

РЕШЕНИЕ РНП-43-93

« 17 » октября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю закупок (далее – комиссия Кировского УФАС России) в составе:

В присутствии:

<...> – директора ООО «Люма»,

рассмотрев материалы КОГБУЗ «Кировская городская клиническая больница №1» о включении сведений об ООО «Люма» в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

29.09.2016 г. в Кировское УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) от КОГБУЗ «Кировская городская клиническая больница №1» (далее – Заказчик) поступили сведения об уклонении от заключения контракта ООО «Люма» – победителя электронного аукциона на поставку бытового электрооборудования (номер извещения 0340200018416000077).

Согласно ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным [органом](#) исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную [тайну](#), и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) в случаях закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно п. 7.10. Приказа ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган в пределах компетенции территориального органа принимает решения о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

Порядок ведения Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) определен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Приказом Кировского УФАС России № 30 от 24.02.2016 г. «О создании Комиссии по контролю в сфере закупок» полномочия по рассмотрению сведений заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков возложены на Комиссию по контролю в сфере закупок.

Из материалов, представленных Заказчиком, следует, что согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №0340200018416000077-2 от 31.08.2016 г. электронный аукцион признан несостоявшимся, ООО «Люма» признано победителем электронного аукциона, в установленные сроки не направило проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Люма».

В соответствии с ч.7 ст.104 Закона о контрактной системе, в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, уполномоченный, на осуществление контроля в сфере размещения заказов, федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

В связи с отсутствием документов, свидетельствующих об отказе участника закупки от заключения контракта, комиссия Кировского УФАС России проводит проверку факта уклонения ООО «Люма» от заключения контракта.

Заказчик, ООО «Люма» уведомлены надлежащим образом о рассмотрении факта уклонения от заключения контракта. Согласно письменным пояснениям, Заказчик просит не включать ООО «Люма» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представитель Заказчика не явился, направил ходатайство о рассмотрении материалов в отсутствие представителя.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представитель ООО «Люма»

сообщил, что протоколом от 31.08.2016г. общество было признано победителем электронного аукциона, 05.09.2016г. было внесено обеспечение исполнения контракта, что подтверждается копией платежного поручения. 07.09.2016г. ООО «Люма» подписало проект контракта и направило его Заказчику. 15.09.2016г. Заказчик отозвал проект контракта и сформировал новую карточку контракта, последний срок подписания контракта участником – 26.09.2016г. В связи с нахождением директора организации в отпуске (с 12.09.2016г. по 23.09.2016г.) об отзыве проекта контракта известно не было. 26.09.2016г. в связи с аварийным отключением электроэнергии, что подтверждается письмом ООО «Вятлесдрев» (арендодатель административного здания) подписать данный контракт ООО «Люма» не смогло. Просит не включать в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку ранее с данным Заказчиком уже заключались подобные контракты, которые были добросовестно и в срок исполнены.

В результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Люма» от заключения контракта установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона №0340200018416000077 извещение размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 15.08.2016 г. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 47 500 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона №0340200018416000077-2 от 31.08.2016 г. ООО «Люма» признано победителем электронного аукциона.

06.09.2016г. Заказчик направил проект контракта победителю электронного аукциона, 07.09.2016г. ООО «Люма» подписало проект контракта и направило обеспечение исполнения контракта, что подтверждается представленной ООО «Люма» копией платежного поручения №202 от 05.09.2016г. на сумму 2375 руб. и выпиской с лицевого счета КОГБУЗ «Кировская городская клиническая больница №1» от 05.09.2016г. о поступлении денежных средств на счет Заказчика в размере 2375 руб., а так же скриншотом от Заказчика из личного кабинета.

07.09.2016г. ООО «Люма» отправило подписанный проект контракта Заказчику. 15.09.2016г. Заказчик отозвал проект контракта и 20.09.2016г. сформировал и направил новую карточку контракта, согласно которой, 26.09.2016г. последний срок подписания контракта со стороны участника.

ООО «Люма» в установленный срок – 26.09.2016г. не подписало проект контракта, Заказчиком было принято решение признать победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч.3 ст.70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель,

обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

В соответствии с пунктами 8, 9 статьи 104 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещается в единой информационной системе и должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе входит в число единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки.

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

Иное понимание не приведет к достижению целей правового регулирования, повлечет необоснованное, формальное ограничение прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности.

Учитывая предоставленную ООО «Люма» информацию, свидетельствующую об отсутствии в действиях общества вины и умысла, комиссия Кировского УФАС России считает факт уклонения ООО «Люма» от заключения контракта на поставку бытового электрооборудования (номер извещения 0340200018416000077), неподтвержденным, т.к. не было установлено совершение целенаправленных (умышленных) действий или бездействий ООО «Люма» в целях уклонения от подписания контракта.

Руководствуясь ч. 8 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КОГБУЗ «Кировская городская клиническая больница №1» об уклонении от заключения контракта ООО «Люма» - победителя электронного аукциона на поставку бытового электрооборудования (извещение №0340200018416000077), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.