

АО «Газпром газораспределение
Великий Новгород»

173015 Великий Новгород,
ул. Загородная, д. 2, корп. 2

E-mail: post@oblgas.natm.ru

<.....>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 053/04/9.21-209/2023 и проведении административного расследования

11 мая 2023 года

Великий Новгород

Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России <.....>, рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество) (юридический адрес: 173015, Великий

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление <.....> (заявитель) от 25.04.2023 вх. № 2110-ЭП/23.

Из заявления следует, что между заявителем и АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» 15.12.2022 был заключён договор о подключении газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации. Согласно пункту 3 договора срок выполнения мероприятий указан – 30.09.2023, что составляет 289 дней с момента заключения. Пунктом 53 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения для заявителей первой категории предусмотрен срок подключения 135 дней, который истекает 29.04.2023. 12.04.2023 заявителем в Общество направлен запрос о представлении информации о ходе выполнения мероприятий по технологическому присоединению. На 25.04.2023 информация так и не представлена. Заявитель просит проконтролировать правильность исполнения Обществом Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационнотехнической предпосылкой, необходимой для оказания газораспределительной организацией услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

При этом данная услуга может быть оказана только газораспределительной организацией, к сетям газораспределения которой потребитель намерен подключить принадлежащее ему газоиспользующее оборудование.

Транспортировка газа неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к сетям газораспределения оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей транспортировке газа до потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа). Возможность заключения договора на поставку

газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для газораспределительной организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка транспортировки газа по трубопроводам, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, одним из дополнительных видов деятельности – транспортирование по трубопроводам газа.

Согласно сведениям из Реестра субъектов естественных монополий, размещенным на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektovestestvennyix-monopolij.html>, ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» 2023-890 (бывшее ОАО «Новгородоблгаз») приказом от 14.11.1997 № 121/1 включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является субъектом естественной монополии.

Согласно пункту 121 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила подключения), срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

В соответствии с пунктом 122 Правил подключения в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления

мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

В пообъектном плане-графике догазификации Новгородской области, утверждённом указом Губернатора Новгородской области от 13.12.2021 № 636 (в редакции Указа от 25.04.2023), указан срок осуществления мероприятий по подключению к сетям газораспределения жилого дома № <.....> по ул. <.....> в Великом Новгороде — сентябрь 2023 года.

Таким образом, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя в силу пункта 121 Правил подключения в договоре указан правильно.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 72 Правил подключения исполнитель обязан по запросу заявителя не позднее 10-го дня со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Вместе с тем, как следует из представленных заявителем копий документов, на её заявление от 12.04.2023 о представлении информации о ходе выполнения мероприятий по подключению в установленный

пунктом 72 Правил срок ответ направлен не был.

В ходе рассмотрения заявления Управлением в действиях АО «Газпром 2023-890 газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения подпункта «г» пункта 72 Правил подключения.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил подключения предусмотрена статьёй 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21 КоАП, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП повторное совершение однородного административного правонарушения – это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения

данного постановления.

Таким образом, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП, лицом, уже подвергнутым административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Ранее АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» привлекалось к административной ответственности за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП. Так, постановлением заместителя руководителя-начальника отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России от 22.12.2022 АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

Данное постановление вступило в силу 09.01.2023 и исполнено ПАО «Россети Северо-Запад» 29.12.2022.

При таких обстоятельствах в действиях (бездействии) Общества, выразившихся в нарушении Правил технологического присоединения в пределах 1 года после указанной даты, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812) административное дело по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» надлежит в срок до 25.05.2023 представить в Новгородское УФАС России следующие сведения:

3.1. Копии заявки, документа об оплате, договора на технологическое присоединение со всеми изменениями и дополнениями, технических

условий, переписки с <.....> по вопросу технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объекта капитального строительства к сети газораспределения по договору технологического присоединения № Н3565/2022-тп.

3.2. Копии переписки с <.....> (в том числе письма заявителя от 12.04.2023 и ответа на него).

3.3. Поясните, когда Общество получило заявление от 12.04.2023.

3.4. Письменные пояснения о причинах нарушения срока направления ответа заявителю, предусмотренного подпунктом «г» пункта 72 Правил подключения, со ссылками на нормативные правовые акты.

3.5. Поясните, в какой стадии находится в настоящее время осуществление технологического присоединения.

4. Привлечь в качестве потерпевшей <.....>).

5. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-209/2023 в отношении АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» будет составлен 01.06.2023 в 11 часов 30 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Управления

<.....>

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а).

Права и обязанности разъяснены. / /

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (Ф.И.О. физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания).