

РЕШЕНИЕ № 90-8396-12/4

Резолютивная часть решения оглашена

05.03.2012г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Специализированная тендерная организация» на действия Заказчика, Уполномоченного органа, выразившиеся, по мнению Заявителя, в составлении документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Самарской области для Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области с нарушением требований законодательства о размещении заказов (далее - Заказчик),

в присутствии представителей: от Заказчика —....., от ООО «Специализированная тендерная организация» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей,

при рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 05.03.2012г.,

после перерыва присутствовали представители Заказчика — Кузнецова С.А., Романова И.В. и Ануфриева А.Э. по доверенности,

в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 14 ноября 2007 г. № 379 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд»

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Специализированная тендерная организация» (далее — Заявитель) на действия Заказчика, Уполномоченного органа, выразившиеся, по мнению Заявителя, в составлении

документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Самарской области для Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области с нарушением требований законодательства о размещении заказов (извещение №0142200001312000497)(начальная цена контракта - 110 860 083 руб.)(далее — Аукцион).

Согласно доводам жалобы в п.3.2 проекта контракта указано, что Заказчик вправе предоставить по письменному запросу Подрядчика аванс в размере не более 30 % от стоимости финансирования на соответствующий финансовый год.

Заявитель считает, что, не установив фиксированный размер и сроки выплаты аванса, Заказчик нарушил п.8 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов, где указано, что документация об аукционе должна содержать сведения о форме, сроках и порядке оплаты товара, работ, услуг.

Сведения о форме, сроке и порядке предоставления аванса необходимы для формирования обоснованного ценового предложения о цене контракта, а также снижения рисков по признанию аукциона недействительным после его проведения.

На основании изложенного Заявитель просит приостановить размещение заказа, провести внеплановую проверку, признать в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушение, выдать предписание, передать материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу, представители Заказчика пояснили следующее.

Согласно ст.711 Гражданского кодекса РФ если договором подряда не предусмотрена предварительная оплата выполненной работы или отдельных ее этапов, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, либо с согласия заказчика досрочно.

Данные требования установлены в п.3.1 ст.3 «Платежи и расчеты» проекта государственного контракта, где указано, что Заказчик производит оплату фактически выполненных работ Подрядчиком за счет денежных средств областного бюджета на соответствующий финансовый год в течение 45 календарных дней после предъявления Подрядчиком к оплате подписанных Сторонами актов выполненных работ по форме КС-2 и справок стоимости выполненных работ по форме КС-3 путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика.

Таким образом, Заказчик считает, что пункты проекта контракта в этой части положения п.8 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов не нарушают.

Представители Заказчика также пояснили, что в проекте контракта Заказчиком

указано право на предоставление аванса, поскольку на данный момент не известна сумма финансирования, которая будет выделена на каждый финансовый год на оплату работ по данному контракту.

На основании изложенного Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Изучив материалы жалобы, извещение, документацию об аукционе, заслушав доводы представителей, комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

10.02.2012г. на официальном сайте размещена документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Самарской области для Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

П.8 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе в электронной форме должна содержать сведения о форме, сроках и порядке оплаты товара, работ, услуг.

Согласно ч.5 ст.34, ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов к документации об аукционе должен быть приложен проект контракта (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

В п.3.1 проекта государственного контракта указано, что Заказчик производит оплату фактически выполненных Подрядчиком работ по настоящему Контракту за счет денежных средств областного бюджета на соответствующий финансовый год в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных министерству транспорта и автомобильных дорог Самарской области на соответствующие цели и условиями настоящего Контракта в течение 45 (сорока пяти) календарных дней после предъявления Подрядчиком к оплате подписанных Сторонами актов выполненных работ по форме КС-2 и справок стоимости выполненных работ по форме КС-3 путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика с учетом п. 3.3. настоящей Статьи.

Между тем, в п.3.2 проекта контракта указано, что Заказчик вправе предоставить по письменному запросу Подрядчика аванс в размере не более 30 % от стоимости финансирования на соответствующий финансовый год.

Погашение аванса производится Подрядчиком частями пропорционально стоимости выполненных работ.

Сведения о форме, сроке и порядке предоставления аванса необходимы для принятия решения об участии в открытом аукционе в электронной форме и формирования обоснованного ценового предложения о цене контракта участником размещения заказа.

Положение проекта контракта, а следовательно, и документации об аукционе о том, что Заказчик вправе по письменному запросу Подрядчика предоставить аванс в размере не более 30 % от стоимости финансирования на соответствующий

финансовый год, противоречит п.8 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов, поскольку не представляется возможным установить сумму авансового платежа по данному контракту.

Порядок оплаты контракта, в том числе размер выплат аванса, является для участника размещения заказа — стороны по контракту существенным условием контракта, опираясь на которое, участник размещения заказа принимает решение об участии в размещаемом заказе.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Специализированная тендерная организация» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушение п.8 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии Уполномоченного органа, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 90-8396-12/4

Предписание оглашено

05.03.2012г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

в составе:.....,

на основании решения № 90-8396-12/4, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Специализированная тендерная организация» на действия

Заказчика, Уполномоченного органа, выразившиеся, по мнению Заявителя, в составлении документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Самарской области для Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области с нарушением требований законодательства о размещении заказов (далее — Заказчик)(извещение №0142200001312000497)(начальная цена контракта - 110 860 083 руб.)(далее — Аукцион),

в присутствии представителей:при рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 05.03.2012г.,

после перерыва присутствовали представители Заказчика —.....

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу, Заказчику внести изменения в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Самарской области с учетом решения Комиссии Самарского УФАС России №90-8396-12/4 и в соответствии с положениями Закона о размещении заказов и продолжить размещение заказа в установленном порядке либо разместить данный заказ вновь с учетом решения Комиссии Самарского УФАС России №90-8396-12/4 и в соответствии с положениями Закона о размещении заказов. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего предписания.

2. Аукционной комиссии Уполномоченного органа отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (при его наличии).

3. Уполномоченному органу разместить информацию об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (при его наличии). Оператору электронной площадки обеспечить возможность размещения указанной информации (при ее наличии).

Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии Уполномоченного органа, оператору торговой площадки в соответствии со статьей 17.1 Закона о размещении заказов необходимо представить в Самарское УФАС России в **течение двух недель** со дня получения настоящего предписания подтверждение исполнения настоящего предписания (сведения о его неисполнении) в письменном виде, по факсу (846) 332-44-15.

В соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17

Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание.

Невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений в соответствии со статьей 19.7.2 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 7.31 КоАП РФ направление должностным лицом государственного или муниципального заказчика недостоверных сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере трехсот тысяч рублей.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.