

03.08.2016 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев обращение федерального казенного учреждения "Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тульской области" (далее – Заказчик) от 21.07.2016 года № 73/ТО/42-6795 (вх. № 3300 от 21.07.2016 года) о размещении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Партнер-Агро» (далее – ООО «Партнер-Агро», Общество) (ИНН: 4807004586; адрес (место нахождения) юридического лица: 399778, Липецкая область, г. Елец, ул. Орловское шоссе, д. 13 А) в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «Партнер-Агро» от заключения контракта на поставку строительных материалов (закупка № 0366100005816000030), руководствуясь положениями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), [Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков \(подрядчиков, исполнителей\)](#), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062) (далее – Правила ведения реестра), в присутствии:

- представителя Заказчика, председателя единой комиссии ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тульской области по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее – Единая комиссия) (доверенность от 03.08.2016 года № 4);
- представителя Заказчика, члена Единой комиссии (доверенность от 03.08.2016 года № 4);
- представителя Заказчика, члена Единой комиссии (доверенность от 03.08.2016 года № 4);
- представителя Заказчика, секретаря Единой комиссии (доверенность от 03.08.2016 года № 4);
- представителя Общества (доверенность от 01.08.2016 года № 1);
- представителя Общества (доверенность от 01.08.2016 года № 2),

УСТАНОВИЛА:

21.07.2016 года в Тульское УФАС России поступило обращение Заказчика о размещении информации об ООО «Партнер-Агро» в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «Партнер-Агро» от заключения контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку строительных материалов (далее - контракт) (закупка № 0366100005816000030) (далее - электронный аукцион).

Из обращения следует, что Общество в регламентированный Законом срок не разместило в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Партнер-Агро», а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и

подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В связи с вышеизложенным, Заказчиком был составлен протокол отказа от заключения контракта.

Данные обстоятельства послужили поводом для направления в Управление настоящего обращения.

Представители Заказчика на заседании Комиссии поддержали доводы обращения.

Представители ООО «Партнер-Агро» пояснили, что 05, 10, 18 июля 2016 года Обществом в единой информационной системе были размещены протоколы разногласий, согласно которым ООО «Партнер-Агро» просило Заказчика уточнить содержание отдельных пунктов ведомости поставки товара, являющейся неотъемлемой частью контракта. Заказчиком 06, 13 июля 2016 года были даны ответы на вышеуказанные протоколы разногласий, в которых Заказчик указал, что в контракте отсутствуют несоответствия и протоколы разногласий ООО «Партнер-Агро» не подлежат удовлетворению. Кроме того, представители ООО «Партнер-Агро» сообщили, что факт переписки, свидетельствует о желании Общества заключить и исполнить контракт.

Также представители ООО «Партнер-Агро» сообщили, что Обществом в целях исполнения вышеуказанного контракта был приобретен необходимый к поставке товар, что подтверждается документами, представленными на заседание Комиссии. Также Общество было готово представить обеспечение исполнения контракта в виде залога денежных средств.

По мнению представителей ООО «Партнер-Агро», вышеизложенное подтверждает факт отсутствия у Общества намерения уклониться от подписания контракта, и намерение Общества исполнить контракт.

Общество просило информацию об ООО «Партнер-Агро» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В результате проведенной Комиссией на основании статьи 99, части 7 статьи 104 Закона проверки факта уклонения ООО «Партнер-Агро» от заключения вышеуказанного контракта, а также анализа представленных в Тульское УФАС России документов, касающихся осуществления данной закупки, установлено следующее.

Извещение и документация об электронном аукционе на поставку строительных материалов для нужд ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тульской области (далее – документация об электронном аукционе), утвержденная руководителем контрактной службы ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тульской области, размещены 17.06.2016 года в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 474 273, 39 рублей.

В пункте 20 раздела II «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе Заказчик установил требование к обеспечению исполнения государственного контракта в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 23 713, 67 рублей (Двадцать три тысячи семьсот тринадцать рублей 67 копеек).

В пункте 20 раздела «Общие положения документации об аукционе» документации об электронном аукционе Заказчиком установлено, что государственный контракт заключается только после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Строительные материалы» (№ извещения 0366100005816000030) от 27.06.2016 года, по окончании срока подачи заявок на участие в данном электронном аукционе было подано 2 (две) заявки.

На заседании Комиссии установлено, что заявка с порядковым номером 3 подана на участие в электронном аукционе ООО «Партнер-Агро».

