

ПРОТОКОЛ №012/04/7.32-987/2023

об административном правонарушении

27 ноября 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту ненадлежащего исполнения обществом с ограниченной ответственностью «СК Регион» (далее – ООО «СК Регион») обязательств, предусмотренных контрактами №№ 0108300013522000018 — 0108300013522000049, №№ 0108300013522000051 - 0108300013522000082 на приобретение жилых помещений в многоквартирном доме в п. Сернур, и в п. Кукнур Сернурского района в рамках реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2023 года, в отношении генерального директора ООО «СК Регион» <...>:

дата, место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> № <...> выдан <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения об иждивенцах: сын, 2005 г.р.;

подвергался административному наказанию: нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

11.09.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы, направленные прокуратурой Сернурского района от 05.09.2023 исх. №02-18-2023/810-23-20880015, по вопросу неисполнения ООО «СК Регион» обязательств по контрактам на приобретение жилых помещений в многоквартирном доме в п. Сернур, и в п. Кукнур Сернурского района в рамках реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2023 года.

Из материалов дела следует, что в рамках реализации республиканской адресной программы между администрацией Сернурского муниципального района и ООО «СК Регион» заключены контракты на приобретение жилых помещений в многоквартирном доме в п. Сернур и в с. Кукнур Сернурского района.

Согласно контрактам №№ 0108300013522000018 - 0108300013522000049 срок

предоставления жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме в п. Сернур - 31.08.2023.

Согласно контрактам №№ 0108300013522000051 - 0108300013522000082 срок предоставления жилого помещения (квартиры) в многоквартирном доме в с. Кукнур - 01.10.2023.

Установлено, что работы по строительству многоквартирного дома в п. Сернур своевременно не завершены, жилые помещения в настоящее время заказчику не предоставлены.

Кроме того, установлено, что работы по строительству многоквартирного дома в с. Кукнур Сернурского района также ведутся с отставанием от графика. В настоящее время процент выполнения работ составляет не более 60%.

Согласно информации администрации Сернурского муниципального района (письмо от 04.10.2023 №3599) у подрядной организации при исполнении указанных контрактов имеется отставание от сроков выполнения работ. Республиканская адресная программа "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2019-2023 годы" должна быть завершена до 31.12.2023. В настоящее время нарушены права граждан стоящих в очереди на переселение.

По состоянию на 01.10.2023 всего в очереди стоят 190 граждан на переселение. Из них в многоквартирный жилой дом п. Сернур планируется переселить из аварийного жилищного фонда 99 граждан, с. Кукнур- 91 граждан.

В настоящее время обязательства подрядчика ООО «СК Регион» по поставке жилых помещений не выполнены. Акты приёма-передачи жилых помещений между сторонами по выше указанным контрактам в полном объеме не подписаны.

По муниципальным контрактам №№ 0108300013522000018 - 0108300013522000049, ООО «СК Регион» не исполнено обязательств на конечную дату по контрактам (01.09.2023) на сумму 4 843 688,14 рублей (Приложение №1).

По муниципальным контрактам №№ 0108300013522000051 - 0108300013522000082, ООО «СК Регион» не исполнено обязательств на конечную дату по контрактам (02.10.2023) на сумму 13 525 539,27 рублей (Приложение №2).

Всего между сторонами в срок до 01.09.2023 подписано актов о приемки работ по муниципальным контрактам №№ 0108300013522000018 — 0108300013522000049 на сумму 56 088 963,02 рублей; по муниципальным контрактам №№ 0108300013522000051 — 0108300013522000082 в срок до 02.10.2023 на сумму 68 566 171,84 рублей.

На основании вышеизложенного, муниципальные контракты №№ 0108300013522000018 — 0108300013522000049, 0108300013522000051 — 0108300013522000082 не выполнены ООО «СК Регион» в предусмотренные контрактами сроки.

Общая цена заключенных муниципальных контрактов составила (60 932 651, 16 + 82 091 711, 11) 143 024 362, 27 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут

дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

В соответствии с частью 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерб, но и значение последствий для самого потерпевшего, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьей суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Так, неисполнение ООО «СК Регион» обязательств, предусмотренных контрактами, привело к недостижению в установленный срок целей, поставленных заказчиком перед исполнителем (подрядчиком), которые в данном случае определены социальной значимостью объектов строительства.

В связи с несвоевременным исполнением ООО «СК Регион» обязательств по муниципальным контрактам №№ 0108300013522000018 — 0108300013522000049, №№ 0108300013522000051 - 0108300013522000082, нарушены права администрации Сернурского муниципального района, жителей п. Сернур, и п. Кукнур Сернурского района, проживающих в аварийном фонде (190 человек), так как жилые помещения планировались использовать для переселения вышеуказанных граждан.

С учетом изложенного, невыполнение в установленные контрактами сроки обязательств ООО «СК Регион» повлекло вред охраняемым законом интересам

общества и государства, а, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Юридическое лицо – администрация Сернурского муниципального района (юридический адрес: Республика Марий Эл, пгт. Сернур, ул. Комсомольская, д. 10), является потерпевшим по данному делу.

Даты совершения административного правонарушения: 01.09.2023, 02.10.2023 (даты истечения сроков выполнения работ по муниципальным контрактам №№ 0108300013522000018 — 0108300013522000049, №№ 0108300013522000051 - 0108300013522000082).

Место совершения административного правонарушения: п. Сернур, п. Кукнур Сернурского района (место выполнения работ в соответствии с условиями контрактов).

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц <...> является генеральным директором ООО «СК РЕГИОН».

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях директора ООО «СК Регион» <...> состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Факт совершения <...> административного правонарушения подтверждается: материалами проверки Сернурской прокуратуры, информацией, представленной заказчиком – администрацией Сернурского муниципального района, контрактами №№ 0108300013522000018 — 0108300013522000049, №№ 0108300013522000051 - 0108300013522000082 и иными материалами дела.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

Так на крайний день исполнения муниципальных контрактов с учетом актов выполненных работ, неисполненные обязательства по муниципальным контрактам составляют – 18 369 227, 41 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

В силу части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Настоящий протокол составлен в отсутствии законного представителя ООО «СК Регион» <...>, надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте составления протокола (отчет об отслеживании почтового отправления №80093190930192).

Специалист-эксперт

