

РЕШЕНИЕ № 205-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 июля 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «МИР ВКУСА» (далее - Заявитель) на действия ОАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (350063, г. Краснодар, ул. Кирова, д. 3) (далее - Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении запроса котировок по лоту 188-ЗК «Поставка продуктов питания товарной группы «Овощи, фрукты, грибы замороженные» для обеспечения деятельности кафе, баров, ресторанов гостиничного комплекса ОАО «Центр «Омега» (далее - лот 188-ЗК) (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru № 31502476303) в присутствии представителей Организатора торгов – Ш.С.В. (доверенность №455 от 17.03.2015), в присутствии Заявителя – Ч.Е.В (доверенность №31 от 16.07.2015),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок по лоту 188-ЗК «Поставка продуктов питания товарной группы «Овощи, фрукты, грибы замороженные» для обеспечения деятельности кафе, баров, ресторанов гостиничного комплекса ОАО «Центр «Омега» (далее - лот 188-ЗК) (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru № 31502476303).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 21.07.2015 года в 10-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в допуске к участию в запросе котировок ООО «Оптима-Юг» и ООО ТК «Гурман», сделавших ценовые предложения на 25% ниже начальной максимальной цены лота и заявки которых, не содержат документ, предусмотренный пунктом 3.5.1.4 Инструкции участникам закупки (далее – Инструкция), а именно – структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении запроса предложений.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Заказчик разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещение о закупке № 31502476303 о проведении запроса котировок: ЛОТ 188-3К " Поставка продуктов питания товарной группы «Овощи, фрукты, грибы замороженные» для обеспечения деятельности кафе, баров, ресторанов гостиничного комплекса ОАО «Центр «Омега» ".

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок состоялась 29 июня 2015 года 15:30 часов, в тот же день подписан протокол и размещен на официальном сайте в установленные сроки.

До наступления срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок (29.06.2015г. 15:30) было подано 5 (пять) конвертов с заявками на участие в запросе котировок (далее - «заявки»), которые зарегистрированы в Журнале регистрации заявок на участие в закупках:

- ООО «Оптима –Юг»
- ЗАО «НЦП АГРОМЕХАНИЗАЦИЯ»
- ООО «АРОСА»
- ООО «Торговая компания Гурман»
- ООО «Мир вкуса»

Пунктом 4.1. информационной карты и п. 1.6.2 инструкции участникам установлены следующие требования к участникам:

- 1) Не проведение ликвидации участника закупки — юридического лица и отсутствия принятия арбитражным судом решения о признании участника закупки - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей банкротами и об открытии

конкурсного производства. Подтверждается декларированием о соответствии установленным требованиям в заявке на участие в запросе котировок (по форме 2 части 3 документации о проведении запроса котировок).

2) Не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день подачи заявки на участие в запросе котировок.

Подтверждается декларированием о соответствии установленным требованиям в заявке на участие в запросе котировок (по форме 2 части 3 документации о проведении запроса котировок).

3) Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято. Подтверждается декларированием о соответствии установленным требованиям в заявке на участие в запросе котировок (по форме 2 части 3 документации о проведении запроса котировок).

4) Отсутствие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) реестрах недобросовестных поставщиков, 6 предусмотренных иными Федеральными законами Российской Федерации.

5) Обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства (за исключением программ для электронно-вычислительных машин, баз данных), исполнения, а также заключение договоров на финансирование проката или показа национального фильма (при необходимости). Подтверждается декларированием о соответствии установленным требованиям в заявке на участие в запросе котировок (по форме 2 части 3 документации о проведении запроса котировок).

Все вышеуказанные требования были установлены заказчиком в документации и применимы в равной степени ко всем участникам закупки.

Рассмотрение заявок состоялось 30.06.2015 в 10-00.

Цена договора, предлагаемая участниками, чьи заявки признаны соответствующими требованиям извещения и документации о проведении запроса котировок:

1. ООО «Оптимал-Юг» - 1 532 137,00 рублей

2. ЗАО «НПЦ АГРОМЕХАНИЗАЦИЯ» - 2 116 180,00 рублей

3.000 «АРОСА» - 1 950 330,00 рублей

4.000 «Торговая компания «Гурман» - 1 660 834,00 рубля

5. 000 «МИР ВКУСА» - 1 856 885,00 рублей

Предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги - 1 532 137,00 рублей.

По итогам сопоставления ценовых предложений заявок, признанных соответствующими требованиям извещения и документации о проведении запроса котировок, руководствуясь п. 11.24.23 Положения о закупке, путем голосования приняты следующие решения: «Признать победителем в проведении запроса котировок ООО «Оптимал-Юг». Признать участником запроса котировок, предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий - ООО «Торговая компания «Гурман».

Пункт 3.5. инструкции участникам содержит требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в запросе котировок.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

3.5.1.4. Документы или копии документов, подтверждающих соответствие Участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в запросе котировок:

а) документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе котировок, в случае, если в Информационной карте запроса котировок содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе котировок, или копия такого поручения);

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, в том числе, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса котировок, если такое требование установлено в Информационной карте запроса котировок;

в) документы, подтверждающие обладание участниками закупки исключительными

правами на объекты интеллектуальной собственности, в случае, если такое требование установлено в Информационной карте запроса котировок;

г) при представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, участник, представивший такую заявку, обязан представить структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены. Расчет стоимости ценового предложения, входящий в состав заявки на участие в запросе котировок не является такими структурой и обоснованием цены. Заказчик проводит анализ всей информации, предоставленной участником в заявке. Не предоставление участником закупки

структуры и обоснования предлагаемой цены, является основанием для отказа участнику закупки в признании его участником запроса котировок.

Как пояснил Организатор торгов, Инструкция участникам, а именно п. г) ч. 3.5.1.4 не содержит требований к порядку предоставления обоснования цены в виде отдельного документа, что подтверждается также отсутствием в составе документации формы для заполнения участниками. Участник может обосновать свою цену любым удобным и доступным ему способом (приложить отдельный расчет, копии договоров с производителями, документы подтверждающие наличие товара на складе, описанием обоснования в составе заявки и т.д.), для каждого участника это может быть индивидуально и соответственно разработать и требовать какую-то унифицированную форму со стороны заказчика было бы не правильно и, по сути, не представляется возможным, кроме того это может повлечь ограничение конкуренции.

Вышеуказанные требования предъявляются в равной степени ко всем участникам.

В составе заявки победителя обоснование цены представлено, что полностью соответствует требованиям документации о закупке.

Ценовое предложение ООО «Торговая компания «Гурман» снижено от начальной максимальной цены договора на 23,34%, что не требует предоставления обоснования цены.

Кроме того, в соответствии с положениями ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки, в порядке, установленном антимонопольным органом, в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В жалобе Заявителя не содержится указаний на нарушение заказчиком конкретных положений части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, в соответствии с которыми участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в указанном порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, также как не указано на конкретные нарушения заказчиком установленного нормативными правовыми актами порядка

размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в закупке, порядка организации и проведения закупки.

Таким образом, доводы Заявителя, указанные в жалобе, необоснованны.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МИР ВКУСА» (вх. № 2954 от 13.07.2015) на действия ОАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (350063, г.Краснодар, ул.Кирова, д.3) при организации и проведении запроса котировок по лоту 188-ЗК «Поставка продуктов питания товарной группы «Овощи, фрукты, грибы замороженные» для обеспечения деятельности кафе, баров, ресторанов гостиничного комплекса ОАО «Центр «Омега» (далее - лот 188-ЗК) (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru № 31502476303) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

С.Г.Еременко