

## РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1- 992/2022

Резолютивная часть решения оглашена 09 января 2023

г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 12 января 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

от заявителя <...> – лично, путем ВКС,

от Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (ИНН: 2225145231, ОГРН: 1132225020344) – <...> и <...> (по доверенности);

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 2212851 от 23.12.2022) на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении торгов на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности Алтайском лесничестве Алтайского края согласно статьи 41 Лесного кодекса Российской Федерации (извещение №22000163290000000005, лот № 1), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба <...> (вх. № 2212851 от 23.12.2022) на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении торгов на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности Алтайском лесничестве Алтайского края согласно статьи 41 Лесного кодекса Российской Федерации (извещение №22000163290000000005, лот № 1).

Из содержания жалобы следует, что организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт), электронной торговой площадке – «РТС-Тендер» было размещено информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка с кадастровым номером 22:02:250005:2515 (лот № 1) для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском лесничестве Алтайского

края (квартал 18, часть выдела 14).

Согласно протоколу рассмотрения заявок <...> было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. В нарушение пп. 1.1 Инструкции по заполнению заявки, заявка не подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя (расширения sig). Кроме того, заявка на участие в аукционе подана в формате .pdf вместо требуемого формата .docx. В нарушение пп. 3.7 Инструкции по заполнению заявки электронные документы не заверены усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя (расширения sig)».

По мнению подателя жалобы, данное условие нарушает права и интересы лиц, изъявивших желание на участие в данном аукционе, является противоречивым действующему законодательству Российской Федерации. Заявка <...>, поданная в установленном порядке и сроки была подписана электронной подписью, имеющей Сертификат соответствия, выданный ФНС России. Заявитель не посчитал необходимым ставить двойную подпись на одном документе, или подавать на аукцион заявку в формате .docx.

09.01.2023 в заседании Комиссии УФАС заявитель на доводах жалобы настаивал.

Представители организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края ко дню заседания Комиссии УФАС представили письменные возражения, документы и пояснили, среди прочего, что заявка <...> и приложенные к ней документы, не содержали усиленную квалифицированную электронную подпись, кроме того, заявка подана в формате .pdf вместо требуемого формата .docx., в связи с чем, аукционной комиссией было принято решение об отказе обществу в допуске к дальнейшему участию в торгах. Отсутствие электронной подписи на заявке и прилагаемых к ней документах, является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Порядок подготовки и организации аукциона установлен ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Пунктом 4 ч. 16 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, **а также инструкцию по ее заполнению.**

Комиссией УФАС установлено, что организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на официальный сайт и электронной торговой площадке – «РТС-Тендер» было размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском лесничестве Алтайского края согласно стати 41 Лесного кодекса Российской Федерации (Алтайский район, Алтайское лесничество, Айское участковое лесничество, квартал № 18, часть выдела № 14, извещение № 22000163290000000005, лот №1).

Пунктом 1.8 документации об аукционе установлено, что «форма (содержание) заявки и инструкция по ее заполнению приведены в разделе N 5 документации об аукционе. Заявка подается на электронную площадку путем заполнения ее электронной формы, начиная с даты и времени приема заявок до даты и окончания приема заявок».

Комиссией УФАС установлено, что форма заявки и инструкция по ее заполнению по оспариваемому аукциону размещена на сайтах [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и <https://i.rts-tender.ru> в составе документации об аукционе.

Пунктом 1 инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме установлено, что заявка на участие в аукционе оформляется в электронном виде на русском языке без сокращений.

**Заявка должна быть заполнена по всем пунктам в формате .docx и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя (расширение sig) (п. 1.1 инструкции).**

Предоставляемые вместе с заявкой документы оформляются с учетом следующих требований: прилагаемые документы должны быть оформлены в виде электронного образа в формате PDF, JPEG. Электронный образ документа создается с помощью средств сканирования. Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в режиме полной цветопередачи, обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии) (п. 3.1 инструкции); все прилагаемые электронные документы должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя **(расширение sig)** (п. 3.7).

На заседании Комиссии УФАС представитель организатора торгов пояснил, что отсутствие электронной подписи на заявке и прилагаемых к ней документах, является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в аукционе. При этом, подписание заявки и приложенных к ней документов усиленной квалифицированной электронной подписью с иным расширением не является основанием недопуска к участию в аукционе.

Таким образом, в действиях организатора торгов нарушений порядка организации аукциона, в части разработки аукционной документации, Комиссией УФАС не установлено.

Кроме того, организатором торгов всем участникам (потенциальным участникам) предоставлены равные условия, в связи с чем обжалуемые действия организатора торгов не могут повлечь ограничение конкуренции при проведении аукциона.

Комиссией УФАС установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок № 22000163290000000005-1 от 14.12.2022 <...> было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «Несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей, п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. В нарушение пп. 1.1 Инструкции по заполнению заявки, заявка не подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя (расширение sig). Кроме того, заявка на участие в аукционе подана в формате .pdf вместо требуемого формата заявки .docx. В нарушение пп. 3.7 Инструкции по заполнению заявки, электронные документы не заверены усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя (расширения sig).»

Пунктом 1.1 Регламента работы электронной площадки «РТС-Тендер» имущественные торги (далее – Регламент площадки) указано, что Клиент электронной площадки – юридическое лицо или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, зарегистрированное на электронной площадке в установленном настоящим Регламентном порядке и которому предоставлен доступ в личный кабинет.

Личный кабинет Клиента электронной площадки – персональный раздел закрытой части электронной площадки, доступ к которому осуществляется только клиентом электронной площадки и /или пользователями такого клиента при вводе логина и пароля или посредством квалифицированной электронной подписи, а также посредством учетной записи в случаях, предусмотренных п. 5.14 Регламента. Клиент электронной площадки в случае входа в личный кабинет посредством логина и пароля получает возможность просматривать информацию в личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с настоящим регламентом.

Претендент – Клиент электронной площадки, подавший заявку на участие в торговой процедуре в порядке, предусмотренном разделом 9 Регламента.

При этом, согласно п. 1.1 Регламента электронной площадки регистрация - процедура, предоставляющая юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, возможность использовать функционал электронной площадки в соответствии с настоящим Регламентом.

Для подачи заявки участнику необходимо заполнить электронную форму заявки и прикрепить к электронной форме заявки документы в соответствии с информационным сообщением организатора. После заполнения заявки необходимо нажать кнопку «Подать заявку» и подтвердить подписание заявки ЭЦП.

При этом, **ЭЦП подписывается электронная форма заявки (заполненная, со всеми приложениями) при ее отправке оператору, приложенные файлы отдельно посредством функционала электронной площадки ЭЦП не подписываются.**

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что заявка <...> также как и прилагаемые к заявке документы не содержат ЭЦП заявителя либо его представителя.

Таким образом, ввиду того, что заявка <...> не содержала ЭЦП, также как и прилагаемые к заявке документы, Комиссия УФАС, в действиях аукционной комиссии по отклонению заявки, нарушений порядка проведения торгов не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> - необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.