

РЕШЕНИЕ

по делу № 1324-ФАС52-02/15 (ж)

22 сентября 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия №1 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- Валитова М.А. - заместителя председателя комиссии, начальника отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Кудряшова Г.А. - члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Патокиной Н.Н. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Сильцова Р.О. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями,

с участием:

- Г.И.А. - Генерального директора ООО «ИБА Рус»;
- Ж.Д.А. - представителя ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по доверенности от 21.09.2015;
- К.В.Н. - представителя ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по доверенности от 21.09.2015;
- С.А.В. - представителя ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по доверенности от 09.07.2015;
- И.Н.С. - представителя ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по доверенности от 09.07.2015,

рассмотрела 22 сентября 2015 года в открытом заседании комиссии жалобу

общества с ограниченной ответственностью «ИБА Рус» (далее - ООО «ИБА Рус», Заявитель) на действия публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра и Приволжья» (далее - ПАО «МРСК Центра и Приволжья», Заказчик) при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг по лоту «Развитие системы управления производственными активами в части автоматизации производственных процессов ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (номер извещения на сайте zakupki.gov.ru – 31502602225) и

установила:

ООО «ИБА Рус» обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области с жалобой на действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг по лоту «Развитие системы управления производственными активами в части автоматизации производственных процессов ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (номер извещения на сайте zakupki.gov.ru – 31502602225).

В жалобе указано, что ООО «ИБА Рус» в соответствии с конкурсной документацией ПАО «МРСК Центра и Приволжья» подало заявку на участие в конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по лоту «Развитие системы управления производственными активами в части автоматизации производственных процессов ПАО «МРСК Центра и Приволжья». Однако конкурсная комиссия отклонила заявку общества с указанием замечаний.

Представитель ООО «ИБА Рус» доводы жалобы поддержал, пояснил, что считает решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ООО «ИБА Рус» необоснованным, отмеченные недостатки несущественными. Полагает, что конкурсной комиссии следовало воспользоваться правом запросить у ООО «ИБА Рус» разъяснения по имеющимся у нее замечаниям.

Представители ПАО «МРСК Центра и Приволжья» с доводами жалобы не согласились. Пояснили, что конкурсная заявка Заявителя принята и отклонена Заказчиком после вскрытия по п.2.9.2.4 Конкурсной документации, согласно которому Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые не отвечают заявленным к участникам Конкурса требованиям.

Изучив жалобу ООО «Иба Рус», документацию открытого конкурса, заявки участников, заслушав выступления представителей лиц, участвующих в деле, а также представленные доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

Установлено, что анализируемый открытый конкурс проводился на электронной торговой площадке в сети Интернет по адресу www.b2b-mrsk.ru.

24.07.2015 ПАО «МРСК Центра и Приволжья» опубликовало извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг по лоту «Развитие системы управления производственными активами в части автоматизации производственных процессов ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (номер извещения на сайте zakupki.gov.ru – 31502602225).

ООО «ИБА Рус» (Лидер коллективного участника) и СП ЗАО «Международный деловой альянс» подали коллективную заявку на участие в конкурсе.

Пунктом 2.9.2.4 Конкурсной документации установлено, что по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые: в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил справку о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных); поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям; содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок, поданных на процедуру открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на оказание услуг по лоту «Развитие системы управления производственными активами в части автоматизации производственных процессов ПАО «МРСК Центра и Приволжья» №10-01/090422 от 31.08.2015 заявки ООО «АйДи – Технологии управления», ООО «АйТи Энерджи Сервис», ООО «Сайнер», ООО «Эдвансед Трансформейшн Консалтинг», ООО Компания «АЛЬФА СЕРВИС» признаны соответствующими в целом и по существу условиям открытого конкурса. Заявка ООО «ИБА Рус» признана несоответствующей условиям открытого конкурса по пункту 2.3.4 Документации и тому 2 Документации, данная заявка отклонена от дальнейшего рассмотрения.

Пунктом 2.3.4.8 установлено, что коллективная Конкурсная заявка должна включать документы, подтверждающие соответствие каждого члена объединения установленным требованиям пункта 2.3.2 Конкурсной документации.

