

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ГАЗЕТА «МЕСТНОЕ ВРЕМЯ» (вх. №19450-14)

10.12.2014 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

### **Председатель Комиссии,**

рассмотрев жалобу ООО «ГАЗЕТА «МЕСТНОЕ ВРЕМЯ» (вх. № 19450-14) (далее – заявитель) на действия Краевого государственного автономного учреждения «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодёжной политики» (далее – учреждение, заказчик, организатор торгов) при организации и проведении запроса котировок на создание и размещение информационных материалов в печатных СМИ, извещение № 31401722017 от 21.11.2014 г. размещено на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – закупка, торги),

### **УСТАНОВИЛА:**

27.11.2014 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика при организации и проведении торгов.

В жалобе указано, что:

- извещение о проведении торгов (закупочная документация) не содержат информации о месте выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом торгов;

- согласно закупочной документации победитель торгов обязан будет создать и разместить информационные материалы в региональном выпуске федерального периодического печатного издания, а также на региональных полосах и/или в специальных выпусках федерального периодического печатного издания. Данные формулировки, по мнению заявителя, создают неясность и неопределённость предмета торгов, т.к. действующее законодательство не раскрывает понятия «федеральное издание», «региональные полосы».

Учитывая изложенное, заявитель просит признать в действиях заказчиков нарушение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее также – Закон о закупках) и выдать предписание, направленное на устранение допущенных нарушений.

Организатор торгов с доводами заявителя не согласен указывает на законность и обоснованность процедуры закупки.

## **Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Порядок и условия проведения процедур закупок товаров, работ и услуг автономными учреждениями установлены Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (п. 1 ч. 2 ст. 1).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в части 5 статьи 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

- 1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, согласно ч.ч. 1, 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, осуществляемых в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или

заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

Согласно ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](#) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, [требования](#) к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи (ч. 5 ст. 4 Закона о закупках).

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках при проведении закупок заказчик – автономное учреждение обязан руководствоваться, в т.ч. утверждённым наблюдательным советом Положением о закупках, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения (ч. 1 ст. 4 Закона о закупках).

Таким образом, в рамках рассмотрения настоящей жалобы необходимо установить факт и сроки размещения заказчиком информации, размещение которой является обязательным.

19.05.2014 г. на официальном сайте размещено Положение о закупках заказчика, утверждённое протоколом наблюдательного совета КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодёжной политики» №3 от 19.05.2014 г.

В силу п. 1.5.3 Положения план закупок формируется и утверждается заказчиком сроком на 1 календарный год и размещается на официальном сайте в сроки, предусмотренные постановлением №932 и настоящим положением.

Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 утверждены, в т.ч. Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг), п. 5 которых установлено, что план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утверждённым в установленном порядке, в том числе с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг).

21.11.2014 г. заказчиков на официальном сайте размещён план закупок КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодёжной политики» на 2014 г. в котором за номером 263 указана закупка, являющаяся предметом торгов, с указанием способа – запрос котировок, суммой – 1560000 руб., датой – декабрь.

Разделом 5 Положения предусмотрено проведение Учреждением закупок способом – запрос котировок. При указанном способе закупок извещение и закупочная документация размещаются на официальном сайте не менее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок.

21.11.2014 г. заказчиком на официальном сайте размещены: извещение о торгах, документация о закупке, проект договора, техническое задание. Срок подачи заявок определён до 28.11.2014 г. (п. 2 извещения). Проведение закупочной процедуры назначено на 01.12.2014 г.

Согласно п. 5.5.3 Положения протокол рассмотрения заявок оформляется секретарём комиссии по закупкам и подписывается всеми присутствующими членами комиссии по закупкам. Указанный протокол размещается на официальном сайте в день проведения рассмотрения заявок.

01.12.2014 г. на официальном сайте опубликован итоговый протокол закупки.

Согласно указанного протокола на участие в торгах поступила одна заявка (ООО «Центр деловой информации»). Данная заявка не была допущена до участия в торгах, в связи с отсутствием документа об обеспечении заявки, что соответствует требованиям извещения о закупке.

Таким образом, вся, необходимая и обязательная в соответствии с Законом о закупках информация, размещена заказчиком на официальном сайте в сроки, установленные действующим законодательством РФ, Положением. Закупка проведена в соответствии с надлежащим образом утверждённым и опубликованным на официальном сайте Положением о закупках. К участникам закупки не предъявлялись требования, не установленные документацией о закупке.

Также Комиссия Пермского УФАС России отмечает, что вопреки доводам заявителя закупочная документация содержит информацию о месте оказания услуг (Пермский край, г. Пермь). Данный вывод следует из анализа приложения 1 к закупочной документации (техническое задание).

Находят своё подтверждение доводы заявителя об отсутствии нормативно-правовой регламентации понятий «федеральное издание» и «региональные полосы».

Однако, в данном случае само по себе установление данного обстоятельства не может являться достаточным основанием для признания в действиях заказчика факта нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольным органом учтено, что каждый потенциальный участник торгов вправе был обратиться к заказчику с запросом о получении соответствующих разъяснений (п. 1.8.6 Положения), фактическое отсутствие таких запросов, отсутствие отказов в допуске к участию в торгах кому либо из лиц по основанию не

соответствия заявки требованиям технического задания, а также признание запроса котировок несостоявшимся.

Учитывая изложенное, на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ГАЗЕТА «МЕСТНОЕ ВРЕМЯ» (вх. № 19450-14) на действия Краевого государственного автономного учреждения «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодёжной политики» при организации и проведении запроса котировок на создание и размещение информационных материалов в печатных СМИ, извещение № 31401722017 от 21.11.2014 г. размещено на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.