

## РЕШЕНИЕ № 11

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» и гр. П., рассмотрев дело № 3-1/232 по признакам нарушения ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение гр. П. на действия ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» по отказу в заключении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств жилого дома по адресу <...>, принадлежащего гр. П. (далее энергопринимающие устройства объекта). В результате рассмотрения обращения и приложенных к нему документов Хабаровским УФАС России установлено следующее.

В феврале 2009 года гр. П., в числе иных граждан, осуществляющих строительство жилых домов в районе ул. Медовая – Морошковая, обратилась к ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» с заявкой на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «Хабаровская Горэлектросеть». Однако до настоящего момента указанная заявка не удовлетворена, проект договора на осуществление технологического присоединения и технические условия ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» в адрес гр. П. не направлены; ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» отказано в осуществлении мероприятий по осуществлению технологического присоединения ввиду отсутствия электрических сетей ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» запрашиваемого уровня напряжения на расстоянии менее 300 метров от границ земельных участков заявителя.

Не согласившись с действиями ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» по отказу в заключении договора на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта, гр. П. обратилась в Хабаровское УФАС России. Хабаровским УФАС России определением от 27.02.2010 дело № 3-1/232 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 18.03.2010; в связи производственной необходимостью Хабаровским УФАС России рассмотрение дела перенесено на 01.04.2010, определением об отложении рассмотрения дела № 3-1/232 от 01.04.2010 Комиссией Хабаровского УФАС России рассмотрение дела № 3-1/232 отложено на 28.04.2010 в связи с необходимостью получения дополнительной информации по рассматриваемому вопросу; в ходе рассмотрения дела 28.04.2010 Комиссией объявлен перерыв до 05.05.2010.

В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией установлено следующее. По заключению отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России, ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия в географических границах г. Хабаровска (по границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации), имея долю 100 %. Гр. П. осуществляется строительство

жилого дома по адресу <...>.

В целях осуществления электроснабжения стоящегося жилого дома гр. П. наряду с иными заявителями – физическими лицами, осуществляющими строительство жилых домов на близлежащих земельных участках, 11.02.2009 обратилась к ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» с заявкой на осуществление технологического присоединения к электрической сети в соответствии с «Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям», утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила технологического присоединения).

По результатам рассмотрения заявки ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» письмом от 13.02.2009 № 161-зж сообщило заявителям, в том числе и гр. П., о том, что заявка, направляемая физическими лицами в целях осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, должна соответствовать требованиям вышеуказанных Правил технологического присоединения; в том числе заявка должна содержать технические условия ОАО «ДРСК» филиал «Хабаровские электрические сети». 17.03.2009 гр. П. обратилась в ОАО «ДРСК» по вопросу выдачи технических условий, ОАО «ДРСК» письмом от 06.04.2009 № 31/676 уведомило заявителя об отсутствии распределительных сетей 6 - 0,4 кВ у ОАО «ДРСК» в указанном районе и предложило обратиться с заявлением на технологическое присоединение к ближайшему сетедержателю в лице ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» либо заключить договор технологического присоединения с ОАО «ДРСК» по индивидуальному проекту, с созданием распределительных сетей за счет заявителя.

08.04.2009 (вх. № 969) гр. П. повторно обратилась в ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» с просьбой о выдаче технических условий на электроснабжение принадлежащего ей объекта. ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» 21.05.2009 проинформировало заявителей, в том числе и гр. П., о том, что сети 0,4 кВ ОАО «ХГЭС» находятся на расстоянии более 300 м до границы ближайшего запрашиваемого земельного участка. Воздушная линия 6 кВ протяженностью 690 м, выполненная проводом марок А-70 и СИП 95 мм, проходящая через участок застройки (фидер 14 ПС «СВ») загружена на 95 %, ПС «СВ» - закрытый центр питания до 2015 г. Кроме того, указанным письмом ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» проинформировало заявителей о том, что в запрашиваемом районе ближайшие сети 6/0,4 кВ находятся в зоне ответственности компании ООО «Стройсити» и заявители могут обратиться к ООО «Стройсити», либо заключить договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств по индивидуальному проекту с ОАО «Хабаровская Горэлектросеть».