Из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Строительные материалы» (№ извещения 0366100005816000030) от 27.06.2016 года следует, что по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе Единая комиссия единогласно приняла, в том числе решение допустить к участию в электронном аукционе и признать участником аукциона участника закупки с порядковым номером заявки 3.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона 0366100005816000030, состоявшегося 30.06.2016 года, наименьшее предложение о цене контракта сделал участник аукциона с порядковым номером заявки 3 – ООО «Партнер-Агро»; наименьшее предложение о цене контракта составило – 471 902, 02 рублей (начальная (максимальная) цена контракта снижена на 0,50 %).

Из протокола подведения итогов электронного аукциона «Строительные материалы» (№ извещения 0366100005816000030) от 01.07.2016 года следует, что Единая комиссия на основании результатов рассмотрения второй части заявки участника электронного аукциона на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, единогласно приняла решение о соответствии второй части заявки, поданной ООО «Партнер-Агро», требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Протокол подведения итогов электронного аукциона «Строительные материалы» (№ извещения 0366100005816000030) от 01.07.2016 года размещен в единой информационной системе 01.07.2016 года.

Статья 70 Закона регулирует заключение контракта по результатам электронного аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником

электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Комиссией установлено, что 01.07.2016 года Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта на поставку строительных материалов, составленный путем включения цены контракта, предложенной ООО «Партнер-Агро», в проект контракта, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно части 4 статьи 70 Закона победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Частью 5 статьи 70 Закона определено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона.

Руководствуясь положениями частей 4, 5 статьи 70 Закона, 05, 10 июля 2016 года ООО «Партнер-Агро» разместило в единой информационной системе протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Общества.

06, 13 июля 2016 года Заказчик в соответствии с частью 5 статьи 70 Закона

разместил в единой информационной системе для подписания со стороны ООО «Партнер-Агро» проект контракта в первоначальной редакции с указанием в отдельном документе причин отказа, содержащихся в протоколе разногласий на замечания победителя такого аукциона.

Согласно части 6 статьи 70 Закона в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи протокол разногласий.

Частью 13 статьи 70 Закона определено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Как установлено Комиссией, ООО «Партнер-Агро» 18.07.2016 года разместило в единой информационной системе третий протокол разногласий, и указанный протокол был размещен за пределами срока установленного частью 5 статьи 70 Закона.

Также установлено, что в регламентированный Законом срок победитель электронного аукциона - ООО «Партнер-Агро» не разместил в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Партнер-Агро», а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В связи с вышеизложенным, 20.07.2016 года Заказчиком был составлен протокол отказа от заключения контракта и о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения государственного контракта.

Вместе с тем, изучив проект контракта, направленный Заказчиком для подписания со стороны ООО «Партнер-Агро», Комиссия установила, что в проект контракта не включены конкретные показатели товара, представленные победителем электронного аукциона ООО «Партнер-Агро» в первой части заявки. Например: по позиции 1 «Краски цветные, готовые к применению для внутренних работ» Ведомости поставки товара (приложение к Государственному контракту) не включены следующие сведения, содержащиеся в заявке Общества: срок годности- 12 месяцев; цвет светло-серый; «ГОСТ 6465-76»; наименование страны происхождения – Россия.

Отсутствие информации о конкретных показателях товара, представленных в первой части заявки победителя электронного аукциона - ООО «Партнер-Агро» также имеет место быть по ряду иных позиций вышеуказанной Ведомости.

Указанный факт свидетельствует о нарушении Заказчиком части 2 статьи 70 Закона.

В статье 70 Закона закреплен порядок действий заказчика и победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при заключении контракта по итогам электронного аукциона. Приведенными выше положениями указанной статьи Закона на заказчика возложена обязанность направления победителю электронного аукциона для подписания проекта контракта, а также установлен порядок его составления. Необходимо отметить, что несоблюдение заказчиком порядка составления такого проекта контракта не влечет за собой безусловной обязанности победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) подписания проекта контракта на условиях, согласие с которыми такой победитель не выражал при подаче своей заявки.

Следовательно, вышеуказанное нарушение, допущенное Заказчиком, не позволяет установить факт уклонения ООО «Партнер-Агро» от заключения контракта на поставку строительных материалов.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Закона, Правилами ведения реестра, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, представленную федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тульской области» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Партнер-Агро» (ИНН: 4807004586; адрес (место нахождения) юридического лица: 399778, Липецкая область, г. Елец, ул. Орловское шоссе, д. 13 А), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. В результате проведенной на основании части 7 статьи 104, части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку строительных материалов (закупка № 0366100005816000030) признать заказчика - федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тульской области» нарушившим часть 2 статьи 70 Закона.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 11 статьи 104 Закона.