

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-38-2019

15.07.2019

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при участии представителя Отделения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хасынскому району (далее - Заказчик) <...> (дов. № 33/191 от 11.07.2019), представителя ООО «НЕДР» (далее – Участник) <...> (дов. б/н от 12.07.2019) рассмотрела материалы, поступившие от Заказчика для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «НЕДР», в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Ремонт кровли административного здания Отд МВД России по Хасынскому району (п. Палатка, ул. Юбилейная д. 19) в рамках капитального ремонта» (реестровый номер извещения № 0147100002019000006).

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, на основании пунктов 11, 12 Постановления Правительства РФ от 25.11.2014 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

УСТАНОВИЛА:

1. 27.05.2019 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Ремонт кровли административного здания Отд МВД России по Хасынскому району (п. Палатка, ул. Юбилейная д. 19) в рамках капитального ремонта» (реестровый номер извещения № 0147100002019000006).

Начальная (максимальная) цена контракта 849 528,00 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 06.06.2019 14:23; дата и время окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 07.06.2019; дата проведения аукциона в электронной форме - 10.06.2019 10:38.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2019 № 0147100002019000006-1 было подано три заявки участников, все из которых были допущены к электронному аукциону.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.06.2019 № 0147100002019000006-3 победителем электронного аукциона признано ООО «НЕДР», предложившее наиболее низкую цену контракта.

17.06.2019 Заказчик разместил в ЕИС проект контракта без своей подписи.

24.06.2019 Участник разместил в ЕИС протокол разногласий.

26.06.2019 Заказчик разместил в ЕИС доработанный проект контракта без своей подписи.

03.07.2019 в ЕИС от электронной площадки <http://roseltorg.ru> поступил документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 01.07.2019.

04.07.2019 Участником в ЕИС размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 02.07.2019 № ППУ1, которым аукционная комиссия Заказчика признала Участника уклонившимся от заключения контракта на основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Представитель Участника пояснил, что Участник имел намерение подписать государственный контракт, однако, выполнить указанное требование в установленный законодательством срок не представлялось возможным по причине выхода из строя компьютера, при помощи которого Участник работал в ЕИС и на электронных торговых площадках. В качестве подтверждения представитель Участника предоставил копию квитанции № 277 от 01.07.2019 от ИП Смирнова К.В. о приеме в ремонт моноблока Lenovo и копию акта об оказании услуг № 3 от 03.07.2019 от ИП Смирнова К.В. по замене материнской платы (моноблок Lenovo).

Также представитель Участника сообщил, что Участником было предоставлено обеспечение

исполнения контракта. В качестве подтверждения представителем Участника представлена копия платежного поручения № 4 от 01.07.2019 на сумму 84982,80 рублей, получатель УФК по Магаданской области (Отд МВД России по Хасынскому району л/счет 05471А96130).

Представитель Заказчика по этому поводу пояснил, что обеспечение исполнения контракта Заказчик по настоящее время не получил.

3. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в электронном аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем. Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Комиссия Магаданского УФАС России, рассмотрев материалы дела, представленные документы и пояснения представителей сторон, приходит к выводу, что Участником не были предприняты все возможные меры для подписания контракта в установленный законодательством срок.

Представленные Участником копии документов о приеме в ремонт компьютера не дают Комиссии достаточных оснований для того, чтобы определить, являлся ли вышедший из строя компьютер именно тем, на котором Участником осуществлялась работа с ЕИС и с электронными торговыми площадками, и о том, была ли у Участника возможность использования другого компьютера для указанных целей. Вследствие чего Комиссия не может принять довод Участника о выходе из строя компьютера как о причине невозможности заключения контракта в установленный срок.

Комиссия обращает внимание на факт того, что в предусмотренный частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе пятидневный срок – с 27.06.2019 по 01.07.2019, Участник предпринял действия по подписанию контракту и по предоставлению обеспечения контракта лишь в последний день – 01.07.2019. Факт перечисления Участником денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта Комиссия не может считать подтвержденным.

Кроме того, Комиссия принимает во внимание факт того, что материалы, предоставленные тем же Заказчиком, в связи с уклонением победителя – ООО «НЕДР», от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Работы по ремонту системы отопления административного здания (п. Палатка, ул. Юбилейная, 19) в рамках капитального ремонта» (реестровый номер извещения № 0147100002018000010) рассматривались Комиссией Магаданского УФАС России в 2018 году. По делу № РНП-49-45-2018 от 27.11.2019 было принято решение о невключении сведений об ООО «НЕДР» в реестр недобросовестных поставщиков. Комиссия полагает, что данный Участник закупки имел основания относиться с особым вниманием к заключению контракта по итогам проведения электронного аукциона, а также имел достаточные возможности для подписания контракта в установленный законодательством срок.

Таким образом, Комиссия считает, что уклонение Участника от заключения контракта явилось следствием умышленного бездействия, что является достаточным основанием для включения Участника в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 104 Закона О контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Отделением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хасынскому району в отношении общества с ограниченной ответственностью «НЕДР» (ИНН 4909105640, КПП 490901001), в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Ремонт кровли административного здания Отд МВД России по Хасынскому району (п. Палатка, ул. Юбилейная д. 19) в рамках капитального ремонта» (реестровый номер извещения № 0147100002019000006), включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года. Также включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года сведения о генеральном директоре и учредителе ООО «НЕДР» Пилюгиной Елене Юрьевне (ИНН 490908243302).
2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков следует считать дату размещения соответствующих сведений в ЕИС.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.