

ФГБУ «Рослесинфорг»  
Волгоградский пр-т, д. 45, стр. 1,  
г. Москва, 109316

ООО «Сопротивление»  
Халтурина ул., д. 51, оф. 3.2,  
г. Якутск, 677009

ФАС России  
Садовая Кудринская ул., д. 11,  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/07/5-3590/2020 о проверке сведений  
необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

**03.03.2020 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

в присутствии представителя ФГБУ «Рослесинфорг» — ;

в отсутствие представителя ООО «Сопротивление», извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени заседания по проведению проверки факта

уклонения от заключения договора письмом Московского УФАС России от 26.02.2020

№ ПО/9766/20;

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «Соппротивление» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГБУ «Рослесинфорг» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГБУ «Рослесинфорг» о проведении проверки факта уклонения ООО «Соппротивление» от заключения договора на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для нужд Якутского филиала

ФГБУ «Рослесинфорг» по результатам запроса котировок (реестровый № 31908549057) (далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в Обращении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 14.01.2019.

**21.11.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 245 730,00 руб.**

В соответствии с протоколом оценки котировочных заявок в электронной форме для закупки № 31908549057 от 29.11.2019 (размещен в ЕИС 02.12.2019) победителем Закупки признан единственный участник ООО «Соппротивление» с ценовым предложением в размере 245 500,00 руб. Заказчиком принято решение о заключении договора с указанным участником.

В силу пункта 1 раздела 7 Извещения о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) **договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола**, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно подпункту 1 пункта 5 раздела 7 Извещения в течение двух рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола, на основании которого возникает обязанность по заключению договора, Заказчик направляет победителю торгов копию такого протокола, а также проект договора (в двух экземплярах) с учетом предложений об условиях исполнения договора, в том числе предложения о цене договора или цене за единицу товара, услуги, содержащихся в заявке победителя торгов;

**03.12.2019 Заказчик разместил на ЭТП проект договора для дальнейшего подписания Обществом.**

В соответствии с подпунктом 2 пункта 5 раздела 7 Извещения победитель торгов обязан подписать проект договора (в двух экземплярах) и обеспечить получение проекта договора (в двух экземплярах) Заказчиком в срок не позднее трех календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем получения проекта договора победителем торгов;

**Таким образом, крайний срок, отведенный Обществу на подписание договора в соответствии с условиями Извещения, истекает 06.12.2019.**

**09.12.2019 Обществом подписан проект договора на ЭТП.**

**16.12.2019** ООО «Сопrotивление» признано уклонившимся от заключения договора.

**Комиссия, считает необходимым отметить, что согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.**

**С учетом того обстоятельства, что итоговый протокол по Закупке размещен на Официальном сайте 02.12.2019, договор мог быть заключен не ранее 12.12.2019.**

**Таким образом, Обществом подписан проект договора до наступления срока, когда такой договор в принципе мог быть заключен сторонами.**

**Исходя из совокупности поведения ФГБУ «Рослесинфорг», по своей сути, фактически Заказчик не был заинтересован в подписании договора с Обществом, о чем, помимо прочего, свидетельствует отсутствие просмотра электронной карточки договора с момента размещения проекта договора до 16.12.2019. Кроме того, имея в наличии подписанный со стороны ООО «Сопrotивление» проект договора Заказчик предпочел признать победителя уклонившимся, что не отвечает принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств.**

**Кроме того, как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О), применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу**

юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

В настоящем случае Комиссией принято во внимание, что Общество подписало со своей стороны проект договора в пределах срока, отведенного действующим законодательством в сфере закупок для заключения договора по результатам конкурентной процедуры.

Таким образом, в материалы дела представлены подтверждающие документы, свидетельствующие об отсутствии умысла на уклонение от заключения договора с Заказчиком.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая наличие подтвержденных действий со стороны Общества, направленных на заключение договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Соппротивление» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Соппротивление» (ИНН: 1435218364; ОГРН: 1091435006827; юридический адрес: 677009, САХА/ЯКУТИЯ/РЕСПУБЛИКА ГОРОД ЯКУТСК, УЛИЦА ХАЛТУРИНА, ДОМ 51, ОФИС 3.2) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о

закупках.

**Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.**