Руководствуясь указанным письмом, заявители обратились к ООО «Стройсити» с вопросом об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям общества, на что ООО «Стройсити» письмом от 14.07.2009 № 76 сообщило об отсутствии технической возможности подключения жилых домов заявителей к своим электрическим сетям и рекомендовало обратиться к ОАО «Хабаровская Горэлектросеть». Как следует из пояснений гр. П. и представителя ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» Комиссии Хабаровского УФАС России, дальнейшая переписка между сторонами по вопросу технологического

присоединения энергопринимающих устройств объекта, в том числе и по индивидуальному проекту, сторонами не осуществлялась.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее Федеральный закон № 35-ФЗ) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике устанавливает порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических лиц и физических лиц к электрическим сетям; утверждает правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры, правила оказания этих услуг.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий для присоединения к электрическим сетям определены «Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям», утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила технологического присоединения).

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с физическими лицами в целях технологического присоединения принадлежащих им энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с положениями пункта 6 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц (далее технологическое присоединение) осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами, заключение договора является обязательным для сетевой организации. Пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки на технологическое присоединение заявителем, который имеет намерение осуществить технологическое присоединение;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств, энергетических установок и электрических сетей) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения, заявителям - физическим лицам, обратившимся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, сетевая организация обязана направить заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки. Комиссией Хабаровского УФАС России на основании сведений, представленных гр. П. и ОАО «Хабаровская Горэлектросеть», а также пояснений сторон, установлено, что ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» проект договора на осуществление технологического присоединения и технические условия гр. П. не направлялись.

Кроме того, предложение ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта, принадлежащего гр. П., по индивидуальному проекту, не основано на положениях Правил технологического присоединения, так как возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей по индивидуальному проекту предусмотрена пунктом 30 раздела III Правил технологического присоединения, положения которого, в соответствии с пунктом 33.1 названных Правил, не распространяются на физических лиц, обратившихся в сетевую

организацию в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно.

В соответствии с пояснениями представителя ОАО «Хабаровская Горэлектросеть», бездействие ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» по направлению гр. П. проекта договора на технологическое присоединение и технических условий вызвано отсутствием в заявке, направленной гр. П., указания на класс напряжения объекта электрической сети, к которой предполагается осуществление технологического присоединения. Однако Комиссией установлено, что перечень требований к содержанию заявки, направляемой физическим лицом для технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, предусмотренный пунктом 14 Правил технологического присоединения, не содержит требования об указании класса напряжения объекта электрической сети, к которой предполагается осуществление технологического присоединения.

В соответствии с пунктами 3.8, 3.8.1 приказа ФАС России от 17.01.2007 № 5 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией», Комиссия заслушав доводы сторон и учитывая отсутствие документов со стороны ОАО «Хабаровская Горэлектросеть», позволяющих сделать вывод о том, что положение ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» не может быть признано доминирующим, руководствуясь документами и информацией, полученной в ходе рассмотрения материалов по делу № 3-1/232, а также руководствуясь служебным письмом отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России от 23.04.2010, принимает решение об установлении доминирующего положения ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» на рынке услуг по передаче электрической энергии и услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия в географических границах г. Хабаровска в зоне расположения электрических сетей ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» (по границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации), имея долю 100 %.

Частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение действий (бездействие) занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Как указывалось выше, 11.02.2009 гр. П. направила заявку на технологическое присоединение в ОАО «Хабаровская Горэлектросеть», письмом от 13.02.2009 ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» уведомило заявителей, в том числе и гр. П., что заявка должна содержать технические условия ОАО «ДРСК» филиал «Хабаровские электрические сети».