Пункт 2.3.2 Конкурсной документации устанавливает требования к документам, подтверждающим соответствие Участника. Так, участник конкурса должен включить в состав Конкурсной заявки следующие документы, подтверждающие его правоспособность: заверенную участником копию устава в действующей редакции; оригинал справки в произвольной форме о действующем составе органов управления участника; заверенный Участником список аффилированных лиц; оригинал гарантийного письма об обязанности предоставления со стороны участника всех изменений, вносимых в учредительные документы в течение 3-х календарных дней с момента внесения таковых, в период действия договора; заполненный и подписанный проект договора в редакции Заказчика; оригинал или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии

реорганизации или ликвидации, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 дней до срока окончания подачи заявок; заверенные Участником копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам закупки; оригинал информационного письма о наличии у Участника закупки связей, носящих характер аффилированности с Заказчиком и/или Организатором закупки; оригинал справки об участии в судебных разбирательствах; оригинал справки из банков либо налогового органа о наличии у контрагента всех действующих расчетных счетов; копию банковской карточки с образцами подписей должностных лиц, которым предоставлено право подписи договора; оригинал расписки контрагента о согласии на проведение проверки департаментом безопасности ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на предмет благонадежности, подписывается должностным лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица; оригинал справки о собственниках участника (включая конечных бенефициаров); оригинал письма о согласии на обработку персональных данных представленного лицом, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, предоставляется только на бумажном носителе, подача документа в составе Предложения в Системе не требуется; заверенный Участником документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) со стороны установленного законодательством РФ органа о заключении крупной сделки, оформленный в соответствии с законодательством РФ, или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для Участника крупной) – справку в произвольной форме; заверенный Участником документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) со стороны установленного законодательством РФ органа о заключении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, оформленный в соответствии с законодательством РФ, или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для Участника сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность) – справку в произвольной форме; анкета о принадлежности к субъектам малого/ среднего предпринимательства.

Изучив заявку ООО «ИБА Рус», антимонопольный орган приходит к выводу, что коллективным участником поданы документы не в полном объеме. Конкурсная заявка не отвечает в полной мере требованиям Конкурсной документации. А именно коллективным участником не предоставлена справка об аффилированных лицах, не предоставлена копия сертификата соответствия SAP, отсутствует справка, подтверждающая наличие опыта участника, ненадлежащим образом оформлена справка о кадровых ресурсах.

В томе 2 «Техническая часть» Конкурсной документации обозначены предъявляемые требования Заказчика, данные требования отличаются от стандартного решения SAP.

Заявитель указал в своем предложении, что данное предложение составлено и верно с учетом некоторых ограничений и допущений, сделанных в процессе оценки и анализа требований Заказчика.

В заявке ООО «ИБА Рус» указано, что для реализации проекта используется стандартная функциональность программного обеспечения SAP. При невозможности реализовать тот или иной бизнес-процесс (включая отчеты и

интерфейса) Заказчика в рамках стандартного решения SAP, Заказчик перестраивает бизнес процесс под стандарт SAP, либо реализует бизнес-процесс за рамками системы.

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» приняло и утвердило Стандарт организации «Планирование, выполнение и учет ремонтов основного производственного оборудования» с описанием бизнес-процессов Заказчика, которые легли в основу Конкурсной документации. Данный стандарт организации не укладывается в стандартное решение SAP. Перестроение бизнес-процессов под стандартные функции SAP противоречит условиям Конкурсной документации и требует дополнительных затрат со стороны Заказчика.

В Конкурсной документации указано, что обучение конечных пользователей выполняется по месту расположения исполнительного аппарата Заказчика, филиалов ПАО «МРСК Центра и Приволжья», производственных отделений (том 2 Конкурсной документации). Все затраты, связанные с обучением персонала ПАО «МРСК Центра и Приволжья», включены в цену заявки. Однако в заявке ООО «ИБА Рус» установлено, что Заказчик обеспечивает предоставление классов для обучения и обеспечивает проезд и проживание консультантов к местам обучения при необходимости проведения обучения, то есть влечет дополнительные затраты Заказчика и является нарушением Конкурсной документации.

Таким образом, действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» не противоречат нормам Закона о защите конкуренции и нормам Закона о закупках, в связи с чем жалоба заявителя признается необоснованной.

Доводы заявителя жалобы отклоняются, так как опровергаются документами, имеющимися в материалах настоящего дела по жалобе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

решила:

Жалобу общества с ограниченной ответственностью «ИБА Рус» на действия публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра и Приволжья» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг по лоту «Развитие системы управления производственными активами в части автоматизации производственных процессов ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (номер извещения на сайте zakupki.gov.ru – 31502602225) признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

М.А. Валитов

Члены комиссии

Г.А. Кудряшов

Н.Н. Патокина

Р.О. Сильцов