

ФГБУ «Рослесинфорг»
Волгоградский пр-т, д. 45, стр. 1,
г. Москва, 109316

ООО «Сопротивление»
Халтурина ул., д. 51, оф. 3.2,
г. Якутск, 677009

ФАС России
Садовая Кудринская ул., д. 11,
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/07/5-3590/2020 о проверке сведений
необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

03.03.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

в присутствии представителя ФГБУ «Рослесинфорг» — ;

в отсутствие представителя ООО «Сопротивление», извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени заседания по проведению проверки факта

уклонения от заключения договора письмом Московского УФАС России от 26.02.2020

№ ПО/9766/20;

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «Соппротивление» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГБУ «Рослесинфорг» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГБУ «Рослесинфорг» о проведении проверки факта уклонения ООО «Соппротивление» от заключения договора на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для нужд Якутского филиала

ФГБУ «Рослесинфорг» по результатам запроса котировок (реестровый № 31908549057) (далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в Обращении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 14.01.2019.

21.11.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 245 730,00 руб.

В соответствии с протоколом оценки котировочных заявок в электронной форме для закупки № 31908549057 от 29.11.2019 (размещен в ЕИС 02.12.2019) победителем Закупки признан единственный участник ООО «Соппротивление» с ценовым предложением в размере 245 500,00 руб. Заказчиком принято решение о заключении договора с указанным участником.

В силу пункта 1 раздела 7 Извещения о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) **договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола**, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно подпункту 1 пункта 5 раздела 7 Извещения в течение двух рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола, на основании которого возникает обязанность по заключению договора, Заказчик направляет победителю торгов копию такого протокола, а также проект договора (в двух экземплярах) с учетом предложений об условиях исполнения договора, в том числе предложения о цене договора или цене за единицу товара, услуги, содержащихся в заявке победителя торгов;

03.12.2019 Заказчик разместил на ЭТП проект договора для дальнейшего подписания Обществом.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 5 раздела 7 Извещения победитель торгов обязан подписать проект договора (в двух экземплярах) и обеспечить получение проекта договора (в двух экземплярах) Заказчиком в срок не позднее трех календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем получения проекта договора победителем торгов;

Таким образом, крайний срок, отведенный Обществу на подписание договора в соответствии с условиями Извещения, истекает 06.12.2019.

09.12.2019 Обществом подписан проект договора на ЭТП.

16.12.2019 ООО «Соппротивление» признано уклонившимся от заключения договора.

Комиссия, считает необходимым отметить, что согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

С учетом того обстоятельства, что итоговый протокол по Закупке размещен на Официальном сайте 02.12.2019, договор мог быть заключен не ранее 12.12.2019.

Таким образом, Обществом подписан проект договора до наступления срока, когда такой договор в принципе мог быть заключен сторонами.

Исходя из совокупности поведения ФГБУ «Рослесинфорг», по своей сути, фактически Заказчик не был заинтересован в подписании договора с Обществом, о чем, помимо прочего, свидетельствует отсутствие просмотра электронной карточки договора с момента размещения проекта договора до 16.12.2019. Кроме того, имея в наличии подписанный со стороны ООО «Соппротивление» проект договора Заказчик предпочел признать победителя уклонившимся, что не отвечает принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств.

Кроме того, как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О), применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу

юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

В настоящем случае Комиссией принято во внимание, что Общество подписало со своей стороны проект договора в пределах срока, отведенного действующим законодательством в сфере закупок для заключения договора по результатам конкурентной процедуры.

Таким образом, в материалы дела представлены подтверждающие документы, свидетельствующие об отсутствии умысла на уклонение от заключения договора с Заказчиком.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая наличие подтвержденных действий со стороны Общества, направленных на заключение договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Сопrotивление» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Сопrotивление» (ИНН: 1435218364; ОГРН: 1091435006827; юридический адрес: 677009, САХА/ЯКУТИЯ/РЕСПУБЛИКА ГОРОД ЯКУТСК, УЛИЦА ХАЛТУРИНА, ДОМ 51, ОФИС 3.2) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о

закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.