой площадки и настоящим положением.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров» в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В Положении о проведении закупок отсутствует порядок проведения закупок в электронном виде в форме открытого аукциона в электронной форме.

У заказчика отсутствуют какие-либо документы, которыми бы был установлен порядок проведения закупок в электронной форме.

Состав комиссии утвержден приказом главного врача от 22.01.2013г. № 60-П «О создании комиссии по проведению закупок, товаров, работ, услуг» (далее – аукционная комиссия).

Пунктом 3 приказа от 22.01.2013г. № 60-П утверждено Положение о комиссии по

проведению закупки, товаров, работ, услуг (далее – Положение о комиссии).

В соответствии с п. 1.1. Положения о комиссии настоящее положение разработано в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о проведении закупок товаров, работ, услуг муниципальным автономным учреждением здравоохранения «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга утвержденного протоколом № 2 от 21.01.2013 г. наблюдательного совета ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга.

Таким образом, аукционная комиссия при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» (номер извещения: № 31300135155) действовала при отсутствии утвержденного порядка проведения закупок в электронном виде в форме открытого аукциона в электронной форме.

Кроме того, пп. 2 п. 8 протокола от 05.03.2013г. № 182/1 - ОФЭФ - 2013 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (далее – Протокол) зафиксировано, что заявка, поданная ООО «Вектор», отклоняется в соответствии с п. 21.5.2.1 Положения о проведении закупок, товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга – непредставление документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Вектор» Комиссией Оренбургского УФАС признано необоснованным, в силу того, что основание, которое указано в Протоколе не относится к данному виду торгов.

Комиссия Оренбургского УФАС приходит к выводу о неправомерности действий аукционной комиссии, выраженных в необоснованном отклонении заявки ООО «Вектор» при проведении открытого аукциона в электронной форме: Поставка компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» (номер извещения: № 31300135155) и не внесении изменений в извещении. Комиссия приходит к выводу о том, что аукционной комиссией нарушена ч. 11 ст. 4 N 223-ФЗ «О закупках товаров» путем не внесения изменений в извещение.

Заказчиком нарушена ч. 3 ст. 3 N 223-ФЗ «О закупках товаров» при проведении открытого аукциона в электронной форме поставка компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» (номер извещения: №31300135155) без установленного порядка проведения закупок в электронном виде в форме открытого аукциона в электронной форме.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1–3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (исх. № 1/11.03 от 11.03.2013г. вх. №1557к от 11.03.2013г.) общества с ограниченной ответственностью «Вектор» на действия **заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии - заказчик ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга** при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» (номер извещения: № 31300135155), обоснованной.

2. Выдать предписание организатору торгов - **ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга об аннулировании** торгов в форме открытого аукциона в электронной форме «Поставка компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» (номер извещения: № 31300135155)

3. Выдать предписание аукционной комиссии об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 182/1 - ОАЭФ -2013 от 05.03.2013г.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Предписание по делу № 07-16-10/2013

о совершении действий, направленных на устранение нарушения

порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>

Членов Комиссии: <...>

руководствуясь п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.03.2013 г. по делу № 07-16-10/2013 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Вектор» (пл. 1 Мая, д.1 В, г. Оренбург, 460000) на действия **заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии - заказчик ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» г.Оренбурга (пр. Победы, 140 В, г.Оренбург, 460048)** при проведении открытого аукциона в электронной форме: Поставка компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» (номер извещения: № 31300135155), путем нарушения порядка проведения открытого аукциона в электронной форме,

предписывает:

1. Заказчику - **ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга при проведении** торгов в форме открытого аукциона в электронной форме: Поставка компьютеров для нужд ГАУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» (номер извещения: № 31300135155), в срок до 01.04.2013г. устранить нарушение ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», для чего аннулировать вышеуказанные торги.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России в пятидневный срок с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания

влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.