

г. Вологда

Резолютивная часть решения оглашена 31 августа 2011 года

Полный текст решения изготовлен 01 сентября 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Тихомирова Т.Б. – председатель комиссии, и.о. заместителя руководителя Управления;

Кораблев А.С. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти;

Лукичева В.А. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти;

Гасимова В.И. – член комиссии, специалист 2 разряда отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело № 50-15/11 по признакам нарушения администрацией Сямженского муниципального района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Во исполнение запроса Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС по Вологодской области, Управление) от 10.06.2011 г. исх. № 2392 администрацией Сямженского муниципального района Вологодской области представлена долгосрочная целевая программа «Развитие и поддержка малого предпринимательства Сямженского муниципального района на 2010-2013 годы», утвержденная постановлением администрации Сямженского муниципального района от 15.06.2010 г. № 190.

В результате анализа данной Программы было установлено, что в Программе отсутствует порядок и условия оказания поддержки в виде предоставления займов субъектам малого предпринимательства.

23 августа 2011 года приказом УФАС по Вологодской области № 215 возбуждено дело № 50-15/11 по признакам нарушения администрацией Сямженского муниципального района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

На заседании комиссии представитель ответчика пояснил, что администрация Сямженского муниципального района не предоставляет займов субъектам малого и среднего предпринимательства. Ответственным исполнителем данного мероприятия является СПК СК «Содружество».

Комиссия, заслушав представителя ответчика, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Постановлением администрации Сямженского муниципального района от 15.06.2010 г. № 190 утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие и поддержка малого предпринимательства Сямженского муниципального района на 2010-2013 годы».

Одним из основных мероприятий развития и поддержки малого предпринимательства в Сямженском муниципальном районе на 2010-2013 годы в числе прочих, является создание системы кредитно-финансовой и организационной поддержки малого предпринимательства, в том числе предоставление займов субъектам малого предпринимательства (пункт 4.1).

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки (статья 1).

Согласно статье 3 Закона № 209-ФЗ муниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства - нормативные правовые акты органов местного самоуправления, в которых определяются перечни мероприятий, направленных на достижение целей в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе отдельных категорий субъектов малого и среднего

предпринимательства, и осуществляемых в муниципальных образованиях, с указанием объема и источников их финансирования,

результативности деятельности органов местного самоуправления, ответственных за реализацию указанных мероприятий; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также - поддержка) – деятельность органов государственной власти Российской Федерации,

органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статья 6 Закона № 209-ФЗ определяет одним из основных принципов государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, установленными федеральными программами развития малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития малого и среднего предпринимательства (пункт 4 части 3).

Статьей 14 Закона № 209-ФЗ предусмотрено, что основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются: заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки (пункт 1); доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства (пункт 2); равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих критериям, предусмотренным федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, к участию в соответствующих программах (пункт 3); оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом о защите конкуренции (пункт 4); открытость процедур оказания поддержки (пункт 5).

Исходя из части 1 статьи 16 Закона № 209-ФЗ поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства (часть 2 статьи 16 Закона № 209-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона № 209-ФЗ при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки субъекты малого и среднего предпринимательства должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, установленным [статьей 4](#) настоящего Федерального закона, и условиям, предусмотренным федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - это деятельность органа власти, в том числе органа местного самоуправления, которая должна быть направлена на реализацию мероприятий, предусмотренных в программе развития субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом данная поддержка должна оказываться путем обеспечения равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в соответствующих программах, открытости процедур оказания поддержки и с соблюдением требований Закона о защите конкуренции.

Долгосрочная целевая программа «Развитие и поддержка малого предпринимательства Сямженского муниципального района на 2010-2013 годы» не содержит условий и порядка оказания финансовой поддержки в виде предоставления займов субъектам малого предпринимательства, в том числе перечень документов, которые должны представить хозяйствующие субъекты при обращении за оказанием данной поддержки.

При таких обстоятельствах у администрации Сямженского муниципального района имеется возможность по своему усмотрению принимать решение, кому из хозяйствующих субъектов оказывать финансовую поддержку в виде предоставления займов, а кому отказывать в ней, что в свою очередь может привести к ограничению конкуренции.

Статья 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на акты и действия (бездействие) в том числе органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Сямженского муниципального района нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать администрации Сямженского муниципального района предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в том числе совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно привести долгосрочную целевую программу «Развитие и поддержка малого предпринимательства Сямженского муниципального района на 2010-2013 годы», утвержденную постановлением администрации Сямженского муниципального района от 15.06.2010 г. № 190, в соответствие с действующим законодательством, в том числе Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

\_\_\_\_\_

Т.Б.  
Тихомирова

Члены  
Комиссии:

А.С.  
Кораблев

В.И.  
Гасимова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях установлена административная ответственность.