Гр. П. 08.04.2009 в ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» направлена заявка, оформленная в соответствии с требованиями Правил и требованиями ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» в части предоставления технических условий ОАО «ДРСК», однако на дату заседания Комиссии Хабаровского УФАС России – 05.05.2010, ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» в адрес гр. П. проект договора на осуществление технологического присоединения и технические условия гр. П. не направлены. Следовательно, в ходе рассмотрения материалов дела № 3-1/232 Комиссией Хабаровского УФАС установлено, что ОАО «Хабаровская Горэлектросеть», как сетевой организацией, осуществляющей в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям, не соблюдена процедура присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации, предусмотренная Правилами технологического присоединения.

Таким образом, в бездействии ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» по несоблюдению процедуры осуществления технологического присоединения, предусмотренной Правилами технологического присоединения, а именно в несоблюдении обязанности по направлению гр. П. проекта договора на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств жилого дома и технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств жилого дома, расположенного по адресу <...>, усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе тем, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено следующее. Гр. П. (наряду с иными заявителями – физическими лицами) для защиты своих законных прав и интересов обратилась в Индустриальный районный суд г. Хабаровска с иском к ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» о понуждении к заключению договора технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии. 24.11.2009 решением Индустриального районного суда г. Хабаровска в удовлетворении заявленных исковых требований гр. П. отказано. Указанное решение суда гр. П. и иными соистцами обжаловано в установленном порядке. 03.02.2010 кассационным определением Судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда решение Индустриального районного суда г. Хабаровска от 24.11.2009 отменено, дело направлено на новое рассмотрение.

09.04.2010 решением Индустриального районного суда г. Хабаровска в удовлетворении исковых требований, заявленных гр. П. (о понуждении ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» к заключению договора технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии), отказано. Данное решение суда гр. П. не обжаловано. Следовательно, на момент рассмотрения Комиссией Хабаровского УФАС России дела № 3-1/232 указанное решение суда вступило в законную силу. Согласно статье 13 Гражданского процессуального Кодекса РФ, вступившие в законную силу судебные постановления (в форме судебных приказов, решений суда, определений суда, постановлений президиума суда надзорной инстанции) являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному

исполнению на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в рамках исполнения возложенной на антимонопольные органы функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, антимонопольный орган вправе выдавать хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в том числе о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а также о заключении договора.

Однако Комиссия констатирует, что исполнение ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» любого из указанных предписаний будет иметь результатом дальнейшее осуществление ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта, принадлежащего гр. П., в том числе осуществление действий по направлению в адрес гр. П. проекта договора на технологическое присоединение и последующие действия сторон, направленные на его заключение, - войдет в противоречие с вступившим в законную силу и основанным на тех же фактических обстоятельствах, которые рассматривались Комиссией Хабаровского УФАС России, решением суда общей юрисдикции, указанным выше.

Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение предписание, предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ, ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» не выдавать. Статьей 48 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрены случаи прекращения рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства. Исследовав и оценив документы и пояснения сторон, Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для прекращения рассмотрения № 3-1/232, в том числе по основанию, предусмотренному пунктом 5 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как вышеуказанное решение Индустриального районного суда г. Хабаровска от 09.04.2010 не содержит выводов о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии).

Вместе с тем, во исполнение возложенных на антимонопольные органы функций по предупреждению и пресечению монополистической деятельности, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» считает целесообразным рекомендовать ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» как сетевой организации, осуществляющей в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям, соблюдать порядок и процедуру осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации, предусмотренные Правилами технологического присоединения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части не соблюдения процедуры присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, предусмотренной Правилами технологического присоединения, а именно в бездействии в осуществлении обязанности по направлению гр. П. проекта договора на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств жилого дома и технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств жилого дома, расположенного по адресу <...>, что привело к ущемлению интересов гр. П.

2. Рекомендовать ОАО «Хабаровская Горэлектросеть» соблюдать порядок и процедуру осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации, предусмотренные Правилами технологического присоединения.