

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
fo30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №15-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

07 апреля 2016 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....> - заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

члены комиссии:

<.....> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей заявителя – Федерального бюджетного учреждения «Морская спасательная служба Росморречфлота» в лице Архангельского филиала <.....>, в присутствии представителей ответчика — Открытого акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка» в лице Астраханского филиала <.....>, рассмотрев жалобу Федерального бюджетного учреждения «Морская спасательная служба Росморречфлота» в лице

Архангельского филиала (юр. адрес: 115432, г.Москва, Проектируемый проезд №4062, 4с1; адрес филиала: 163020, г.Архангельск, Мосеев остров, 21) на действия организатора торгов - Открытого акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка» в лице Астраханского филиала (юр. адрес: 164500, Архангельская область, г.Северодвинск, пр. Машиностроителей, 12; почт. адрес: 414009, г.Астрахань, ул.Атарбекова, 37) при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для проведения работ по продлению междокового срока эксплуатации кораблей Каспийской флотилии (реестровый номер <...>), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 31.03.2016 поступила жалоба ФБУ «Морская спасательная служба Росморречфлота» в лице Архангельского филиала (далее – Заявитель, Учреждение) на действия Открытого акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка» (далее - Организатор закупки, ОАО «Центр судоремонта «Звездочка») при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для проведения работ по продлению междокового срока эксплуатации кораблей Каспийской флотилии (далее – запрос предложений).

По мнению Заявителя, Организатор закупки в документации о закупке установил требование, ограничивающее число потенциальных участников закупки, а именно – требование о представлении лицензии на ремонт вооружения и военной техники.

Представитель Организатора закупки возражал против жалобы Заявителя, указав, что считает свои действия правомерными.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» является самостоятельным юридическим лицом, которое, в соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными Законом о закупках.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках, при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ и услуг ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» утверждено Решением Совета директоров ОАО «Центр судоремонта

«Звездочка» (протокол от 31.01.2014 №93) (далее – Положение о закупках) и размещено в Единой информационной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

В соответствии с Положением о закупках организатором торгов признается подразделение, осуществляющее в рамках своих полномочий подготовку и проведение закупочных процедур.

Согласно Положению о филиале «Астраханский судоремонтный завод», утвержденному решением Совета директоров Протокола заседания №СЛД-2 от 28.11.2008г., филиал «Астраханский судоремонтный завод» ОАО ЦС «Звездочка» является обособленным подразделением.

Таким образом, Организатором закупки при осуществлении закупки на законных основаниях являлся филиал «Астраханский судоремонтный завод».

16.03.2016 в ЕИС было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для проведения работ по продлению междокового срока эксплуатации кораблей Каспийской флотилии (реестровый номер <...>) и документация о запроса предложений в электронной форме по отбору организации для проведения работ по продлению междокового срока эксплуатации кораблей Каспийской флотилии (далее – документация о закупке).

В соответствии с п.33. Документации о закупке, участники должны включить в состав заявки документы, подтверждающие их соответствие дополнительным требованиям, в том числе лицензию на ремонт и техническое обслуживание военной техники.

Как следует из документации о закупке, предметом закупки является продление междокового срока эксплуатации кораблей согласно «Методики продления междоковых периодов кораблей по результатам освидетельствования их подводной части на плаву без докования».

Представитель Организатора закупки на заседании Комиссии сообщил, что осуществление данных работ производится в соответствии с государственным контрактом №Р/1/8/0025/ГК-14-ДТОЗ на выполнение работ для нужд Министерства обороны РФ по сервисному обслуживанию, техническому надзору в процессе эксплуатации с докованием кораблей и судов Каспийской флотилии согласно перечню, утверждаемому Минобороны России от 04.02.2014.

В соответствии с п.1.1.6 и 3.2.11 вышеуказанного контракта исполнитель обязан иметь лицензию на ремонт и техническое обслуживание вооружения и военной техники, а также имеет право привлекать соисполнителя при условии, что он также имеет такую лицензию.

Согласно п.2 Положения о лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 13.06.2012 №581 (далее – Положение) деятельность по техническому обслуживанию военной техники охватывается соответствующей лицензией.

В силу п.5 «Методики продления междоковых периодов кораблей по результатам

освидетельствования их подводной части на плаву без докования» ДВИЕ.360090.002 (далее – Методика) подготовка корабля к освидетельствованию включает в себя подготовку документации, проведение предварительного водолазного осмотра, проведение очистки подводной части корабля от обрастания и маркировки поверхностей.

В соответствии с Техническим регламентом о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 №623, под техническим обслуживанием судов понимается комплекс операций или операция по поддержанию работоспособности или исправности судна, судового технического средства, иного технического объекта при использовании по назначению, ожидании, хранении и транспортировании.

Перечисленные в п.5 Методики работы, необходимые для продления междокового периода кораблей, охватываются понятием «Техническое обслуживание судна» и, соответственно, для их выполнения необходимо наличие соответствующей лицензии.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФБУ «Морская спасательная служба Росморречфлота» в лице Архангельского филиала на действия организатора торгов - Открытого акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка» в лице Астраханского филиала при проведении при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для проведения работ по продлению междокового срока эксплуатации кораблей Каспийской флотилии (реестровый номер <...> , необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.