

РЕШЕНИЕ По делу № 64-3/45-2010 по признакам нарушения Собранием Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района Федерального закона «О защите конкуренции». г.Тула Резолютивная часть решения оглашена 15 декабря 2010г В полном объеме решение изготовлено 29 декабря 2010г Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 64-3/45-2010 по признакам нарушения Собранием Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района (301600, Тульская область, г. Узловая, пл. Ленина, д. 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА: 21 июня 2010 года в адрес Тульского УФАС России поступило заявление ООО «АВТО ПЛЮС» (Тульская область, г. Новомосковск, ул. Техническая, д.8), о создании дискриминационных условий доступа на товарный рынок пассажирских перевозок со стороны Собрания Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района, выразившихся в принятии акта, обязывающего хозяйствующих субъектов для осуществления пассажирских перевозок заключать договор с администрацией муниципального образования г. Узловая Узловского района. Из представленных документов следует, что Собрание Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района приняло Решение от 30.11.2009 №14-91 «О признании утратившим силу решения Собрания депутатов МО г. Узловая от 3 мая 2007 года № 18-116 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Узловая Узловского района» и об утверждении Правил организации пассажирских перевозок маршрутным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Узловая Узловского района (далее - Правил организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Узловая Узловского района). В ходе рассмотрения настоящего дела было установлено следующее: П.п. «б» пункта 4 «Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденное постановлением Правительства российской Федерации от 30.10.2006г. №367 к числу лицензионных требований и условий относит выполнение требований, установленных законами и иными нормативными правовыми актами в области автомобильного транспорта и требований по организации и осуществлению перевозок пассажиров, то есть определяет круг нормативных актов, которыми могут устанавливаться лицензионные требования и условия в области перевозок пассажиров автомобильным транспортом. Полномочиями по организации транспортного обслуживания и создания условий для предоставления транспортных услуг населению наделены органы власти субъектов Российской Федерации (п.п. 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999г № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации») и органы местного самоуправления (п.п.7 п.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). П.п. 7 п.1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает, что к вопросам местного значения городского поселения относятся, в том числе, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

Таким образом, условие о заключении хозяйствующими субъектами договоров с администрацией муниципального образования г. Узловая Узловского района для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа, не противоречит нормам действующего законодательства, в том числе антимонопольного законодательства. Однако, п.п. 5 п. 1 статьи 6 Правил организации пассажирских перевозок маршрутным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Узловая Узловского района предусматривает осуществление контроля администрацией муниципального образования г. Узловая Узловского района за соблюдением перевозчиками требований действующего законодательства и данных правил, в том числе за прохождением водителями медицинских осмотров, за проверкой технического состояния транспортных средств перед выпуском на линию. В соответствии с п.6.4. Положения об управлении государственного автодорожного надзора по Тульской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденного Приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 12 августа 2009 г. N ВП-872фс "Об утверждении Положения об управлении государственного автодорожного надзора по Тульской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта", управлении государственного автодорожного надзора по Тульской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта осуществляет в случае и в порядке, установленных законодательством и иными нормативными актами Российской Федерации, государственный контроль и надзор за исполнением субъектом Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также юридическими лицами и гражданами установленных федеральными законами и другими нормативными актами требований, в том числе за исполнением этих требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, организующими и осуществляющими деятельность по обеспечению процесса перевозки пассажиров и грузов на автомобильном транспорте и иную, связанную с транспортным процессом деятельность. П. 12 статьи 4 Правил организации пассажирских перевозок маршрутным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Узловая, предусматривает, что перевозчик обязан для проведения проверки выполнения требований по оформлению и оборудованию транспортных средств, предусмотренных п. 9 и п. 10 статьи 4 данных Правил, допускать в транспортное средство членов Комиссии, формируемой в соответствии с данными Правилами, а так же должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление такой проверки. В соответствии с п.41 части 2 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2009 г. N 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом", перевозчик обязан для проведения проверки выполнения требований по оформлению и оборудованию транспортных средств, предусмотренных пунктами 37 и 38 данных Правил, допускать в транспортное средство должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление такой проверки. Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает, что Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации

запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). Таким образом, осуществление контроля администрацией муниципального образования г. Узловая Узловского района за соблюдением перевозчиками требований действующего законодательства, в том числе за прохождением водителями медицинских осмотров, за проверкой технического состояния транспортных средств перед выпуском на линию, не входит в компетенцию администрации муниципального образования г. Узловая Узловского района и может привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции, путем необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» РЕШИЛА: 1. Признать Собрание Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района, включившее в п.п. 5 п. 1 статьи 6 Правил организации пассажирских перевозок маршрутным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Узловая Узловского района утвержденные Решением Собранием Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района от 30.11.2009г. №14-91 «О признании утратившим силу решения Собрания депутатов МО г. Узловая от 3 мая 2007 года № 18-116 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Узловая Узловского района» и об утверждении Правил организации пассажирских перевозок маршрутным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Узловая Узловского района» осуществление контроля администрацией муниципального образования г. Узловая Узловского района за действующим законодательством в сфере предоставления транспортных услуг населению, нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции». 2. Выдать Собранию Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем приведения п.п. 5 п. статьи 6 Правил организации пассажирских перевозок маршрутным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Узловая Узловского района утвержденные Решением Собранием Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района от 30.11.2009г. №14-91 «О признании утратившим силу решения Собрания депутатов МО г. Узловая от 3 мая 2007 года № 18-116 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Узловая Узловского района» и об утверждении Правил организации пассажирских перевозок маршрутным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Узловая Узловского района» в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства. Предписание может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его вынесения Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа. ПРЕДПИСАНИЕ №

19 29.12.2010г. г. Тула Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 29.12.2010г. по делу № 64-З/45-2010 о нарушении Собранием Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района (301600, Тульская область, г. Узловая, пл. Ленина, д. 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) ПРЕДПИСЫВАЕТ: Собранию Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся во включившее в п.п. 5 п. 1 статьи 6 Правил организации пассажирских перевозок маршрутным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Узловая Узловского района утвержденные Решением Собранием Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района от 30.11.2009г. №14-91 «О признании утратившим силу решения Собрания депутатов МО г. Узловая от 3 мая 2007 года № 18-116 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Узловая Узловского района» и об утверждении Правил организации пассажирских перевозок маршрутным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Узловая Узловского района» осуществление контроля администрацией муниципального образования г. Узловая Узловского района за действующим законодательством в сфере предоставления транспортных услуг населению, а именно: -совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции путем приведения п.п. 5 п. статьи 6 Правил организации пассажирских перевозок маршрутным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Узловая Узловского района утвержденные Решением Собранием Депутатов муниципального образования г. Узловая Узловского района от 30.11.2009г. №14-91 «О признании утратившим силу решения Собрания депутатов МО г. Узловая от 3 мая 2007 года № 18-116 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Узловая Узловского района» и об утверждении Правил организации пассажирских перевозок маршрутным автомобильным транспортом на территории муниципального образования город Узловая Узловского района» в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее двух месяцев со дня его получения. Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.