

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 03-09/33-09

2 апреля 2009 года

г. Томск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Алиев Рашид Алмазович, рассмотрев материалы дела № 03-09/33-09 об административном правонарушении, возбужденного заместителем военного прокурора Томского гарнизона В. постановлением от 17 марта 2009 года в отношении командира войсковой части 3481 полковника Б по ч.4 ст.7.30 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

6 декабря 2008 года на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru государственным заказчиком Войсковая часть 3481 было размещено извещение о проведении открытого аукциона на оказание услуг по стирке, глажке постельного и нательного белья в 2009 году с начальной (максимальной) ценой контракта 3000000 (три миллиона) рублей.

В соответствии с п.п. 9, 30, 34 Общего положения о соединении и войсковой части Внутренних войск МВД РФ, утвержденного Приказом МВД РФ от 15.11.2003 № 884 (далее Положение от 15.11.2003 № 884), войсковая часть 3481 заключает и исполняет гражданско-правовые договоры и соглашения; осуществляет руководство войсковым хозяйством воинской части, ведет договорную и договорно-претензионную работу; выполняет иные функции в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В соответствии со ст.4 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ) войсковая часть 3481 как получатель средств федерального бюджета может выступать государственным заказчиком при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Войсковая часть 3481, как государственный заказчик, руководствуясь ч.1 ст.34 Закона № 94-ФЗ разработала и утвердила документацию об аукционе. В документации об аукционе войсковой частью 3481 установлены требования нарушающие законодательство в сфере размещения заказов:

В п.п. «ж» п.3.2.1 ч.3.2 документации об аукционе участники должны включить в состав заявки копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим услуги, а в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» услуги прачечных лицензированию не подлежат.

В разделе 3 в п.20 ИК документации об аукционе установлены требования о необходимости соответствия услуг по стирке белья требованиям СанПин и их

документальному подтверждению. Законодательно установлен единственный СанПин 979-72 «Санитарные правила устройства, оборудования и содержания прачечных», который является требованием к оборудованию прачечных, а не требованием к услуге стирки. Оказание услуг стирки белья или прачечного обслуживания также отсутствует в перечне услуг, подлежащих выдаче заключений о соответствии санитарным правилам, установленном Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ.

Нарушение ч.2.1. ст.34, ч.3 ст.35 Закона № 94-ФЗ — установлено требование в п.п. 15 п.13 раздела 3 документации об аукционе к участникам размещения заказа о предоставлении справки о производственных мощностях предприятия, заверенной подписью руководителя и главного бухгалтера организации.

Нарушение ч.4 ст.11, ч.3 ст.35 Закона № 94-ФЗ — в п.п. «д» п.11 раздела 3 документации об аукционе установлено обязательное требование к участникам размещения заказа на соответствие основных видов деятельности участника (в соответствии с его учредительными документами) предмету аукциона.

Нарушение ч.1 ст.8 Конституции Российской Федерации, ч.1 ст.1, ч.4 ст.11, ч.3 ст.35 Закона №с 94-ФЗ: п.п. «ж» п.11 раздела 3 документации об аукционе — «Информационные карты аукционной заявки» требование наличие у участника размещения заказа установленной формы допуска на территорию ЗАТО Северск.

Установление в документации об аукционе требований не предусмотренных законодательством о размещении заказов, привело к нарушению прав участников на участие в открытом аукционе.

В соответствии с ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях установление должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд критериев оценки заявок на участие в конкурсе и (или) их значимости, требований к участникам размещения заказов, к размеру обеспечения заявок на участие в конкурсе или аукционе, размеру и способам обеспечения исполнения контракта, представлению участниками размещения заказа в составе котировочной заявки, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд документов и сведений, а также включение в состав одного лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, предусмотрена административная ответственность.

Документация об аукционе «Стирка, глажка постельного и нательного белья в 2009 году» была утверждена командиром войсковой части 3481. В соответствии с п.п. 36.1, 36.5, 36.11 далее Положения от 15.11.2003 № 884 командир войсковой части отвечает за материальное, финансовое и бытовое обеспечение воинской части, осуществляет руководство войсковым хозяйством, заключает в установленном законодательством Российской Федерации порядке договорные соглашения. В соответствии со ст.94 Устава внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации командир обязан руководить финансовой и хозяйственной деятельностью войсковой части, обеспечивая при этом законное и экономное

расходование денежных средств.

В соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 10.02.2007 № 128 л/с командиром войсковой части 3481 назначен Б. В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ Б. является должностным лицом подлежащим административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии со ст.62 Закона № 94-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Время совершения административного правонарушения — 16 декабря 2008 года.

Место совершения административного правонарушения — г. Томск.

Таким образом, командир войсковой части 3481 Б., являясь государственным заказчиком, установил в документации об аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд требований к участникам размещения заказов, представлению участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд документов и сведений. В действиях командира войсковой части 3481 Б. имеются признаки состава административного правонарушения предусмотренные ч.4 ст.7.30 КоАП РФ — установление в документации об аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд требований к участникам размещения заказов, представлению участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд документов и сведений.

Исследуя материалы дела, представленные документы, учитывая письменные и устные пояснения защитника командира войсковой части 3481 Б. Б сделаны следующие выводы:

Документацию об аукционе должен был утвердить командир войсковой части 3481 Б., но в момент утверждения документации Б. Находился в командировке на основании приказа от 15.12.2008 № 237с/ч. Документацию об аукционе утвердил врио командира войсковой части Ф. Таким образом документация об аукционе на оказание услуг по стирке, глажке постельного и нательного белья в 2009 году была утверждена не командиром войсковой части 3481 Б., следовательно Б. не совершал административного правонарушения предусмотренного ч.4 ст.7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях должностного лица командиром войсковой части 3481

Б. по утверждению документации об аукционе на оказание услуг по стирке, глажке постельного и нательного белья в 2009 году несоответствующей требованиям законодательства в сфере размещения заказов отсутствует состав административного правонарушения предусмотренного ч.4 ст.7.30 КоАП РФ. В соответствии с п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.5, ст.29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении, возбужденное Постановлением военного прокурора Томского гарнизона Вороновым А.С. от 17.03.2009 в отношении командира войсковой части 3481 Б прекратить в связи с истечением срока исчисления срока давности административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со ст.31.1 КоАП РФ и в соответствии со ст.ст.30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в ст.ст.25.1, 25.5, 25.11 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

Р.А. Алиев